

Discussion Papers

Серия национальной
общественной
дискуссии

ТАТЬАНА ЛАРЮШИНА,
Ведущий экономист IDIS „Viitorul”

О БАРЬЕРАХ И СТИМУЛАХ ВО ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛЕ МОЛДОВЫ И ПРИДНЕСТРОВЬЯ В УСЛОВИЯХ ДСФТА

НОЯБРЬ

2014





www.viitorul.org

Институт развития и социальных инициатив „Viitorul”

DISCUSSION PAPERS

СЕРИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ДИСКУССИИ

Татьяна Ларюшина

О БАРЬЕРАХ И СТИМУЛАХ ВО ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛЕ МОЛДОВЫ И ПРИДНЕСТРОВЬЯ В УСЛОВИЯХ DCFTA

Ноябрь 2014



www.viitorul.org

Все выраженные мнения и позиции принадлежат авторам. Администрация IDIS „Viitorul” и Административный Совет Института Развития и Социальных Инициатив „Viitorul” не несут ответственности за оценки и мнения, представленные в рамках этой публикации.

За дополнительной информацией об этой публикации или по вопросу подписки на периодические материалы, издаваемые IDIS, просим обращаться в отдел по связям с общественностью (Пресс службу) Института IDIS „Viitorul”. Контактное лицо: Диана Лунгу - diana.lungu@viitorul.org

АДРЕС:

Кишинёв, ул. Якоб Хынку 10/1, 2004, Республика Молдова

Тел: (373-22) 21 09 32

Факс: (373-22) 24 57 14

www.viitorul.org

Любое использование отрывков или цитирование мнений автора данного Анализа должно содержать ссылку на Институт IDIS „Viitorul”.

Фото с первой страницы: www.rotravel.info

Это издание выходит в рамках проекта «Стимуляция мер по укреплению доверия между Кишиневом и Тирасполем», с поддержкой Правительства Румынии и ПРООН Молдова.



Содержание

Резюме	6
Особенности внешней и внутренней торговли Молдовы и Приднестровья	7
Общие проблемы перехода на международные стандарты и нормы на примере фито-санитарии	10
Устранение барьеров во взаимной торговле между Молдовой и Приднестровьем через совместное упрощение торговых процедур	13
Выводы и рекомендации	16
Приложения	17

Резюме

Созданию общего экономического пространства (ОЭП) предшествует налаживание между сторонами зоны свободной торговли с единым таможенным тарифом. Молдова и Приднестровье участвуют в разнонаправленных региональных проектах политической, институциональной и экономической интеграции. Каждая из сторон регулирует свои правоотношения во внешнеторговой и таможенной сферах на основании собственного законодательства. При этом и Молдова и Приднестровье, отличаются малой емкостью внутреннего рынка, ограниченностью основных факторов производства и незначительными природными ресурсами. Это выдвигает особые требования к эффективности внешне - экономической деятельности и во многом определяет общий характер развития экономик по обоим берегам Днестра.

С первого сентября 2014 года между Молдовой и ЕС начинает действовать Соглашение об ассоциированном членстве (СА) и Договор об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (УВЗСТ). Вступление в силу экономической части Соглашения для Приднестровья, как и для Украины, отложено до 31 декабря 2015 года.

С переходом Молдовы на новый торговый режим в рамках УВЗСТ торговля между двумя берегами

существенно изменится т.к. в отличие от молдавских компаний, которые получают неограниченный доступ на рынок ЕС, Приднестровье в случае отказа от участия в УВЗСТ рискует потерять часть своего экспорта и бизнеса из-за роста пошлин.

Кишинев предлагает Приднестровью строить отношения с ЕС на основе «общего экономического пространства». Тирасполь готов пока обсуждать лишь варианты «либерализации взаимной торговли» и претендует на самостоятельное ведение переговоров с Брюсселем об «особом статусе» в торговле с ЕС. И Кишиневу и Тирасполю предстоит оценить не только новые возможности, но и возросшие риски, что бы определиться с «ценой вопроса».

Все эти дискуссии проходят в очень сложном региональном контексте. Украинский кризис вызвал интенсивные консультации и обширные исследования о сценариях развития ситуации и путях выхода в условиях конкурирующих интеграций на этом участке постсоветского пространства. Ключевым региональным вызовом становится недопущение «геополитических разломов» при необходимости формирования новой платформы сотрудничества между Молдовой, Украиной, ЕС и РФ

Особенности внешней и внутренней торговли Молдовы и Приднестровья

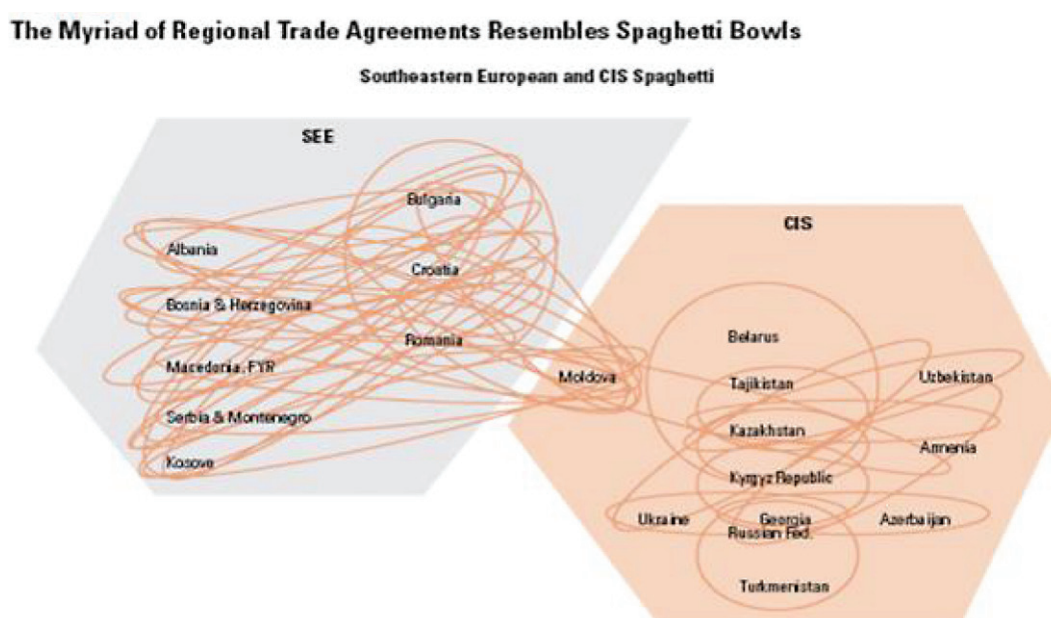
Экономические системы Молдовы и Приднестровья относятся к экономикам открытого типа, с ограниченной емкостью внутреннего рынка (3567 тыс. и 506 тыс. человек соответственно), дефицитом основных факторов производства и незначительными природными ресурсами. Все это выдвигает на первый план эффективность внешнеэкономической деятельности (ВЭД) как основного фактора развития экономик по обоим берегам Днестра. Неурегулированность отношений между Кишиневом и Тирасполем отражается на экономическом благополучии населения и инвестиционной привлекательности сторон.

ПМР относит себя к «экономике с ограниченным внешнеэкономическим статусом» и осуществляет свою ВЭД через соответствующие институты Республики Молдовы. Молдова расценивает

торговлю с Приднестровьем как внутреннюю, но вынуждена применять к ней меры, свойственные внешней торговле.

Республика Молдова рассматривает Договор УВЗСТ как реальную возможность для модернизации своих институтов, повышения конкурентоспособности отечественных компаний и наращивания экспортного потенциала. Эффективность внешнеторговой политики определяется уровнем развития деловой среды, инноваций и менеджмента, а так же степенью либерализации торговли. При разработке принципов торговой политики, ориентированной на инновации, необходимо принимать во внимание возрастающую роль нетарифных барьеров, включая санитарные и фитосанитарные стандарты и техническое регулирование (особенно при выходе на рынки развитых стран). (Рис.1)

Рис.1 Миска спагетти: Как страны ЮВЕ и СНГ проводили либерализацию торговли



Внешнеэкономическая деятельность Республики Молдова строится на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права и обязательств, вытекающих из международных договоров, заключенных Республикой Молдова. С 2001 года РМ является членом ВТО и в своей торговой политике придерживается правил этой организации, не применяя ограничений в торговле против отдельных стран.

Государственная политика в области внешней торговли осуществляется посредством таможенно-тарифного (применение импортных таможенных тарифов) и нетарифного регулирования (в частности, путем квотирования и лицензирования), а также введения в установленном порядке особых пошлин (специальные, антидемпинговые и компенсационные). Государство обеспечивает соответствие устанавливаемых им защитных мер, ограничений и запретов в области внешнеторговой деятельности по причинам, обусловившим необходимость их введения. При этом предпочтение отдается тем защитным мерам, ограничениям и запретам, которые наносят минимальный ущерб осуществлению данной деятельности и не противостоят международным нормам.

Основным инструментом осуществления торговой политики Республики Молдова является таможенный тариф, действующий в соответствии с Законом РМ № 1380 от 20 ноября 1997 г. с последующими изменениями. Предусмотренные этим документом импортные таможенные пошлины призваны обеспечить равные или даже более благоприятные конкурентные условия для национальных производителей, а также направлены на пополнение государственного бюджета страны. По информации Минэкономики РМ, среднее значение применяемой Республикой Молдова таможенной пошлины составляет 5,67%, средневзвешенной – 4,3%. Средние пошлины на сельхозпродукцию составляют около 12%, а на промышленную – около 3%.

Молдова включена в систему торговых привилегий Европейского Союза «GSP+», которая предусматривает отмену таможенных пошлин на подавляющее большинство товаров, поставляемых в страны ЕС. С марта 2008 г. РМ были предоставлены

дополнительные автономные преференции в виде квот на льготные поставки в страны ЕС 13 групп агропродовольственных товаров, в том числе вина и виноматериалов, яиц, мяса и мясопродуктов, зерна, сахара сроком до 2012 года, с последующим продлением еще на три года до 2015 года включительно. Это позволило Молдове беспошлинно экспортировать в страны Европейского Союза до 12000 наименований товаров с последующим ежегодным увеличением тарифных квот. Выдачей разрешений на поставки в страны ЕС в беспошлинном режиме с 1 ноября 2010 г. занимается Лицензионная палата при Минэкономики РМ. Предоставленными Евросоюзом преференциями сегодня пользуются и предприятия Приднестровья, получившие постоянную или временную регистрацию в Республике Молдова.

Квота на беспошлинный ввоз молдавских вин возросла в 2013 году с 1,8 до 2,4 млн. дал. Ежегодно будут увеличиваться на 5 тыс. т квоты на поставки пшеницы, ячменя и кукурузы, чтобы к 2015 г. они достигли 65 тыс. т, 60 и 55 тыс. т соответственно. В настоящее время РМ осваивает пять из 13 групп товаров (алкогольная продукция, ячмень, сахар, пшеница, кукуруза). Ежегодно будут увеличиваться на 5 тыс. т квоты на поставки пшеницы, ячменя и кукурузы, чтобы к 2015 г. они достигли 65 тыс. т, 60 и 55 тыс. т соответственно. На продукцию животноводства квоты востребованы не были из-за несоответствия молдавской системы подтверждения качества европейской.

Кроме автономных торговых преференций Европейского Союза (500 млн. человек), на основе которых Молдова может экспортировать в страны ЕС беспошлинно до 12000 наименований товаров, страна имеет режим свободной торговли со странами СНГ (265 млн. чел.), Центральной Европы (25 млн. чел.), Организации Черноморского экономического сотрудничества (321 млн. чел.). Ведутся переговоры об отмене существующих ограничений в торговле между Молдовой и Украиной, а также о поэтапном введении **режима свободной торговли между Молдовой и Евросоюзом**. После вступления этого соглашения в силу (1 сентября 2014) перестанет действовать предоставленный Молдове Евросоюзом **режим автономных преференций**. Приднестровью срок действия преференций продлен еще на год.

Для иностранных инвесторов открыты все сектора экономики (кроме СМИ), где они пользуются равными с резидентами правами. Регистрация иностранного предприятия занимает не более 10 дней. Имеется возможность срочной регистрации в режиме «одного окна». Налоги можно платить через Интернет. Имеется развитая сеть банков и частное кредитное бюро.

Акцизы и налоги в Республике Молдова взимаются в соответствии с Налоговым кодексом № 1163 от 24.04.1997 г. с последующими изменениями. На всей территории страны действуют единые ставки акцизов, как для отечественных, так и для импортируемых товаров. Применение НДС осуществляется согласно принципу страны назначения. Юридические и физические лица, импортирующие товары для осуществления предпринимательской деятельности, уплачивают НДС до или в момент подачи таможенной декларации, то есть до непосредственного ввоза товаров на территорию РМ. Ставки НДС единые – как для товаров, произведенных на территории РМ, так и для импорта. В отношении товаров из Приднестровья Молдова использует меры ценового контроля (НДС на импорт) для выравнивания внутренних цен.

Молдова применяет **систему лицензирования импорта и экспорта** ряда товаров, которая распространяется на продукцию, независимо от страны происхождения товара, включая импорт

из государств – участников СНГ. Процесс лицензирования регламентируется Законом РМ № 451 от 30 июля 2001 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности». Молдавское законодательство не предусматривает применения квот в торговле с государствами – участниками СНГ.

Экологические сборы. В 2003 году в Закон РМ № 1540 от 25 февраля 1998 г. «О плате за загрязнение окружающей среды» введена новая статья 11 «Плата за импорт товаров, в процессе использования которых загрязняется окружающая среда». В соответствии с указанной статьей около 180 наименований товарной номенклатуры (по четырем знакам ТН ВЭД) облагаются дополнительным платежом в размере от 0,5 до 3 % таможенной стоимости «до или в момент помещения товаров под таможенный режим импорта».

Экспортных пошлин Молдова не применяет. В зависимости от ситуации на внутреннем рынке могут вводиться ограничения экспорта или импорта тех или иных товаров.

Санитарный и фитосанитарный режим в Молдавии, установленный Законом РМ № 228 от 23 сентября 2010 г. и рядом других нормативных актов, соответствует международным стандартам и не выходит за рамки общепринятых мер национальной экономической политики и не оказывает прямого воздействия на движение товаров.

Общие проблемы перехода на международные стандарты и нормы на примере фито-санитарии

Проблемы укрепления торгового потенциала и содействие эффективности внешней торговли посредством снижения издержек санитарного и фитосанитарного регулирования, актуальны для обоих берегов Днестра.

В настоящее время, как на уровне руководства, так и среди предпринимателей сложилось четкое понимание того, что в международной конкуренции роль стандартов и развитой санитарной и фитосанитарной инфраструктуры исключительно высока. Кроме того, потребители с обоих берегов все больше обращают внимание на товары, отвечающие требованиям безопасности, высокого качества и долговечности, т.е. произведенные с соблюдением всех **международных стандартов**.

Обязательные фитосанитарные стандарты входят в сферу действия **Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер и Соглашения по техническим барьерам в торговле** принятым под эгидой ВТО и ЕС. Эти соглашения позволяют установить международные нормы, с помощью которых становится возможным снизить отрицательное воздействие обязательных стандартов на развитие торговли и исключить создание дополнительных барьеров во внешнеэкономической деятельности.

В документах ВТО и ЕС санитарные и фитосанитарные меры определяются как политические инструменты, выполняющие следующие задачи:

- (i) защита человека и животных от рисков, связанных с загрязнением пищи добавками,

вредными примесями и болезнетворными организмами;

- (ii) защита жизни и здоровья человека от заболеваний, источниками которых являются растения или животные;
- (iii) защита животных и растений от вредителей, болезней и болезнетворных организмов; предупреждение или ограничение ввоза вредителей и возбудителей заболеваний, сведение к минимуму ущерба, связанного с их распространением в стране-импортере.

С другой стороны, существует реальная проблема ограничения экспорта, связанная с неспособностью местных производителей обеспечить соответствие экспортной продукции как обязательным, так и добровольным стандартам, установленным в странах-импортерах. Внедрение международных стандартов и соблюдение правил их применения, позволяют минимизировать отрицательное воздействие стандартов на торговлю.

Специфической сферой применения технических барьеров являются **санитарные и фитосанитарные меры**. Существует отдельный ряд категорий рисков, в отношении которых обязательными являются требования по безопасности, которые устанавливаются и действуют особым образом. Это – риски для животных и растений, связанные с распространением вредителей, заболеваний, их переносчиков и болезнетворных организмов, риски для человека и животных, связанные с нахождением вредных веществ и организмов в

пище, напитках и кормах и т.п. Ключевым значением для обеспечения безопасности таких товаров является необходимость прохождения процедуры установления наличия или отсутствия в них вредных или болезнетворных веществ, которые почти всегда осуществляются третьей стороной и могут носить характер дорыночных инспекций, рыночного контроля и режима карантина. Все вместе они называются санитарными и фитосанитарными мерами¹.

В рамках Всемирной торговой организации действует специальное Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер. Европейский союз также консолидирует усилия своих членов по защите территории сообщества от проникновения и распространения карантинных вредных организмов², уделяя при этом большое внимание законодательству в этой сфере путем разработки соответствующих директив. Во всех странах-членах ЕС действия карантинных фитосанитарных служб и торговых организаций в части принятия экстренных мер против карантинных вредных организмов регламентируются решениями Комиссии ЕС. С вступлением в силу Договора об УВЗСТс первого сентября 2014 года Кишинев официально приступает к гармонизации нормативно-правовой и институциональной базы, в т.ч. в области фитосанитарии.

Многочисленные международные споры, связанные с использованием санитарных и фитосанитарных мер, способствовали выработке единых принципов и правил их применения в международной торговле, которые отразились в **Соглашении ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер**.

¹ «Санитарные и фитосанитарные меры это обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, закреплением или распространением вредных организмов, заболеваний, переносчиков болезней или болезнетворных организмов, в том числе в случае переноса или распространения их животными и (или) растениями, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами, с наличием добавок, загрязняющих веществ, токсинов, вредителей, сорных растений, болезнетворных организмов, в том числе с пищевыми продуктами или кормами, а также обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях предотвращения иного связанного с распространением вредных организмов ущерба».

² Карантинный вредный организм – это организм, имеющий потенциальное экономическое значение для зоны, в которой он еще отсутствует или присутствует, но ограниченно, и служит объектом официальной борьбы.

Данное соглашение закрепляет права стран-участниц вводить ограничения в целях защиты жизни и здоровья людей, животных и растений от:

- рисков, возникающих в связи с проникновением, укоренением или распространением вредителей, заболеваний, вредных организмов - переносчиков болезней, или болезнетворных организмов;
- рисков, возникающих от добавок, загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов в пищевых продуктах, напитках или кормах;
- рисков, возникающих в связи с болезнями, переносимыми животными, растениями или продукцией из них, или в связи с проникновением, укоренением или распространением вредителей;
- другого ущерба, причиняемого проникновением, укоренением или распространением вредителей.

В то же время, данное Соглашение фиксирует положения о неприменении санитарных и фитосанитарных мер в качестве препятствия для международной торговли и о соблюдении принципа режима наиболее благоприятствуемой нации.

Важным элементом Соглашения является положение о необходимости научной обоснованности вводимых ограничений, то есть все ограничения должны основываться на оценке степени риска, который определяется исходя из научно обоснованных методик, с учетом возможных экономических последствий распространения заболеваний и возможных альтернативных путей их предотвращения.

Также Соглашение предполагает соблюдение принципа транспарентности в отношении применения санитарных и фитосанитарных мер, который выражается в обязательствах участников предоставлять и публиковать всю необходимую информацию, а также предусматривать временной промежуток между принятием ограничений и моментом их введения в действие.

В Молдове государственным органом, наделенным специальными полномочиями в области фитосанитарного карантина, является Государственная

фитосанитарная карантинная служба, состоящая из центрального органа, Главной государственной инспекции по фитосанитарному карантину и ее структурных подразделений.

Основными функциями фитосанитарного карантина являются:

- охрана территории республики от проникновения или занесения из других государств карантинных объектов;
- своевременное выявление, локализация и организация ликвидации очагов карантинных объектов;
- осуществление государственного контроля за соблюдением правил и норм и выполнением мероприятий по фитосанитарному карантину при производстве, заготовке, транспортировке, хранении, переработке, реализации и использовании подкарантинной продукции.

В целях гармонизации законодательства в области фитосанитарного карантина с международными нормами в декабре 2007 года был принят Закон о внесении изменений и дополнений в Закон о фитосанитарном карантине от 22 июня 1995 года № 506-ХІІІ. В соответствии с международными стандартами и европейскими директивами этот Закон включает положения о национальном органе фитосанитарного карантина и его функциях, возможностях импорта, экспорта и транзита продукции растительного

происхождения, отношениях с другими странами в области фитосанитарного карантина и др. (См. Приложение)

В соответствии с положениями директив ЕС были разработаны Нормы об установлении процедур нотификации для пресечения вредных организмов из других стран, представляющих неминуемую фитосанитарную опасность, и Нормы о минимально необходимых требованиях при фитосанитарном контроле на пограничных пунктах фитосанитарной инспекции.

Согласно Постановлению Правительства Республики Молдова от 16 марта 2006 года № 275 организована работа национальных лабораторий фитосанитарного карантина.

При этом наиболее проблемными вопросами являются:

- (i) нарушение участниками рынка положений Международного стандарта по фитосанитарным мерам ISPM 12 «Руководство по использованию фитосанитарных сертификатов»;
- (ii) недостаточный обмен информацией между сторонами о фитосанитарных требованиях фирм-импортеров;
- (iii) отсутствие информации о фитосанитарном состоянии в Приднестровском регионе.

Устранение барьеров во взаимной торговле между Молдовой и Приднестровьем через совместное упрощение торговых процедур

В рамках УВЗСТ Республика Молдова должна будет присоединиться и внедрить более 300 международных соглашений и документов, действующих в ЕС. В свою очередь, либерализация торговых отношений между Молдовой и Приднестровьем предполагает переход к режиму свободной торговли на основе взимания косвенных налогов по стране назначения; внедрение единой ставки таможенных сборов при осуществлении экспортно-импортных операций; оптимизацию нетарифных барьеров и др..

Сохранение доступа приднестровского экспорта на европейские рынки потребует от Тирасполя установления тарифных барьеров на европейском уровне, а экспортируемая продукция в ЕС должна будет соответствовать европейским стандартам, пройти испытание и сертификацию в испытательных и сертификационных центрах, имеющих европейскую аккредитацию.

Отказ от участия Приднестровской стороны в УВЗСТ будет означать потерю европейских рынков, которые в 2013 году составили более 30% от общего объема экспорта под угрозой введения запретительных мер со стороны ЕС или отказа Молдовы в предоставлении приднестровским предприятиям таможенного обеспечения при экспорте в Евросоюз. Все это только усилит раскол между берегами, приведет к новой эскалации напряженности в регионе.

Основными инструментами торговой политики, как правило, выступают меры, ограничивающие импорт товаров и стимулирующие экспорт. Эти меры разделяются

на два больших класса: тарифные и нетарифные. Тарифные меры предусматривают установление пошлин и субсидий на импорт и экспорт товаров. Целью установления их является в первую очередь защита национальных производителей от иностранной конкуренции. Во-вторых, пошлины — это источник прямых поступлений средств в бюджет государства. Наконец, в-третьих, субсидии служат действенным инструментом улучшения представительства национальных товаров на зарубежных рынках.

Параметры взаимной торговли между Молдовой и Приднестровьем в последние годы не превышают 5% без учета поставок электроэнергии (15%), что свидетельствует о низком уровне торгово-экономических отношений между сторонами³. Тем не менее, устранение торговых барьеров между Молдовой и Приднестровьем могли бы стать первым шагом к либерализации торгового режима между Кишиневом и Тирасполем. (Подробности в таблице на стр. 14)

В повестку первого раунда переговоров по либерализации торговых отношений между двумя берегами Днестра могут быть включены следующие барьеры:

- а) **двойное таможенное оформление:** за обслуживание экспортных операций приднестровские предприятия осуществляют таможенные платежи в пользу Молдовы в размере 0,4% за импорт и 0,1% от таможенной стоимости товара. Параллельно

³ <http://tiraspol.ru/news/novyie-aspektyi-vo-vneshney-torgovle-pridnestrovyu-yu-g-ganin/>

Торговые барьеры во взаимной торговле между Республикой Молдова и Приднестровьем		
№п/п	ТОРГОВЫЙ РЕЖИМ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА	ТОРГОВЫЙ РЕЖИМ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ
1.	Импорт в РМ из Приднестровья (Молдавские барьеры против приднестровских товаров)	Импорт в Приднестровье из РМ (Приднестровские барьеры против молдавских товаров)
1.1	Тарифные барьеры	Тарифные барьеры
	- НДС на импорт, 20% - стандартная ставка 8% - на хлеб и хлебобулочные изделия, молоко и молочные продукты; на лекарства; на сахар; на продукцию растениеводства и садоводства и продукцию животноводства - Пошлины на импорт (при отсутствии на каждую партию Акта экспертизы ТПП РМ) - в среднем 7% - Акцизы - Индикативные цены - Экологические сборы	- Отсутствует НДС на импортируемые товары - Пошлины на товары, не предназначенные для технологических нужд, – в среднем 7% - Пошлины на товары для технологических нужд – 0% - Акцизы
1.2.	Нетарифные барьеры	Нетарифные барьеры
	- Годовой акт экспертизы производств (от молдавской ТПП) - Акт экспертизы производства на каждую поставку (от молдавской ТПП) - Сертификат соответствия регламентам РМ на продукцию, подлежащую обязательной сертификации (от молдавских органов по сертификации продукции) - Карантинное разрешение на импорт (от молдавского Национального агентства по безопасности пищевых продуктов (ANSA))((Ф(Т)Ф)(ANSA)ANSA) - Регламент применения пестицидов ANSA - ветеринарные сертификаты (мясо, молоко) от ANSA - Санитарно-эпидемиологическое заключение (гигиенический сертификат на одежду, обувь и пр.) от ANSA	- Акты экспертизы производства не требуются - Признаются молдавские сертификаты соответствия без переоформления в Национальной системе сертификации Приднестровья - Импортные карантинные разрешения от ГУ «Республиканский центр ветеринарно-санитарной и фитосанитарной экспертизы» (оформляются на основании молдавского фито-санитарного сертификата) - Ветеринарно-санитарное разрешение на импорт (оформляются на основании молдавского ветеринарного сертификата) - Санитарно-эпидемиологическое заключение (гигиенический сертификат на одежду, обувь и пр.) от ГУ «Республиканский центр гигиены и эпидемиологии». (Заключение оформляется на основании заключения ANSA)
2.	Экспорт из РМ в Приднестровье	Экспорт из Приднестровья в РМ
2.1	Тарифные барьеры	Тарифные барьеры
	В цену товаров включен НДС 20% или 8%	В цену товара включен налог на доходы организаций (зависимости от отраслевой принадлежности предприятия ставки дифференцированы в диапазоне от 2 до 8 %)
2.2	Нетарифные барьеры	Нетарифные барьеры
	- Лицензия на экспорт отходов цветных и черных металлов - Ветеринарно-санитарное разрешение на экспорт - Фито-санитарный сертификат (добровольный) - Санитарно-эпидемиологическое заключение	- Ветеринарно-санитарное разрешение (ВСР) на экспорт - Фито-санитарный сертификат (добровольный) - Санитарно-эпидемиологическое заключение

Источник: <http://mfa-pmr.org/downloads/tetrad.pdf>

экспортеры оплачивают услуги молдавских брокерских компаний, а также за хранение грузов на таможенном терминале и т.д. Кроме того, с 2006 года Республика Молдова начала осуществлять взимание штрафов в размере НДС на продукцию, ввезённую в Приднестровье, минуя молдавские таможенные посты (через территорию Украины).

- б) **экологические сборы:** с 2008 года при ввозе ряда товаров, применяемых в химической промышленности, Молдова взимает с приднестровских экономических агентов экологический налог в размере от 0,5% до 3% от стоимости ввозимого сырья, который поступает на счет Национального

экологического фонда Молдовы. Данные средства, по молдавскому законодательству должны направляться исключительно на компенсацию затрат, связанных со сбором и сортировкой накопленных отходов, а также на улучшение качества атмосферного воздуха (то есть платежи должны поступать по месту расположения предприятий), однако возврат произведенных платежей в Приднестровье на экологические цели не осуществлялся. С 2008 года общий ущерб от уплаты экологического сбора составил свыше 700 тысяч долларов США.

- в) **проблемы с сертифицированием:** В отсутствии у ПМР системы качества соответствующей

международным стандартам, Молдова не признает приднестровские сертификаты качества и требует для оформления экспорта оформление фитосанитарных и ветеринарных сертификатов в государственных органах РМ. Приднестровские предприятия также испытывают сложности с получением сертификатов страны происхождения, выдаваемых РМ, поскольку их выдача обусловлена обязательным декларированием всех импортируемых сырьевых материалов в таможенных органах РМ. Поскольку с точки зрения логистики оптимальным путём доставки сырья для предприятий ПМР является ввоз со стороны Украины, предприятия вынуждены делать большой крюк, завозя груз на территорию РМ для двойного таможенного оформления, что влечет за собой лишние затраты. Также трудности возникают у предприятий при получении ими преференциальных сертификатов происхождения формы EUR.1, необходимых для экспорта продукции на рынок ЕС. Так, для получения данных документов экономическим агентам необходимо пройти таможенный аудит предприятия на предмет соблюдения законодательства ЕС, а также предоставить в таможенные органы Молдовы калькуляции себестоимости продукции и расчета всех сырьевых материалов, затраченных на производство каждой оформляемой партии продукции.

г) **выдача разрешительных документов на международную перевозку грузов автомобильным транспортом:** в соответствии с международными обязательствам, Молдова выдает дозволы только перевозчикам, прошедшим авторизацию в РМ и отказывает от выдачи разрешительных документов на осуществление международных грузопассажирских перевозок автомобильным транспортом, не соответствующими международным стандартам.

д) **проблемы с вывозом отходов чёрных и цветных металлов:** Приднестровские предприятия не имеют возможности реализации производственных отходов чёрных и цветных металлов ввиду того, что РМ не выдает соответствующих разрешений на их вывоз. Предприятия принуждаются к вывозу через молдавского монополиста «Металферос». Пользуясь своим положением на рынке, «Металферос» существенно занижает закупочные цены, делая

продажу ему отходов лома приднестровскими предприятиями экономически невыгодной.

е) **установление Молдовой индикативных цен на приднестровскую продукцию при уплате НДС и таможенных платежей:** Периодически возникают ситуации субъективного отказа молдавских таможенных органов от пропуска приднестровской продукции в Молдову. Кроме того, налоговые органы РМ в последние годы стали практиковать принудительный перевод приднестровских предприятий из приграничных территориальных налоговых инспекций в налоговые инспекции г. Кишинёв, существенно осложняя положение приднестровских предприятий, работающих в мобильном режиме поставок сырья из-за рубежа. Кишинев относит это к мерам ценового контроля во взаимной торговле.

ж) **требования ведения делопроизводства по международным стандартам:** Молдова настаивает на переводе делопроизводства обслуживающего внешне-экономическую деятельность на международные стандарты, заключающиеся в требованиях предоставления в налоговые органы РМ бухгалтерской отчетности на румынском языке и оформленной по принятым в Молдове стандартам.

Основная цель упрощения процедур торговли, ускорение и удешевление международной торговли с обеспечением при этом безопасности и гарантий. Другими словами, либерализация процедур торговли, это упрощение формальностей, процедур и соответствующий обмен информацией и документами между различными партнерами в цепи поставок, это «упрощение, стандартизация и гармонизация процедур и сопутствующих информационных потоков, необходимых для движения товаров от продавца к покупателю и для осуществления оплаты». Такое определение подразумевает, что не только физическое перемещение товаров имеет важность в цепи поставок, но и сопутствующие информационные потоки. Либерализация торговли также касается как всех государственных органов, которые вмешиваются в транзит товаров, так и различных коммерческих организаций, которые ведут бизнес и перемещают товары. Все это должно стать предметом обсуждения на переговорах по упрощению процедур торговли между представителями по обоим берегам Днестра.

Выводы и рекомендации

1. Необходимо провести комплексное исследование выгод и издержек от перехода к упрощенным процедурам в торговле на макро- и микроуровнях с обеих сторон. Стимулами для государственных структур станут увеличение размеров торговых налоговых поступлений, более рациональное использование ресурсов и лучше соблюдения субъектами торговли законодательных требований. Более эффективное и прозрачное оказание государственных услуг позволит ведомствам поддерживать высокий уровень безопасности и осуществлять действенный государственный контроль, снизив при этом возможности для коррупции. Выгоды для субъектов торговли будут заключаться в более высокой степени предсказуемости и повышении скорости деловых операций, а также более низких транзакционных издержках, что сделает экспорт товаров на глобальный рынок более конкурентоспособным. Уменьшение необязательных задержек и издержек позволяет привлечь инвестиции, благоприятствует экономическому росту и содействует созданию рабочих мест.
2. Создание региональной платформы для согласования вопросов гармонизации в рамках УВЗСТ и СНГ, других региональных торговых соглашений, соглашениях о транзитных перевозках и транспортных соглашениях в рамках действующих совместных рабочих групп, с привлечением международных экспертов.
3. Необходимо обеспечить привлечение международных организаций в качестве ключевых партнеров для Кишинева и Тирасполя с целью оказания технического и финансового содействия по гармонизации и упрощению процедур торговли.
4. С увеличением фитосанитарных угроз, связанных с ростом торговли, повышенным спросом на экзотические растения и изменениями климата, необходимо усилить и развивать согласованные совместные действия карантинных служб по обоим берегам Днестра для предохранения территорий от заноса и распространения карантинных вредных организмов.
5. В целях эффективного фитосанитарного контроля и повышения продовольственной безопасности сторон целесообразно гармонизировать законодательную базу в области карантина растений (стандарты, регламенты) на основе требований ВТО и ЕС, установить единый порядок перемещения подкарантинной продукции через таможенные границы, применять общие подходы и критерии оценки фитосанитарного риска, использовать мировой опыт при формировании национальной системы карантина растений.
6. В целях налаживания координации карантинных служб Кишинева и Тирасполя по решению имеющихся проблем в области карантина растений создать Координационную группу, действующую в этой области.

Приложения

1. **Государственные органы РМ и нормативно-правовые акты в области санитарных и фитосанитарных мер:**
2. **Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности** (<http://www.maia.gov.md>);
3. **Национальное агентство по безопасности продуктов питания** (<http://www.ansa.gov.md>)
4. **Европейская комиссия** сайте http://ec.europa.eu/food/animal/liveanimals/index_en.htm
5. **Все нормативно-правовые документы Республики Молдова доступны на русском и румынском языках в базе данных Минюста РМ** (<http://lex.justice.md/>)
6. Закон РМ № 50 от 28.03.2013 об официальном контроле с целью проверки соответствия кормовому и пищевому законодательству и правилам, касающимся здоровья и благополучия животных
7. Закон РМ № 228 от 23.09.2010 о защите растений и фитосанитарном карантине
8. Закон РМ № 221 от 19.10.2007 о ветеринарно-санитарной деятельности
9. Закон РМ № 231 от 20.07.2006 об идентификации и регистрации животных
10. Закон РМ № 119 от 22.04.2004 о средствах фитосанитарного назначения и средствах, повышающих плодородие почвы
11. Закон РМ № 78 от 18.03.2004 о пищевых продуктах
12. Постановление Правительства РМ № 51 от 16.01.2013 об организации и деятельности Национального агентства по безопасности продуктов питания
13. Постановление Правительства РМ № 412 от 25.05.2010 г. об утверждении Общих правил гигиены пищевых продуктов
14. Постановление Правительства РМ № 435 от 28.05.2010 об утверждении Специальных правил гигиены пищевых продуктов животного происхождения
15. Постановление Правительства РМ № 1112 от 06.12.2010 об утверждении Ветеринарно-санитарной нормы по организации специфического официального контроля пищевых продуктов животного происхождения