

Această publicație este realizată în cadrul proiectului „Consolidarea integrității în achizițiile publice”, implementat de către Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”, în colaborare cu Parteneriat pentru Transparență (SUA).

Buletinul informativ a fost elaborat cu asistența financiară a Parteneriatului pentru Transparență (SUA). Conținutul este responsabilitatea exclusivă a IDIS „Viitorul” și nu reflectă sub nicio formă punctele de vedere ale IDIS „Viitorul” și ale Parteneriatului pentru Transparență.



# ACHIZIȚIILE PUBLICE IN VIZOR

BULETIN INFORMATIV

Nr. 14 (Aprilie 2025)

## DIN CUPRINS

### 6 | INSTRUIRI

Membrii Coaliției de Monitorizare a Achizițiilor Publice au fost instruiți pe subiectul achizițiilor publice de lucrări și, în particular, realizarea lucrărilor de construcții

### 8 | ACHIZIȚII SECTORIALE

Noi reguli pentru achiziții publice sectoriale mai eficiente și mai transparente

### 9 | PARTENERIATE

Intensificarea colaborării dintre societatea civilă și ANSC, esențială pentru un sistem de contestații transparent și integru

### 11 | MONITORIZARE

Lista de interdicție, evitată de agenți economici prin trucaj

### 14 | CONTESTAȚII

Numărul contestațiilor depuse la ANSC în anul 2024 a înregistrat o creștere de 23%, fiind contestate achiziții de peste 6 miliarde de lei

### 15 | BANI PUBLICI

Bani publici „anulați” de Regia Transport Electric

## EDITORIAL

DIANA ENACHI, EXPERTĂ ÎN  
ACHIZIȚII PUBLICE LA IDIS „VIITORUL”:

## CONSULTĂRILE PUBLICE POT ÎMBUNĂTĂȚI SEMNIFICATIV O POLITICĂ PUBLICĂ



Proiectul noii legi al achizițiilor publice, elaborat și publicat de către Ministerul Finanțelor în decembrie 2024, conține o serie de noutăți legislative care să aducă mai multă claritate, previzibilitate și eficiență în procesul de achiziții publice. Proiectul a fost discutat public, pe larg, în cadrul mai multor consultări, fiind asigurat un proces participativ cu implicarea tuturor stakeholderilor.

Împreună cu Ministerul Finanțelor, IDIS a organizat

consultarea proiectului și colectarea recomandărilor formulate de către instituții, autorități contractante, societatea civilă, atât pe Platforma Națională a Achizițiilor Publice (PNAP), cât și în regiuni, cu participarea autorităților locale. Rezultatele procesului de consultare publică a proiectului legii noi a achizițiilor publice reiterează faptul că implicarea reală a tuturor actorilor și consultările publice autentice sunt elemente esențiale în procesul decizional și pot îmbunătăți semnificativ o politică publică.

DETALII PE [ULTIMA PAGINĂ A BULETINULUI INFORMATIV](#) >>>>

## SISTEMUL DE PROFESIONALIZARE ȘI CERTIFICARE AL SPECIALIȘTILOR ÎN ACHIZIȚII PUBLICE, DISCUTAT LA CEA DE-A CINCEA ȘEDINȚĂ A MEMBRILOR PNAP



» Membrii Platformei Naționale pentru Achiziții Publice (PNAP) au discutat joi, 10 aprilie, 2025, în cadrul celei de-a cincea ședință de lucru, proiectul regulamentului privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale. Evenimentul a fost desfășurat în parteneriat cu Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova, în cadrul proiectului „Consolidarea integrității în achizițiile publice”, implementat de către IDIS „Viitorul”, în colaborare cu Parteneriatul pentru Transparență (PTF) din SUA.

**ANA LUCA**, secretară generală adjunctă a Ministerului Finanțelor, a menționat în deschiderea ședinței că regulamentul cu privire la certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice este foarte așteptat de către societate. Însă, a mai spus ea, ca aceste așteptări să nu dezamăgească, s-a pledat ca, până a fi avizat de către Guvern, să fie discutat cu toți actorii din domeniu, pentru a primi un feedback constructiv și calitativ pentru îmbunătățirea regulamentului.

**CAROLINA UNGUREANU**, directoare adjunctă a IDIS „Viitorul”, manager de proiect, a mulțumit Ministerului Finanțelor pentru deschiderea de care a dat dovadă în cooperarea cu societatea civilă pentru a discuta reformele importante din domeniul achizițiilor publice. Carolina Ungureanu a amintit că IDIS „Viitorul” a colectat, încă până a fi dat startul ședințelor PNAP, date despre un șir de provocări cu care se confruntă sistemul achizițiilor, printre care s-a regăsit și subiectul

profesionalizării și certificării specialiștilor în domeniu.

**HADY FINK**, directorul de proiect din partea **Partnership for Transparency (PTF)**, aflat în vizită de lucru în Republica Moldova, a subliniat că ideea creării PNAP nu a fost parte a proiectului de la început, dar a venit pe parcurs. În opinia sa, etapa la care se află în prezent platforma, demonstrează realizări importante ale proiectului și ale echipei de implementare. „Contribuția Ministerului Finanțelor este esențială pentru succesul platformei și al reformelor din domeniul achizițiilor publice din Republica Moldova”, a spus Hady Fink.

În cadrul evenimentului, **LILIA RADUL**, consultant principal al **Direcției Achiziții Publice din cadrul Ministerului Finanțelor**, a prezentat proiectul de regulament privind profesionalizarea și certificarea în achiziții, care urmărește eficientizarea utilizării fondurilor publice printr-o rețea bine pregătită de specialiști în domeniu, prin: organizarea mecanismului de certificare, al procedurii de certificare, activitatea comisiei de certificare, criteriile de admitere la program, desfășurarea evaluării, eliberarea și retragerea certificatelor etc.

Expertii IDIS „Viitorul”, **DIANA ENACHI** și **VIOREL PÎRVAN**, au prezentat o notă analitică care prezintă evaluarea necesității unui sistem de profesionalizare și certificare în achizițiile publice, politicile existente la nivel național și internațional, analiza practicilor din Croația, Austria, Malta, precum și soluții pentru ca sistemul de certificare, care urmează a fi implementat în Republica Moldova, să corespundă cu necesitățile de specialiști calificați și expertiză profesionistă în achiziții, dar și cu cele mai bune practici europene.

În cadrul ședinței, membrii PNAP au venit cu o serie de recomandări, care urmează a fi integrate într-o notă cu propuneri.

*Pentru mai multe detalii, accesați [pulsachizitii.md](https://pulsachizitii.md)*



## PROIECTUL NOII LEGI A ACHIZIȚIILOR PUBLICE, ELABORAT DE CĂTRE MINISTERUL FINANȚELOR, A FOST DISCUTAT LA ÎNCEPUT DE AN CU MEMBRII PNAP ȘI AI COALIȚIEI DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE

» Membrii [Platformei Naționale pentru Achiziții Publice \(PNAP\)](#) și ai [Coalitiei de Monitorizare a Achizițiilor Publice](#) au discutat la sfârșitul lunii ianuarie, 2025, prevederile proiectului noii legi a achizițiilor publice, care a fost [publicat pentru consultări publice](#) de către Ministerul Finanțelor în decembrie 2024. Necesitatea elaborării noii legi a apărut odată cu obținerea statutului de țară candidată la aderarea la Uniunea Europeană (UE), când Republica Moldova s-a angajat să alinieze legislația națională cu acquis-ul comunitar, ceea ce implică integrarea treptată a normelor europene.



În cadrul ședințelor, Ministerul Finanțelor a prezentat prevederile proiectului noii legi și principalele modificări aduse cadrului legal actual. De asemenea, experții IDIS „Viitorul”, Diana Enachi și Viorel Pîrvan, au prezentat o notă analitică asupra prevederilor proiectului noii legi, care a cuprins comentarii și recomandări de îmbunătățire, iar Olga Pisarenco, șefa direcției achiziții și management contracte din cadrul Băncii Naționale a Moldovei, la fel, a făcut o prezentare asupra noii legi. Ulterior, membrii PNAP și ai Coaliției s-au expus asupra experienței aplicării actualei legislații, provocările cu care se confruntă în procesul de aplicare a legii, dar au făcut și recomandări.

Carolina Ungureanu, directoare adjunctă a IDIS „Viitorul”, a spus în cadrul discuțiilor că domeniul achizițiilor publice este în vizorul IDIS „Viitorul” de mai mulți ani, în special instruirea și capacitatea societății civile pentru a monitoriza procedurile de achiziții publice. La fel, crearea de instrumente de monitorizare a achizițiilor, precum Ghidul stegulețelor roșii în achiziții publice pentru a facilita activitatea organizațiilor care monitorizează proceduri de achiziții ale autorităților contractante, pentru a scoate la iveală ilegalitățile comise. Carolina Ungureanu a menționat, ca activitate, și lansarea de platforme de comunicare între diferiți actori din sectorul achizițiilor publice.

Ana Luca, secretară generală adjunctă a Ministerului Finanțelor, a menționat că pentru instituția pe care o reprezintă este important orice feedback menit să conducă

la îmbunătățirea proiectului noii legi. „Ne-am propus prin acest proiect de lege să asigurăm transpunerea a trei acte normative la acquis-ul UE. Acest proiect, ne propunem ca în iunie-iulie, 2025, să fie adoptat de către Parlament. Legea urmează să intre în vigoare la 1 ianuarie 2027, deoarece suntem în discuții cu Banca Mondială în vederea dezvoltării unui singur sistem informațional, care să asigure deplina aplicare a proiectului noii legi. Platformele existente în prezent, nu vor mai fi funcționale”, a menționat Ana Luca.

Membrii PNAP și ai Coaliției de Monitorizare a Achizițiilor Publice au formulat o serie de recomandări asupra proiectului noii legi, preponderent menite să sprijine transparența, responsabilitatea autorităților în procesului de achiziție publică și un proces de achiziție publică care asigură valoare pentru banii publici. Toate recomandările au fost integrate într-o Notă cu propuneri și transmise către Ministerul Finanțelor în procesul mai larg de consultări publice.

După ședințele membrilor PNAP și ai Coaliției de Monitorizare a Achizițiilor Publice, Ministerul Finanțelor a avut un șir de consultări publice la nivel național asupra proiectului noii legi pentru a recepționa de la toți cei interesați propuneri de îmbunătățire a documentului.

***[Comunicatele de presă privind ședința Platformei Naționale pentru Achiziții Publice și a Coaliției de Monitorizare a Achizițiilor Publice au fost plasate pe \[pulsachizitii.md\]\(https://pulsachizitii.md\).](#)***



## MEMBRII COALIȚIEI DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE AU FOST INSTRUIȚI PE SUBIECTUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE DE LUCRĂRI ȘI, ÎN PARTICULAR, REALIZAREA LUCRĂRILOR DE CONSTRUCȚII

» Particularitățile achizițiilor publice de lucrări au fost abordate la un training al Coaliției de Monitorizare a Achizițiilor Publice (CMAP), care a avut loc pe data de 6 decembrie, 2024. Formatorul training-ului, Vadim Țurcan, lector universitar, doctor inginer și expert în achiziții publice, a vorbit participanților despre prevederile Codul Urbanismului și al Construcțiilor nr. 434 din 28.12.2023, dar care va intra în vigoare la 1 ianuarie 2025.

De asemenea, el a prezentat audienței sistemul informatic al documentelor normative în construcții – [www.ednc.gov.md](http://www.ednc.gov.md), normativile de construcții moldovenești, codurile practice de lucrări, regulile de elaborare a devizelor de cheltuieli pentru lucrări (WinCmeta), regulile privind determinarea calității în construcții, precum și erorile frecvente în realizarea lucrărilor de construcție.

„Asemenea traininguri sunt esențiale pentru a îmbunătăți, în sine, eficiența procesului de achiziție. Achizițiile publice de lucrări sunt un domeniu complex, având în vedere legislația detaliată și procedurile formale care trebuie respectate. Învățăm împreună să aplicăm corect procedurile legale și administrative pentru a organiza și gestiona achizițiile publice de lucrări, asigurându-ne că acestea sunt eficiente, transparente și conforme cu legislația națională”, a spus Vadim Țurcan.



Alexandru Crigan, director al Asociației Obștești LocalInvest din raionul Râșcani, a spus că a venit să participe la training pentru a cunoaște mai bine domeniul achizițiilor publice de lucrări. „Avem experiență de monitorizare a achizițiilor publice. Particip la ședințele grupului de lucru privind desfășurarea achizițiilor publice și uneori am impresia că nu cunosc toate dedesubturile acestui domeniu”, a menționat Alexandru Crigan.

O bună parte a seminarului de instruire a fost axată pe sesiunea interactivă și activități în grupuri de lucru. În cadrul acestora au fost studiate un șir de studii de caz. Au fost simulate procese de evaluare a ofertelor de achiziții de lucrări, verificarea proceselor verbale de execuție a lucrărilor și identificarea celor mai frecvente greșeli. Chiar și participanții care au experiență pe achiziții de lucrări au menționat că aceste exerciții practice au fost foarte utile și pe viitor le va fi mult mai ușor să monitorizeze astfel de proceduri.

Continuare pe [Pulsachizitii.md](http://Pulsachizitii.md)

## IDENTIFICAREA OFERTELOR ANORMAL DE SCĂZUTE, DOAR PE BAZA METODEI ABSOLUTE, NU ESTE ÎNTOTDEAUNA CEA MAI PRECISĂ METODĂ, STUDIU

» Identificarea ofertelor anormal de scăzute, doar pe baza metodei absolute (când prețul ofertat reprezintă mai puțin de 85% din valoarea lucrărilor, calculată de către autoritatea contractantă în modul stabilit), nu este întotdeauna cea mai precisă metodă. Studiul [„Ofertele anormal de scăzute în procedurile de achiziție de lucrări. Abordări curente și tehnologii de îmbunătățire”](#), elaborat de către Vadim Țurcan, expert, doctor inginer, arată că în majoritatea cazurilor de proceduri de achiziție de lucrări este utilizat drept criteriu de atribuire: prețul cel mai mic, ceea ce generează anumite riscuri pentru autoritatea contractantă în cazul în care au fost propuse oferte anormal de scăzute.



Prin urmare, susține expertul, pentru a permite autorităților contractante să selecteze un operator economic cu capacități suficiente este necesar de utilizat alt criteriu de atribuire, precum cel mai bun raport preț-calitate sau cel mai bun costcalitate.

„În cazul multor contracte de lucrări se apreciază că documentația de proiect și de deviz este de o calitate redusă, fapt constatat în urma analizei dărilor de seamă depuse de către autoritățile contractante la Agenția Achiziții Publice, cu privire la modificarea contractului, în care cele mai frecvente motive de modificare sunt greșelile sau omisiunile din documentația de proiect și de deviz. În acest caz organizațiile de proiectare nu depun diligența necesară în elaborarea detaliată a ofertelor, astfel încât pe parcursul derulării

contractelor să minimalizeze riscurile de apariție a lucrărilor suplimentare neprevăzute”, constată expertul.

Vadim Țurcan menționează că normativele de construcții moldovenești, codurile practice și normele de deviz în domeniul ”Economiei Construcțiilor” sunt învechite și necesită a fi actualizate. Aceasta reiese din discrepanța în utilizarea cwanturilor recomandate la întocmirea documentației de deviz de către autoritățile contractante și devizele ofertă a operatorilor economici.

„Astfel, în unele cazuri, valorile utilizate diferă în proporție de aproximativ 50% mai mult în devizele estimative decât în devizele ofertă. Discreția pe care o are operatorul economic este destul de mare, iar riscurile generate pot duce la neîndeplinirea angajamentelor contractuale. Totodată o serie de norme de deviz conțin norme de consum, fie care nu sunt actuale din cauza tehnologiilor în dezvoltare permanentă, fie din cauza că unele standarde de fabricare a materialelor de construcție au fost modificate prin trecerea acestora de la normativele sovietice la cele europene”, a menționat doctorul inginer.

**RECOMANDĂRILE** lui Vadim Țurcan privind tehnologiile de îmbunătățire, dar și întregul studiu, pot fi consultate pe [Pulsachiziții](#).



## NOI REGULI PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE SECTORIALE MAI EFICIENTE ȘI MAI TRANSPARENTE

» **Guvernul a modificat Normele metodologice privind atribuirea contractelor de achiziții sectoriale și a acordurilor-cadru în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 464/2022.**

În cadrul ședinței Cabinetului de Miniștri din 15 ianuarie, 2025, ministra finanțelor Victoria Belous, a prezentat proiectul Hotărârii, menționând că prin aceste modificări, se urmărește consolidarea unui mecanism eficient și transparent pentru desfășurarea achizițiilor în sectoarele vizate și pentru a încuraja participarea activă a operatorilor economici, consolidând încrederea publicului în procedurile guvernamentale.

### PRINTRE NOILE PREVEDERI SE NUMĂRĂ:

- OBLIGATIVITATEA entităților contractante de întreprindere a măsurilor de remediere

în urma recepționării rapoartelor de monitorizare emise de Agenția Achiziții Publice;

- INTRODUCEREA unui capitol nou „Dosarul achiziției sectoriale”, care detaliază modul de întocmire și păstrare a acestuia;
- MODIFICAREA unor anexe esențiale, precum anexa nr. 3, pentru completarea informațiilor incluse în anunțurile de intenție, și anexa nr. 15, privind stabilirea termenului de așteptare pentru încheierea contractelor.

Potrivit ministrei, ajustarea documentului este un angajament al Ministerului Finanțelor de a sprijini entitățile contractante în organizarea și gestionarea achizițiilor într-un mod corect, competitiv și adaptat cerințelor actuale, iar proiectul a fost elaborat pentru a alinia prevederile HG nr. 464/2022 cu noile reglementări ale Legii nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, modificată prin Legea nr. 291/2023.

Sursa: [Ministerul Finanțelor](#)



## INTENSIFICAREA COLABORĂRII DINTRE SOCIETATEA CIVILĂ ȘI ANSC, ESENȚIALĂ PENTRU UN SISTEM DE CONTESTAȚII TRANSPARENT ȘI INTEGRU

» Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) a organizat în luna februarie, 2025, o ședință de lucru cu reprezentanți ai societății civile, inclusiv cu Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul” și cu Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă (AGER). Scopul principal al întrunirii a fost consolidarea dialogului dintre ANSC și organizațiile neguvernamentale, pentru sporirea transparenței și accesibilității procesului de soluționare a contestațiilor, precum și stabilirea unor priorități comune pentru îmbunătățirea sistemului de achiziții publice.



Discuțiile au fost deschise de către directoarea generală a ANSC, Angela Munteanu, care a subliniat importanța unui dialog constant între autoritățile publice și societatea civilă. Totodată, aceasta a evidențiat trei direcții prioritare pentru eficientizarea activității agenției. Este vorba de monitorizarea procesului de soluționare a contestațiilor pentru asigurarea transparenței și evaluarea continuă a deciziilor, în vederea îmbunătățirii acestora. Formarea și instruirea continuă pentru consolidarea capacităților instituționale și optimizarea procesului de soluționare a contestațiilor, astfel încât să se răspundă rapid și corect solicitărilor operatorilor economici, dar și de îmbunătățirea legislației aplicabile – prin colaborare activă cu societatea civilă, pentru a adapta cadrul legal la necesitățile actuale ale sectorului achizițiilor publice.

În cadrul ședinței, consilierii pentru soluționarea contestațiilor au prezentat unele dintre provocările întâmpinate în procesul de

examinare a contestațiilor, menționând lipsa unui mecanism de evaluare a impactului activității ANSC și necesitatea unei metodologii care să permită măsurarea efectelor deciziilor emise; absența unei proceduri clare de monitorizare a implementării deciziilor de către autoritățile contractante pentru a asigura respectarea deciziilor ANSC și creșterea eficienței acestora. Un alt subiect important discutat a fost posibilitatea instituirii unei taxe de stat pentru depunerea contestațiilor de către operatorii economici. Această măsură ar putea contribui la reducerea numărului de contestații nejustificate, depuse în scopul tergiversării procedurilor de achiziție publică, asigurând astfel o mai mare eficiență a procesului.

ANGAJAMENTELE NOII CONDUCERI A ANSC POT ȘI CONSULTATE [AICI](#).

Sursa: [Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor](#)

# LINIE TELEFONICĂ DE CONSILIERE METODOLOGICĂ,

**PENTRU SPRIJINIREA AUTORITĂȚILOR ȘI  
ENTITĂȚILOR CONTRACTANTE IMPLICATE  
ÎN PROCESUL DE ACHIZIȚII PUBLICE**

**AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE INFORMEAZĂ CĂ, ÎN VEDEREA CONSOLIDĂRII CAPACITĂȚILOR  
AUTORITĂȚILOR/ENTITĂȚILOR CONTRACTANTE ȘI A PROFESIONALIZĂRII FUNCȚIONARILOR IMPLICAȚI ÎN  
PROCESUL DE ACHIZIȚII PUBLICE, VA FI ASIGURATĂ FUNCȚIONAREA LINIEI TELEFONICE DE CONSILIERE  
METODOLOGICĂ – HELPDESK CARE VA FUNCȚIONA CONFORM URMĂTORULUI PROGRAM:**

**Începând cu 25 februarie 2025.**

**NUMĂR DE CONTACT:**

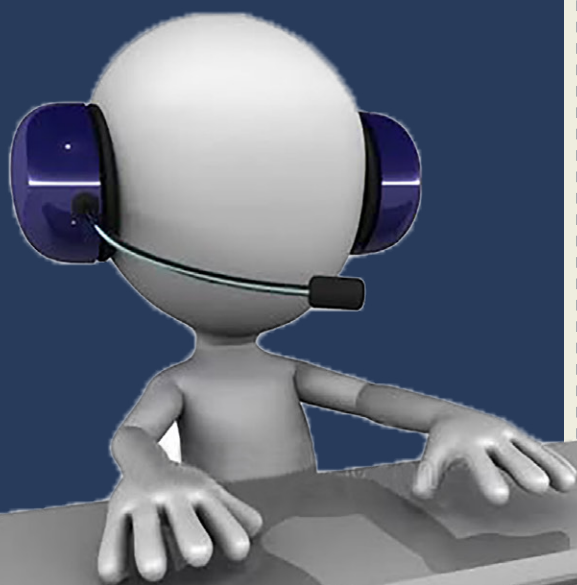
**067-201-080**

**Program:**

**MARȚI ȘI JOI:**

**08:00–16:00**

Prin acest serviciu, reprezentanții Agenției vor oferi suport și clarificări privind aplicarea corectă a reglementărilor în achizițiile publice/sectoriale, facilitând astfel transparența și eficiența în derularea procedurilor de atribuire a contractelor.



**HELP DESK**



image: Freepik.com

## LISTA DE INTERDICȚIE, EVITATĂ DE AGENȚI ECONOMICI PRIN TRUCAJ

» Agenția Achiziții Publice (AAP) este instituția care are dreptul de a include agenți economici în lista de interdicție, pe un termen de 3 ani, dacă aceștia nu își onorează obligațiunile contractuale sau și le realizează necorespunzător în legătură cu executarea unor contracte de achiziții publice. Și prezentarea actelor false reprezintă temei de includere în această listă. Pentru a nu suporta consecințele defavorabile aferente listei de interdicție, unei agenți economici au reușit să găsească, de-a lungul timpului, diverse modalități de a o evita, fie obținând, cu ajutorul instanțelor de judecată încheieri de suspendare a deciziilor de includere în lista de interdicție, fie participând la procedurile de achiziții publice cu alte companii, de regulă afiliate.

Este și cazul companiei „Damicom” SRL, inclusă în lista de interdicție la data de 9 decembrie 2021, pentru prezentarea documentelor false în cadrul procedurilor de achiziții publice.

„Damicom” SRL a prezentat certificate false cu privire la lipsa a datoriilor către bugetul public, în cadrul mai multor proceduri de licitație desfășurate de DGLCA, după cum

2	SRL "Damicom"	mun. Chișinău, șos. Muncești 271, of. 606	Muntean Ilie	Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă	Decizia nr. 28/21 din 09.12.2021	Prezentarea documentelor false în cadrul procedurilor de achiziții publice	Joi, 9 Decembrie, 2021	09.12.2024
---	---------------	---	--------------	--	----------------------------------	--	------------------------	------------

se menționează în articolul [Cum trișează unii ofertanți în procedurile de achiziție de echipamente de joacă și de fitness ale DGLCA](#).

Chiar în timp ce la Agenția Achiziții Publice se afla deja spre examinare o solicitare de includere în lista de interdicție în privința „Damicom” SRL, practicile neonestе au continuat. Compania a prezentat mai multe scrisori de garanție bancară cu semne evidente de falsificare în procedurile de achiziții publice ale Direcției Generale Transport Public și Căi de Comunicație a mun. Chișinău (actualmente DGMU), după cum se menționează în articolul [Stegulețe roșii în achizițiile publice ale Direcției Transport](#).

După ce respectiva companie a fost inclusă în lista de interdicție, deci, nu mai putea obține contracte de achiziție publică, a intrat în scenă compania afiliată „Teh nolider” SRL. Aceasta a preluat contractele de achiziție publică ale unor direcții municipale, care ajungeau anterior la „Damicom” SRL.

Drept exemplu, conform procedurii de licitație nr. [ocds-b3wdp1-MD-1722514318811](#) a DGLCA pentru achiziția de utilaje de salubritate și dezăpezire, din anul 2024, unde parametri tehnici pentru echipamente par a fi ajustați după echipamentele mărcii Avant, ce puteau fi oferite numai de un dealer autorizat. DGLCA a stabilit parametri care descriu dimensiunile utilajelor, cum ar fi lățimea, lungimea, înălțimea, masa etc., irelevante sub aspectul performanței acestor echipamente și creșterea concurenței. În secțiunea „clarificări”, observăm mai multe cerințe de a lărgi parametrii, spre a permite ofertarea unor echipamente tehnic superioare. Aceste cerințe au fost însă ignorate de DGLCA. Un potențial ofertant a acuzat autoritatea contractantă că, prin specificațiile tehnice restrânse, ar avantaja un singur ofertant, și anume, dealer-ul din Moldova a brandului Avant.

Titlu	Întrebare primită
Caracteristicile tehnice sunt exacte după AVANT	06.08.2024 / 13:52
Descriere	
Caracteristicile tehnice sunt foarte restrânse, cea ce avantajează doar un singur ofertant, dealer-ul din Moldova a brandului AVANT.	
↳ Caracteristicile tehnice sunt exacte după AVANT	12.08.2024 / 08:48
Caracteristicile produselor sunt prevăzute în conformitate cu art.37, alin. (6) din Legea nr.131/2015	

O altă cerință restrictivă a fost termenul de livrare de doar 30 de zile. De regulă, pentru astfel de echipamente, termenele de livrare ar fi de câteva luni. Un potențial ofertant și-a manifestat suspiciunea că autoritatea contractantă ar avea o înțelegere cu unul dintre furnizori.

Titlu	Întrebare primită
Termen de livrare	02.08.2024 / 11:23
Descriere	
Pentru a fi o concurența sanatoasă Mămirii termenul de livrare de 90 zile măcar ca altfel se creează impresia ca deja aveți o înțelegere cu unul din furnizori. 30 zile pentru 5 seturi de astfel de tractoare speciale e foarte puțin.	
↳ Termen de livrare	06.08.2024 / 09:57
Buna ziua Va informam ca aceste utilaje sunt necesare a fi puse in exploatare la inceputul lunii octombrie. In conditiile in care bugetul municipal a fost aprobat mai tarziu autoritatea contractanta este in situatia sa stabileasca acest termen pentru a dispune de aceste utilaje la inceputul lunii octombrie.	

Într-adevăr, la licitație a fost depusă o singură ofertă, „Teh nolider” SRL, care este dealer oficial și distribuitor al brandului Avant, conform certificatului atașat de ofertant. Echipamentele oferite sunt de la același producător, după cum era de așteptat. Totuși, chiar și calitatea de dealer autorizat al companiei „Teh nolider” SRL poate fi pusă la îndoială. La ofertă au fost atașate scrisori din partea Avant Tecno Oy, din anul 2022 și 2024, precum că „Teh nolider” SRL ar avea calitatea de distribuitor autorizat al tehnicii Avante în Republica Moldova. Actele atașate nu sunt scanate în calitate foarte bună și nu ne permit să apreciem dacă acestea au fost într-adevăr eliberate de Avant Tecno Oy.

Anterior, AGER i-a adresat Avant Tecno Oy, întrebarea cu privire la distribuitorul oficial al echipamentului Avante în Republica Moldova. La data de 7 noiembrie 2024, am primit răspuns că importatorul în Republica Moldova al echipamentelor Avante este „Damicom” SRL. Suplimentar, am formulat o altă întrebare, cu referire la faptul dacă producătorul Avante a avut relații de afaceri cu compania Teh nolider SRL. La data de 11 noiembrie 2024, am primit răspuns de la reprezentantul producătorului prin care am fost informați că nu au avut relații de afaceri cu „Teh nolider” SRL. Cu toate acestea, reprezentantul producătorului a accentuat că nu cunoaște dacă „Damicom” SRL a avut relații de afaceri cu „Teh nolider” SRL.

## LUCRĂRILE DE RENOVARE A CONACULUI DE LA MĂCĂREUCA DEVIN ISTORICE DIN CAUZA PLANIFICĂRILOR DEFECTUOASE DIN PROCEDURA DE ACHIZIȚII

» Reabilitarea monumentului istoric Conacul „Russo” din satul Măcăreuca, raionul Drochia, care urma să se încheie în anul 2023, s-a împotmolit din cauza unei planificări defectuoase a lucrărilor. Până acum au fost organizate două concursuri de achiziții publice, termenul de executare fiind și el amânat de două ori.

În anul 2022, mass-media din nordul țării anunța că rămășițele conacului din Măcăreuca și biserica din lemn vor fi reabilitate și vor deveni centrul unui complex istorico-arhitectural, cu zonă de agrement și atelier de meșteșugărit. Costul restaurării a fost estimat la circa 4,5 milioane de lei. Bani urmasă să fie alocați din Fondul Național de Dezvoltare Regională și Locală, prin intermediul Programului național „Satul European”.

La începutul lunii septembrie 2022, Primăria Cotova, din a cărei componență face parte satul Măcăreuca, a publicat pe platforma Mtender.md un concurs public care așa și nu a mai avut loc. La 28 septembrie, a fost organizat un alt concurs public de către autoritatea contractantă, însă licitația a fost anulată. A treia licitație [a fost lansată](#) pe 3 noiembrie 2022. Valoarea estimativă a lucrărilor de restaurare a conacului și a bisericii a fost de **4,09 milioane de lei**, criteriul de atribuire a contractului fiind **cel mai scăzut preț**.

La al doilea concurs au fost prezentate trei oferte ale companiilor: „Maxcosm Prim” SRL, Danigasing” SRL și „Aldincosn” SRL. Oferta câștigătoare a fost a firmei care a prezentat cel mai mic preț: „Maxcosm Prim”, cu 3,71 de milioane de lei.



Firma „Danigasing” SRL, una dintre participante, a contestat decizia grupului de lucru la Agenția Națională de Soluționare a Contestațiilor (ANSC), invocând mai multe nereguli, prezentând și acte falsificate din oferta câștigătorului. Drept răspuns, Primăria Cotova a argumentat sumar că la examinarea ofertei „Maxcosm Prim” a descărcat din sistemul electronic documentele prezentate, între care cazierul judiciar și certificatul privind lipsa datoriilor, „mizând pe faptul că nu avem dreptul să solicităm originalele, pe responsabilitatea și corectitudinea fiecărui participant la procedura de achiziție”.

### AGENTUL ECONOMIC A REFUZAT SĂ ÎNCHEIE CONTRACTUL DUPĂ CE A INSPECTAT OBIECTUL

În același răspuns către ANSC, Primăria a anunțat că „Maxcosm Prim” a inspectat obiectul și a descoperit alt tip de lucrări ce urmează să fie executate, dar care nu fuseseră incluse în caietul de sarcini (lucrări de reparație marca C), și, din această cauză, a refuzat să încheie contractul.

Citiți investigația toată pe [Moldovacurata.md](https://moldovacurata.md)

# NUMĂRUL CONTESTAȚIILOR DEPUSE LA ANSC ÎN ANUL 2024 A ÎNREGISTRAT O CREȘTERE DE 23%, FIIND CONTESTATE ACHIZIȚII DE PESTE 6 MILIARDE DE LEI

» Numărul contestațiilor depuse la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) în anul 2024 a înregistrat o creștere de 23% față de anul 2023. Datele de conțin în [Raportul de performanță al ANSC pentru 2024](#), care spune că în anul 2024, [ANSC a înregistrat](#) un număr de 1 245 de contestații formulate în cadrul a 933 de proceduri de achiziții. 1 126 sau 90,4% de contestații au vizat procedurile de achiziții publice, iar 119 sau 9,6% – procedurile de achiziții sectoriale. [Valoarea estimată a procedurilor contestate în 2024 a fost de 6 007 362 819, 57 lei \(fără TVA\), mai mare cu 1 203 774 025, 74 lei față de 2023.](#)

Pe parcursul anului 2024, potrivit raportului, completele de soluționale ale ANSC au emis 962 de decizii privind 1 100 contestații. Din cele 962 de decizii emise, 761 de contestații (79%) au fost examinate în fond, iar 201 contestații (21%) au fost respinse/restituite fără examinare în fond. De asemenea, a fost înregistrată [o creștere cu 27,6% a contestațiilor](#) formulate pe baza rezultatului procedurilor de achiziție.

Din cele 1 245 de contestații depuse, 1 137 (91%) au fost formulate împotriva rezultatului procedurii de achiziție publică, valoarea estimată fiind de 4 601 843 418,70 lei, iar 108 (9%) au fost formulate împotriva documentației de atribuire, valoarea estimată fiind de 1 405 519 400,87 lei. Față de 2023, în 2024 s-a constatat reducerea numărului de contestații formulate pe documentația de atribuire cu 10,7% și creșterea pe rezultatul procedurilor de achiziție cu 27,6%.

Datele din raport mai spun că în anul 2024, [numărul contestațiilor privind achiziția de lucrări a crescut cu 40,3% față de 2023](#), iar unul dintre factorii care ar fi influențat această majorare au fost procedurile inițiate și contestate în cadrul Programului Național „Satul European”. Din cele [516 de proceduri inițiate în anul 2024 de către administrațiile publice locale](#) în cadrul Programului Național „Satul European”, [124 au fost contestate la ANSC.](#)



Totodată, numărul autorităților contractante, ale căror proceduri au fost contestate, a înregistrat în anul 2024 [o creștere cu 10,7% față de anul 2023](#), iar operatorii economici din Chișinău și în 2024 au [fost lideri la numărul contestațiilor depuse](#). De asemenea, peste 11% din contestațiile depuse în anul 2024 [au fost retrase din diverse motive](#). Operatorii economici [au invocat diverse motive](#) la depunerea contestațiilor.

Sursa: [Raportul ANSC pentru 2024](#)

## BANI PUBLICI „ANULAȚI” DE REGIA TRANSPORT ELECTRIC



» Întreprinderea „Regia Transport Electric” din municipiul Chișinău a anulat o licitație publică de achiziționare a „vopselei în asortiment” pe motiv că nu a indicat corect în caietul de sarcini criteriile și condițiile impuse ofertanților. Decizia de anulare a fost contestată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) și, drept urmare, aceasta a dispus, drept soluție de remediere, reevaluarea ofertelor depuse inițial.

La 15 februarie 2024, Întreprinderea Municipală „Regia Transport Electric” a publicat pe platforma Mtender.gov.md un [anunț de licitație deschisă](#) în care se solicitau oferte pentru vopsea în asortiment. Valoarea estimativă a viitorului contract era de 1,8 milioane de lei fără TVA. Criteriul de evaluare - **prețul cel mai scăzut**.

Achiziția a fost divizată în două loturi: primul - pentru „vopsea auto” (1,02 milioane de lei), iar al doilea - pentru „vopsea” (peste 778 de mii de lei), ambele fără TVA. Timp de o săptămână, 15-26 februarie 2024, potențialii ofertanți au solicitat șapte clarificări. Unii au întrebat dacă diluanții trebuie să fie compatibili cu vopseaua ce urmează a fi procurată. Alții au pus întrebări despre necesitatea certificatului care asigură că produsele vor fi anticorozive, întrebări ce țin de certificate de calitate/conformitate și altele.

20.02.2024 12:59	Răspuns la clarificare: Bună ziua! Vedeti specificația tehnică și Anunțul de participare actualizat. Mulțumesc.
Data publicării:	22.02.2024 11:50
Subiectul clarificării:	Caiet de sarcini referitor la Diluanți
Clarificarea solicitată:	Vă solicităm să concretizați dacă diluanții trebuie să fie compatibili cu emailurile oferite?
23.02.2024 15:11	Răspuns la clarificare: Bună ziua! Diluantul propus trebuie să fie compatibil cu vopseaua.
Data publicării:	23.02.2024 15:45
Subiectul clarificării:	Caiet de sarcini referitor la Diluanți
Clarificarea solicitată:	Cum va fi verificată compatibilitatea diluantului propus cu emailurile oferite? Diluantul trebuie să fie de la același producător ca și vopsele? Trebuie să fie compatibil și cu grund?
23.02.2024 16:42	Răspuns la clarificare: Compatibilitatea diluantului propus trebuie să fie confirmată prin declarație sau alt document oficial din partea producătorului emailului și grundului oferit (de dorit același producător).

Autoritatea contractantă a oferit răspunsuri privind certificatele necesare pentru vopsele și

diluanti, dar a venit și cu unele concretizări ale prevederilor din caietul de sarcini.

Procedura s-a desfășurat electronic. Potrivit portalului [Achizitii.md](http://Achizitii.md), licitația electronică este publicată în Baza Centrală de Date, cu afișarea informațiilor identice pe toate platformele acreditate în sistemul M-Tender. Orice persoană interesată poate urmări licitația. Acest tip de licitație este organizat în trei runde, timp în care există posibilitatea de a schimba valoarea ofertei inițiale depuse de ofertant, în conformitate cu pasul minim de micșorare a ofertei, stabilit de Cumpărător.

Pentru primul lot, la concurs au participat 3 agenți economici: „Torconst” SRL, cu o ofertă de circa 413 mii de lei, „Deniadi” SRL – cu peste 825 de mii de lei și „Manticora” SRL – cu circa 911 de lei. Autoritatea contractantă însă a anulat procedura din primul lot.

Licitație inversă			
Rundă 1			
	Oferta actuală	Rata declinului	Este completat
Participant 1	910 500,00	0%	Programa
Participant 2	825 387,50	0%	Programa
Participant 3	412 994,17	0%	Programa
Rundă 2			
	Oferta actuală	Rata declinului	Este completat
Participant 1	910 500,00	0%	Programa
Participant 2	825 387,50	0%	Programa
Participant 3	412 994,17	0%	Programa
Rundă 3			
	Oferta actuală	Rata declinului	Este completat
Participant 1	910 500,00	0%	Programa
Participant 2	825 387,50	0%	Programa
Participant 3	412 994,17	0%	Programa
Rezultatul licitației			
	Oferta actuală	Rata declinului	Status
Participant 1	910 500,00	0%	Participant
Participant 2	825 387,50	0%	Participant
Participant 3	412 994,17	0%	Câștigător

La al doilea lot, au participat 5 ofertanți: „Nanu Market” SRL, prezentând cea mai mică ofertă, de peste 446 de mii de lei. „Torconst” a propus cea mai mare ofertă - de circa 903 mii de lei. Oferta selectată a fost cea a firmei „Deniadi” SRL.

## CONTESTAȚII, UNA DUPĂ ALTA

Doi agenți economici au depus contestații la ANSC în urma acestor două concursuri. „Nanu

Market” SRL a depus o contestație insistând că a fost descalificată abuziv. Compania a argumentat că a pus la dispoziția autorității contractante toate detaliile referitoare la caracteristicile vopselei. Membrii ANSC au respins contestația ca fiind neîntemeiată.

O altă firmă, „Manticora” SRL, care a participat la concurs pentru ambele loturi, nu a fost de acord cu decizia părții contractante de a anula procedura din primul lot și de a-i descalifica oferta pentru a-l doilea lot, considerând că „acțiunile autorității contractante, prin descalificarea ofertei sale pe motivul neprezentării certificatelor conform anunțului de participare și atribuirea contractului pentru lotul nr. 2 firmei „Deniadi” SRL, încalcă prevederile legislației în vigoare (...)”.

„Prin urmare, solicităm anularea deciziei entității contractante de descalificare a ofertei „Manticora” SRL pentru neprezentarea certificatelor anticorozive și reevaluarea ofertei „Manticora” SRL pentru loturile nr.1 și lotul nr.2. Mai mult decât atât, menționăm că entitatea contractantă nici nu a deschis oferta „Manticora” SRL pentru lotul nr. 2”, se spune în contestație.

## ERORI DE CALITATE ȘI DE PREȚ

La rândul său, autoritatea contractantă a prezentat la ANSC o explicație, motivând că firma contestată, „Manticora” SRL, nu a întrunit condițiile de eligibilitate, prin neprezentarea certificatului anticoroziv. RTEC susține, de asemenea, că primul lot a fost anulat din motivul admiterii de erori la elaborarea caietului de sarcini. „La inițierea procedurii de achiziții publice privind achiziționarea vopselelor și a altor articole chimice, în anunțul de participare s-a admis o eroare tehnică. Astfel, la compartimentul „Denumirea bunului” s-a menționat „Vopsea auto”, pe când urma să se achiziționeze vopsea acrilopolimerică bicomponentă pentru construcții metalice exterioare și interioare (vopseaua auto este destinată doar pentru exterior)”.

Mai multe detalii pe [Moldovacurată.md](http://Moldovacurată.md)



## DIANA ENACHI, EXPERTĂ ÎN ACHIZIȚII PUBLICE LA IDIS „VIITORUL”: IMPLICAREA TUTUROR ACTORILOR ȘI CONSULTĂRILE PUBLICE POT ÎMBUNĂȚĂȚI SEMNICATIV O POLITICĂ PUBLICĂ

În contextul procesului de integrare europeană, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a alinia legislația în materie de achiziții publice la acquis-ul comunitar, în scopul asigurării coerenței cu legislația europeană. Elaborarea unei noi legi a achizițiilor publice este prevăzută în Programul național de dezvoltare a sistemului de achizițiilor publice pentru 2023 – 2026. Proiectul noii legi al achizițiilor publice, elaborat și publicat de către Ministerul Finanțelor în decembrie 2024, conține o serie de noutăți legislative care să aducă mai multă claritate, previzibilitate și eficiență în procesul de achiziții publice. IDIS „Viitorul” a analizat prevederile proiectului de lege și a formulat o serie de recomandări (42 de recomandări conceptuale și 8 recomandări generale) care, pe de o parte, să asigure transpunerea fidelă a directivei UE, iar pe de altă parte, să reflecte contextul național, necesitățile autorităților publice, dar și riscurile caracteristice procesului de achiziție.

Este important de subliniat că, proiectul a fost discutat public, pe larg, în cadrul mai multor consultări, fiind asigurat un proces participativ cu implicarea tuturor stakeholderilor. Împreună cu Ministerul Finanțelor, IDIS a organizat consultarea proiectului și colectarea recomandărilor formulate de către instituții, autorități contractante, societatea civilă, atât pe Platforma Națională a Achizițiilor Publice, cât și în regiuni, cu participarea autorităților locale.

Printre recomandările formulate menționez: stabilirea regulilor clare de informare a ofertanților; dreptul autorităților de a implica specialiști certificați la orice achiziție conform necesităților; reguli clare de evitare a conflictelor de interese; reducerea ponderii minime a



elementului de preț pentru contractele de achiziții publice de lucrări de la 80% la 60%, în scopul de a acorda o pondere mai mare factorilor de evaluare care includ criteriile de calitate; reducerea limitei maxime pentru majorarea valorii inițiale a contractului de la 50% la 25% în scopul reducerii riscurilor de abuzuri și fraude în achiziții, și altele.

O parte dintre recomandările și argumentele noastre au fost luate în considerare, parțial sau integral, fiind integrate în textul proiectului de lege. Alte recomandări nu au fost luate în considerare sau se vor regăsi în actele cadrului normativ secundar. Rezultatele procesului de consultare publică a proiectului legii noi a achizițiilor publice reiterează faptul că implicarea reală a tuturor actorilor și consultările publice autentice sunt elemente esențiale în procesul decizional și pot îmbunătăți semnificativ o politică publică.