

Acest buletin informativ este produs cu suportul financiar al Uniunii Europene. Conținutul acestuia reprezintă responsabilitatea exclusivă a proiectului „Sprijinirea reformei achizițiilor publice din Moldova în contextul aderării la UE”, implementat de IDIS „Viitorul”, finanțat de Uniunea Europeană. Conținutul buletinului informativ aparține autorilor și nu reflectă în mod neapărat viziunea Uniunii Europene.



Finanțat de
Uniunea Europeană



www.viitorul.org

ACHIZIȚIILE PUBLICE IN VIZOR

BULETIN INFORMATIV

Nr. 15 (Noiembrie 2025)

»»»» DIN CUPRINS »»»»

3 | REFORME

Sprijinirea reformei achizițiilor publice în Moldova – un nou proiect finanțat de UE, implementat de IDIS „Viitorul”

8 | LEGISLAȚIE

Din 1 ianuarie 2026 specialiștii în achiziții publice / sectoriale vor putea fi certificați

11 | CONTESTAȚII

IDIS „Viitorul” a participat la moderarea discuțiilor din cadrul mesei rotunde „Soluționarea contestațiilor – noutăți, proceduri și impact”

12 | MONITORIZARE

Un raport de monitorizare al achizițiilor publice desfășurate în perioada februarie – iulie 2025 scoate în evidență erori și indicatori de risc

14 | ACHIZIȚII TRUCATE

Două companii, sancționate cu 5 milioane de lei pentru că ar fi trucat o achiziție de camere portabile pentru polițiști

15 | BUNE PRACTICI

Investiții în trei proiecte de sănătate în urma economiilor la achizițiile publice

EDITORIAL

ANA LUCA: VOI DEPUNE MAXIMĂ DILIGENȚĂ PENTRU A CONTINUA SĂ PROMOVEZ VALORILE TRANSPARENȚEI, EFICIENȚEI ȘI COOPERĂRII INTERNAȚIONALE



Foto: mf.gov.md

Ana Luca este secretară generală adjuncă a Ministerului Finanțelor din iulie 2023. Încă de la începutul mandatului său a acceptat, din numele Ministerului Finanțelor, parteneriatul cu societatea civilă în domeniul achizițiilor publice, reprezentat de către Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale „Viitorul” (IDIS), care implementa la acea vreme proiectul „Consolidarea integrității în achizițiile publice”, care urmărea susținerea reformelor în domeniul achizițiilor publice în Moldova, sporirea transparenței și corectitudinea achizițiilor publice prin împuternicirea cetățenilor de a responsabiliza instituțiile relevante.

CONTINUARE LA [PAG. 2](#) »»»»

ANA LUCA: VOI DEPUNE MAXIMĂ DILIGENȚĂ PENTRU A CONTINUA SĂ PROMOVEZ VALORILE TRANSPARENȚEI, EFICIENȚEI ȘI COOPERĂRII INTERNAȚIONALE

««« CONTINUARE DIN [PAG. 1](#)

În calitatea mea de **Secretar general adjunct al Ministerului Finanțelor al Republicii Moldova**, m-am afirmat drept un promotor activ al **reformei sistemului de achiziții publice, al transparenței guvernamentale și al digitalizării proceselor publice**. Activitatea mea, pe parcursul ultimului an, reflectă o viziune strategică orientată spre eficiență, integritate și alinierea Republicii Moldova la standardele Uniunii Europene.



Am consolidat dialogul cu partenerii internaționali și cu actorii locali implicați în procesul de modernizare a achizițiilor publice. Am coordonat consultările publice asupra **proiectului noii Legi privind achizițiile publice**, un document esențial pentru transpunerea directivelor europene și asigurarea unui cadru legislativ modern, competitiv și transparent.

Prin implicarea mea activă în cadrul **Platformei Naționale pentru Achiziții Publice** și al **Coaliției de Monitorizare a Achizițiilor Publice**, am contribuit la consolidarea dialogului dintre autoritățile contractante, societatea civilă și mediul de afaceri.

De asemenea, dezvoltarea parteneriatului dintre Republica Moldova și **Lituania**, prin intermediul **Organizației Centrale de Achiziții (CPO LT)**, a jucat un rol central. Această colaborare a pus bazele procesului de **centralizare, profesionalizare, monitorizare și digitalizare a**

achizițiilor publice, un pas important către modernizarea administrării fondurilor publice și creșterea transparenței instituționale. Am promovat schimbul de bune practici internaționale, sprijinind formarea specialiștilor și dezvoltarea competențelor digitale în domeniul achizițiilor.

Totodată, am coordonat implementarea proiectului **„Sprijinirea eficienței și valorii pentru bani în achizițiile publice din Moldova”**, finanțat de **Banca Mondială**, prin Fondul fiduciar multidonator M-GROW, un demers esențial

pentru creșterea performanței instituționale și a transparenței utilizării banilor publici, prin dezvoltarea unui nou sistem informațional, e-procurement.

În perioada 2024–2025, în activitatea mea m-am concentrat și pe **formarea continuă a specialiștilor din administrația publică locală**, prin instruirii dedicate managementului financiar și achizițiilor eficiente. Prin aceste programe, Ministerul Finanțelor a contribuit la consolidarea capacităților autorităților locale și la implementarea principiilor de responsabilitate și integritate în gestionarea resurselor publice.

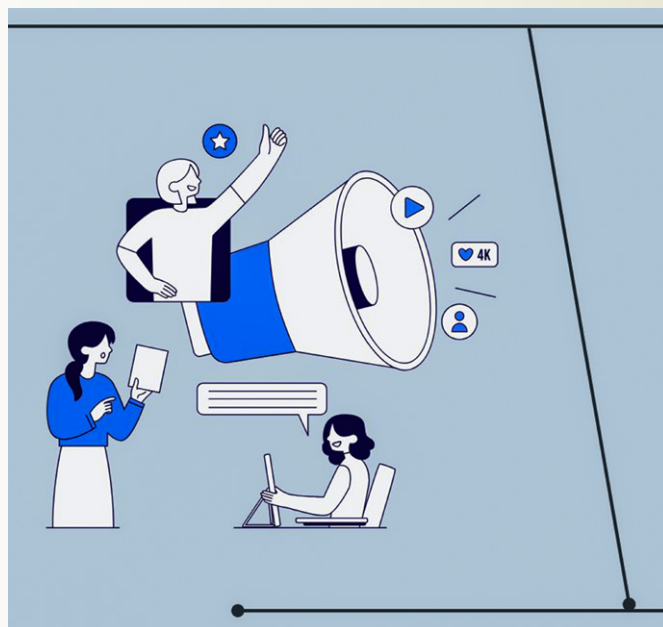
Voi depune maximă diligență pentru a continua să promovez valorile **transparenței, eficienței și cooperării internaționale**, transformând sistemul de achiziții publice într-un model de guvernare modernă și deschisă, în beneficiul cetățenilor și cu gratitudine față de partenerii de dezvoltare ai Republicii Moldova.

SPRIJINIREA REFORMEI ACHIZIȚIILOR PUBLICE ÎN MOLDOVA – UN NOU PROIECT FINANȚAT DE UE, IMPLEMENTAT DE IDIS „VIITORUL”

» Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale „Viitorul” (IDIS), cu sprijinul financiar al Uniunii Europene (UE), a început în luna septembrie, 2025, implementarea proiectul „Sprijinirea reformei achizițiilor publice din Moldova în contextul aderării la UE”, care se va desfășura până în septembrie 2026. Proiectul are drept scop dezvoltarea unui sistem de achiziții publice transparent, eficient și aliniat la standardele europene, consolidând buna guvernare, responsabilitatea publică, încrederea cetățenilor în instituțiile statului și să promoveze procesul de aderare a Republicii Moldova la UE.

Proiectul se înscrie în cadrul Planului de Creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027 și al angajamentelor asumate de către țara noastră în procesul de aderare la UE. Prin activitățile prevăzute, IDIS „Viitorul” va sprijini Ministerul Finanțelor, Agenția Achiziții Publice, Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe, precum și alți actori relevanți în modernizarea și implementarea reformei achizițiilor publice.

Proiectul prevede sprijinirea dezvoltării legislației secundare și a implementării Programului Național de Dezvoltare a Sistemului de Achiziții Publice și a Agendei de Reformă aferente Planului de Creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 prin elaborarea de documente analitice și propuneri de politici, inclusiv



pentru centralizare, certificarea și instruirea profesioniștilor în domeniu, precum și formularea unor recomandări pentru modernizarea sistemului electronic de achiziții publice (MTender).

Totodată, proiectul va facilita dialogul politic și consultările incluzive prin mese rotunde și reuniuni ale Coaliției de Monitorizare în Achiziții Publice dar și a Platformei Naționale pentru Achiziții Publice (PNAP), un mecanism participativ care reunește instituții guvernamentale, societatea civilă și mediul de afaceri unde se vor discuta ample reformele în derulare.

Un accent important este pus pe creșterea gradului de informare a publicului larg, prin note explicative, infografice, buletine informative și actualizări regulate pe portalul PulsAchizitii.md, astfel încât cetățenii și întreprinderile mici și mijlocii să aibă acces la informații clare și ușor de înțeles privind reforma achizițiilor publice în contextul aderării Republicii Moldova la UE.

Informații detaliate sunt incluse în comunicatul de presă plasat pe pulsachizitii.md



MEMBRII PNAP AU DISCUTAT MECANISMUL DE REALIZARE A ACHIZIȚIILOR ÎN COMUN ȘI IMPLEMENTAREA FORMULARELOR ELECTRONICE ÎN ACHIZIȚIILE PUBLICE, SECTORIALE, ALE APĂRĂRII ȘI SECURITĂȚII

» Membrii Platformei Naționale pentru Achiziții Comune s-au întrunit în ședință luni, 20 octombrie, 2025. În cadrul ședinței, Ministerul Finanțelor a prezentat Hotărârea Guvernului privind aprobarea formularelor standard pentru publicarea anunțurilor în domeniul achizițiilor publice, sectoriale, al apărării și securității, precum și al concesiunilor, iar experții IDIS „Viitorul” – o analiză a mecanismului privind realizarea unei achiziții comune și factorii care îngreunează asocierea. Evenimentul a avut loc în parteneriat cu Ministerul Finanțelor, în cadrul proiectului „Sprijinirea reformei achizițiilor publice din Moldova în contextul aderării la UE”, implementat de către IDIS „Viitorul”, cu suportul Uniunii Europene, în perioada septembrie 2025 – septembrie 2026.



În debutul ședinței, **ANA LUCA**, secretara generală adjunctă a Ministerului Finanțelor, a declarat că sesiunile de discuție privind achizițiile publice prezintă un interes din ce în ce mai mare și că tot mai mulți solicită să participe în astfel de inițiative unde se fac recomandări și se iau decizii importante privind reforma achizițiilor publice asumată de către Ministerul Finanțelor. Ana Luca a subliniat că ședințele PNAP contribuie la majorarea gradului de transparență în achizițiile publice, formularele electronice standardizate (sau eForms) cresc gradul de digitalizare al achizițiilor publice din Republica Moldova, iar achizițiile prin asociere, chiar dacă prezintă riscuri pe lângă multiplele beneficii pe care le au, au nevoie de măsuri suplimentare pentru a fi folosite de autorități.



Prezent la ședință, **WOJCIECH PACZYNSKI**, manager de program în cadrul Delegației UE în Republica Moldova, a apreciat activitatea platformei drept un mecanism eficient în promovarea transparenței, eficienței și integrității în achizițiile

publice. Referind-u-se la introducerea sistemului eForms, reprezentantul UE a menționat că acesta reprezintă baza procesului de digitalizare a sistemului național de achiziții publice și un instrument esențial pentru mediul de afaceri, facilitând participarea agenților economici la procedurile de achiziție, în special a întreprinderilor mici, care nu dispun de resurse comparabile cu cele ale companiilor mari. În ceea ce privește asocierea în achiziții, Wojciech Paczynski a recunoscut că acest mecanism este „interesant, dar și complex”, deschizând un domeniu promițător, care oferă numeroase beneficii – de la economii financiare și eficientizarea resurselor de timp, până la o utilizare mai judicioasă a fondurilor publice. Totuși, a precizat că aceste asocieri în achiziții nu pot fi aplicate în toate cazurile, fiind necesară o evaluare atentă a contextului și a specificului fiecărei proceduri.



CAROLINA UNGUREANU, vicedirectoare la IDIS „Viitorul”, manageră de proiect, a spus că pentru societatea civilă este important acest dialog unde toți cei interesați de subiectul achizițiilor publice au posibilitate să discute deschis despre reforma în domeniul achizițiilor publice. În contextul integrării europene, ajustării la acquis-ul comunitar, al implementării programului național privind achizițiile publice, dar și al programului de creștere economică, societatea civilă trebuie în mod nemijlocit să abordeze subiectele importante care trebuie să avanseze.

Mai multe detalii găsiți în comunicatul de presă plasat pe pulsachiziti.md

COALIȚIA DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE A DISCUTAT MECANISMUL PENTRU REALIZAREA ACHIZIȚIILOR COMUNE ȘI BARIERELE PROCESULUI DE ASOCIERE ÎN ACHIZIȚII



» Membrii Coaliției de Monitorizare a Achizițiilor Publice s-au întrunit în ședință miercuri, 15 octombrie, 2025. În cadrul evenimentului, experții IDIS „Viitorul”, Silviu Plopa și Diana Enachi, au prezentat o analiză a mecanismului pentru realizarea achizițiilor comune și barierele procesului de asociere. Activitatea a avut loc în cadrul proiectului „Sprijinirea reformei achizițiilor publice din Moldova în contextul aderării la UE”, implementat de către IDIS „Viitorul”, cu suportul Uniunii Europene, în perioada septembrie 2025 – septembrie 2026.

În debutul ședinței, Carolina Ungureanu, vicedirectoare la IDIS „Viitorul”, manageră de proiect, a subliniat faptul că datorită proiectului finanțat de către UE, Coaliția, formată din organizațiile care au în vizor achizițiile publice, își consolidează activitatea și devine mai puternică.

Prezent la ședință, Wojciech Paczynski, manager de program în cadrul Delegației Uniunii Europene în Republica Moldova, a subliniat importanța acestor coaliții pentru buna funcționare a unei societăți democratice și transparente. El a adăugat

că UE sprijină asemenea inițiative, deoarece ele contribuie la creșterea transparenței, la consolidarea încrederii între cetățeni și instituții și la alinierea Republicii Moldova la standardele europene în domeniul achizițiilor publice. El a mai menționat că inițiativele de acest tip, care reunesc reprezentanți ai societății civile, ai autorităților publice și ai sectorului privat, sunt esențiale pentru dezvoltarea unui dialog constructiv și pentru promovarea bunei guvernări, chiar dacă organizarea lor este uneori complexă și presupune eforturi considerabile.

În cadrul ședinței, experții IDIS „Viitorul”, Silviu Plopa și Diana Enachi, au prezentat o analiză a mecanismului pentru realizarea achizițiilor comune și barierele procesului de asociere. Experții au analizat cadrul legislativ, practicile naționale și internaționale, pentru a evidenția avantajele achizițiilor comune și a identifica barierele legale care împiedică autoritățile să se asocieze în procesul de achiziție. Pentru a identifica măsura în care autoritățile cunosc despre reglementările și mecanismul de asociere, beneficiile achizițiilor comune și barierele în utilizarea asocierii, au fost aplicat chestionare peste 60 de autorități publice de la nivel central și local.



Silviu Plopa a subliniat că atât autoritățile contractante, cât și agenții economici, au mai multe beneficii de pe urma asocierii. De exemplu, autoritățile contractante cu bugete mici pot beneficia de prețuri mai mici, deoarece achizițiile comune aduc economii și oferte mai avantajoase. Totodată, munca administrativă scade comparativ cu organizarea de licitații separate, economisind timp și resurse. De asemenea, autoritățile mai mici pot beneficia de sprijinul celor mai mari, crescând eficiența și calitatea achizițiilor.



**Comunicatul de presă integral
poate fi citit pe pulsachiziții.md**





DIN 1 IANUARIE 2026 SPECIALIȘTII ÎN ACHIZIȚII PUBLICE/SECTORIALE VOR PUTEA FI CERTIFICAȚI

» [Regulamentul privind certificarea specialiștilor în achiziții publice și sectoriale](#) a fost aprobat pe data de 26 august, 2025, de către Guvern. Documentul va intra în vigoare la 1 ianuarie 2026 și stabilește un mecanism unitar și transparent de instruire și certificare a persoanelor implicate în gestionarea banilor publici.

Potrivit regulamentului, specialiștii vor parcurge un program de instruire de 150 de ore și vor susține un examen de competență profesională, promovat doar prin acumularea a minimum 80 de puncte. Certificatul eliberat de către Ministerul

Finanțelor va avea termen nelimitat, cu condiția acumulării a minimum 30 de ore de instruire continuă la fiecare trei ani.

Regulamentul introduce și un Registru electronic public al certificatelor, care va reflecta informațiile despre titulari, inclusiv cazurile de retragere. Sunt prevăzute facilități pentru recunoașterea certificatelor obținute în Uniunea Europeană, precum și pentru specialiștii cu o experiență de minimum trei ani în instituțiile-cheie ale sistemului de achiziții.

Ministerul Finanțelor precizează că prin această reformă, se urmărește consolidarea profesionalismului, reducerea riscurilor de fraudă și alinierea la standardele europene în domeniul achizițiilor publice.

Sursa: [Ministerul Finanțelor](#)

UN NOU CADRU LEGAL PENTRU PLANIFICAREA ACHIZIȚIILOR PUBLICE

» Guvernul a aprobat un nou Regulament pentru planificarea achizițiilor publice, care va înlocui cadrul normativ existent și va alinia procesul la legislația europeană și la realitățile actuale. Decizia a fost luată în cadrul ședinței din 15 octombrie, 2025, la propunerea Ministerului Finanțelor.

Scopul principal al noului Regulament este de a stabili etapele esențiale ale planificării achizițiilor publice – de la identificarea necesităților, până la elaborarea, aprobarea și actualizarea planului, corelat cu bugetul și strategiile instituțiilor publice. Sunt prevăzute, de asemenea, mecanisme clare pentru monitorizarea implementării și modificarea planurilor atunci când este necesar.

Totodată, Regulamentul promovează integrarea criteriilor sociale, de mediu, de eficiență energetică și inovare, contribuind la un proces de achiziții publice mai sustenabil și mai eficient,

care sprijină dezvoltarea unui sistem modern și performant de achiziții publice.

Conceptul privind modul de planificare al contractelor de achiziții publice din Republica Moldova a fost discutat în luna iunie, 2025, de către membrii Platformei Naționale pentru Achiziții Publice (PNAP) și ai Coaliției de Monitorizare a Achizițiilor Publice. Ministerul Finanțelor a prezentat conceptul, iar experții IDIS „Viitorul” au prezentat o notă analitică cu analiza politicilor actuale; a curenților legislative; a încălcărilor identificate la etapa de planificare de organizații non guvernamentale, membri ai coaliției de monitorizare. Autorii notei au formulat recomandări pentru o planificare, pe de o parte simplă și eficientă pentru autoritățile publice, iar pe de altă parte transparență și cu date deschise pentru societatea civilă și publicul larg. Membrii PNAP și ai Coaliției și-au expus viziunea asupra stării actuale a etapei de planificare în achiziții publice și au oferit recomandări de îmbunătățire a viziunii propusă de către Ministerul Finanțelor.

Sursa: [Ministerul Finanțelor](#) și [pulsachizitii.md](#)



Inițierea achizițiilor se realizează după includerea în plan și confirmarea resurselor financiare disponibile



Detalierea pașilor pentru identificarea necesităților, estimarea valorilor și programarea procedurilor de achiziție



Reguli clare de modificare a planurilor și limitarea revizuirilor după 5 decembrie a anului bugetar în curs



Planul anual de achiziții se elaborează, concomitent cu proiectul bugetului pentru anul următor

CIRCA 125 DE REPREZENTANȚI AI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE AU FOST INSTRUIȚI DE CĂTRE IDIS „VIITORUL” CU PRIVIRE LA PROCESUL DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ



» Circa 125 de primari, contabili și specialiști în achiziții publice din cadrul a zeci de administrații publice locale și centrale, au fost instruiți cu privire la procesul de achiziție publică, de la planificare la executarea contractului.

Joi, 25 septembrie, a avut loc ultimul training. Instruirile, patru la număr, au fost organizate de către IDIS „Viitorul”, în lunile august și septembrie, în cadrul proiectului „Guvernare deschisă pentru cetățeni implicați”, implementat de către IDIS „Viitorul” cu sprijinul Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă Europa (OGP EU) prin intermediul Programului „UE pentru Integritate” în Parteneriatul Estic, finanțat de Uniunea Europeană (UE).

Instruirile au fost organizate pentru a consolida capacitățile autorităților publice și de a îmbunătăți competențele specialiștilor în achiziții și membrilor grupurilor de lucru care să asigure un proces de achiziție publică transparent, eficient și în conformitate cu toate rigorile legale. Instruirile au urmărit înțelegerea principiilor

fundamentale ale achizițiilor publice; respectarea cerințelor legale la fiecare etapă a procesului de achiziție, prevenirea erorilor și neregulilor în procesul de achiziție, dar și îmbunătățirea calității și eficienței utilizării resurselor publice.

Trainerul Diana Enachi, expertă în achiziții publice la IDIS „Viitorul”, a prezentat în cadrul sesiunilor aspectele legate de cadrul legal al achizițiilor publice, etapele procesului, pragurile și procedurile aplicabile, elaborarea documentației de atribuire, publicarea și desfășurarea achizițiilor în sistemul electronic, procedurile de atribuire a contractelor, mecanismele de contestare și alte elemente relevante.

Participanții la instruire au spus au nevoie frecvent să-și îmbunătățească cunoștințele în domeniul planificării achizițiilor publice, deoarece autoritățile publice, fie locale sau centrale, deseori puse în situația să explice cum și pe ce au cheltuit banii publici.

Instruirile precedente au avut loc pe [12 august](#), [26 august](#) și 23 septembrie.

Detalii pe pulsachizitiilor.md

IDIS „VIITORUL” A PARTICIPAT LA MODERAREA DISCUȚIILOR DIN CADRUL MESEI ROTUNDE „SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR – NOUTĂȚI, PROCEDURI ȘI IMPACT”

» Experta în achiziții publice din cadrul IDIS „Viitorul”, Diana Enachi, a participat joi, 2 octombrie, 2025, la discuțiile din cadrul mesei rotunde „Soluționarea contestațiilor – noutăți, proceduri și impact”, organizată de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.



Evenimentul a reunit reprezentanți ai autorităților publice centrale și locale, societății civile, mediului de afaceri și asociațiilor de business, practicieni și experți în achiziții publice pentru a analiza mecanismul de contestare și stabilire a taxei, dar și cele mai recente modificări legislative și impactul lor asupra procesului de achiziție publică.

Principalele subiecte abordate în cadrul mesei rotunde au vizat noutățile legislative în materie de contestații, mecanismul de calcul, achitare/restituire a taxei de contestare recent instituită, datele privind numărul și evoluția contestațiilor în primele luni ale anului, precum și impactul instituirii taxei asupra evoluției contestațiilor. La sesiunea de discuții, participanții au abordat necesitatea îmbunătățirii mecanismului de stabilire a taxei pentru a răspunde mai bine scopului instituirii acesteia și anume descurajarea contestațiilor depuse cu rea intenție, fapt ce are un impact negativ asupra procesului de achiziție

și activitatea autorităților. Or, mecanismul de contestare în achiziții publice prin care operatorii economici își pot apăra drepturile, are ca și scop corectarea unui proces de achiziție și prevenirea atribuirii unui contract cu încălcarea legislației și principiilor în achiziții.

La debutul sesiunii pe care a moderat-o, Diana Enachi a menționat câteva elemente importante. „În primul rând, pe lângă datele privind evoluția contestațiilor depuse la ANSC începând cu instituirea taxei, este important să vedem și evoluția ponderii contestațiilor admise parțial/integral. Anume aceste date ne-ar permite să facem niște concluzii mai clare cu privire la impactul introducerii taxei. În al doilea rând, aș recomanda intensificarea eforturilor de elaborarea și publicare a practicilor unitare care, pe de o parte, vor uniformiza deciziile ANSC, iar, pe de altă parte, vor asigura mai multă predictibilitate pentru companii și autorități. Și, în rândul al treilea, consider absolut necesar să fie realizată o evaluare a impactului introducerii taxei pentru contestare la 1 an de la intrarea în vigoare, care să cuprindă o analiză comparativă pe ultimii 2 ani, dintre care unul de la instituirea taxei. Analiza este necesară pentru a evalua măsura în care instituirea taxei pentru contestare și-a atins scopul și anume cel de a reduce contestațiile frivole, dar eventual cum a contribui la eficientizarea activității ANSC, la reducerea termenelor de contestare și la creșterea calității deciziilor”.

Mai multe detalii pe pulsachizitii.md

UN RAPORT DE MONITORIZARE AL ACHIZIȚIILOR PUBLICE DESFĂȘURATE ÎN PERIOADA FEBRUARIE – IULIE 2025 SCOATE ÎN EVIDENȚĂ ERORI ȘI INDICATORI DE RISC

» Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă (AGER) a organizat masa rotundă cu genericul „Achiziții publice sub lupă: erori și indicatori de risc”, reunind aproximativ 35 de participanți din instituții publice, societatea civilă și mediul de afaceri. Devenit deja o tradiție, evenimentul a oferit cadrul necesar pentru analizarea celor mai frecvente erori și semnale de alarmă din procesele de achiziții publice. Cei prezenți au avut ocazia să se expună pe marginea constatărilor noului raport de monitorizare, realizat de AGER în perioada februarie–iulie 2025.

Olga Diaconu, coordonatoarea proiectului, a evidențiat principalele concluzii ale raportului. Aceasta s-a referit în mod special la problemele de planificare și executare a contractelor de achiziții publice de lucrări, subliniind importanța identificării și prevenirii riscurilor sistemice din domeniu. Cazurile discutate au vizat achizițiile publice desfășurate de către unele direcții municipale și de către unele primării din suburbiile Chișinăului.

Un studiu de caz a fost prezentat de Ala Revenco, președinta AO „Părinți Solidari”, care a analizat procesul de achiziție a manualelor școlare. Printre principalele provocări identificate se numără: durata excesivă a procesului de achiziții, care poate ajunge chiar și la doi ani, timp în care procesul de educație este afectat de lipsa manualelor; concurența redusă în achizițiile de manuale; și lipsa unor standarde de durabilitate a manualelor achiziționate, în special pentru cele utilizate frecvent.

S-a discutat și despre taxa de stat la depunerea contestațiilor la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC), introdusă din 16 iunie curent. Angela Munteanu, directoarea generală a ANSC a declarat că odată cu introducerea taxei de stat s-a observat o evoluție calitativă a procesului de soluționare. Numărul contestațiilor a scăzut ușor, dar, consistența și argumentarea acestora au crescut. Potrivit Angelei



Munteanu, erorile și riscurile nu încep la etapa de depunere a contestației. O documentație bine scrisă previne 90% din contestații. Asta demonstrează că nu este suficient să fie pus un preț pe contestație, dar calitatea procesului de achiziții.

Diana Enachi, expertă la IDIS „Viitorul”, a prezentat conceptul unui ghid practic privind criteriile de atribuire în cadrul procedurilor de achiziții publice, care va fi elaborat în parteneriat cu AGER. Scopul acestui ghid este de a sprijini autoritățile contractante prin exemple de bune practici și recomandări concrete pentru evitarea erorilor. Ghidul va reflecta prevederile noului proiect de Lege privind achizițiile publice, care urmează să intre în vigoare în anul 2027.

ACHIZIȚIILE DE MANUALELE ȘCOLARE ÎNTRE REGULI NOI ȘI RISCURI VECHI. MANUALE ȘIFONATE, LEGI IGNORATE ȘI ELEVI CARE ÎNVAȚĂ DIN CĂRȚI VECHI

» Dacă nu există concurență, cumpărăm mai scump și, de cele mai multe ori, mai puțin calitativ. Această afirmație este valabilă și pentru achizițiile publice de manuale, pe care le organizează Ministerul Educației și Cercetării (MEC). De ani buni, organizațiile societății civile atrag atenția asupra problemelor din acest domeniu.

Planificarea și realizarea deficitară a procesului de achiziție a manualelor, utilizarea ineficientă a resurselor, cheltuielile excesive la editarea manualelor, determinate de deficiențe ale procesului de evaluare și, respectiv, creșterea prețului unitar al manualelor, au fost principalele concluzii ale [Raportului de monitorizare a cheltuielilor pentru asigurarea cu manuale a elevilor din învățământul general](#), elaborat de AO „Părinți Solidari”.

Achiziții finalizate de manuale școlare, anii 2019-2024				
	2019	2022	2023	2024
 Valoarea estimată, lei (fără TVA)	27 000 000	54 789 038	67 204 675	16 025 239
 Data lansării achiziției	12 martie 2019	23 iunie 2022	10 martie 2023	2 aprilie 2024
Durata totală, zile	31	214	277	288
 Data limită de depunere a ofertelor	12 aprilie 2019	23 ianuarie 2023	12 decembrie 2023	15 ianuarie 2025
Număr total de loturi	22	47	67	17
 Număr de loturi cu o singură ofertă	10	21	33	12
 Număr de loturi fără oferte	0	4	21	2

Aproape anual, autoritățile anunță despre modificări la cadrul legal, menite să eficientizeze aceste procese și să îmbunătățească calitatea manualelor care ajung în școli. Ultimele modificări de acest fel au fost operate la [Regulamentul cu privire la](#)

[selectarea și achiziția manualelor școlare](#) la 25 martie 2025. Am realizat o scurtă analiză a modificărilor la cadrul legal, încercând, să înțelegem dacă acestea și-au atins scopul urmărit.

CE PREVĂD MODIFICĂRILE DIN 2025 LA REGULAMENTUL MEC CU PRIVIRE LA COLECTAREA ȘI ACHIZIȚIA MANUALELOR

În 2024, MEC a majorat termenul minim pentru depunerea ofertelor de manuale de la 180 la 270 de zile, acest termen fiind destinat pregătirii dosarului de achiziție și a conținutului propriu-zis al manualelor. Mostrele de manuale urmau a fi depuse fizic la sediul MEC, în interiorul termenului de depunere a ofertei. Din martie 2025, termenul de 270 de zile a fost exclus, pentru că mostrele de manuale nu se mai depun odată cu oferta.

Până în acest an, evaluarea începea cu „Calitatea ofertei”, de către experții tehnici selectați de MEC. Apoi, grupul de lucru trecea la evaluarea integrală a ofertelor de manuale. Ofertanții nemulțumiți de rezultatul evaluării puteau depune contestații la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC).

Detalii pe revizia.md



Achiziția manualelor (39,74 mil. lei)



Combinare nejustificată:

- procurarea utilizării „dreptului de autor asupra manualelor”
- procurarea „serviciilor de tipărire”

- deficiențe la determinarea corectă a valorii estimate de achiziție și a criteriilor de alegere a câștigătorului, limitarea concurenței și transparenței.

La reeditarea manualelor, MECC nu a organizat licitație publică, ci procurarea prin negocieri directe de la operatorul economic câștigător al licitației inițiale

- majorarea valorii manualelor cu 8,4 mil. lei.

DOUĂ COMPANII, SANȚIONATE CU 5 MILIOANE DE LEI PENTRU CĂ AR FI TRUCAT O ACHIZIȚIE DE CAMERE PORTABILE PENTRU POLIȚIȘTI

» Consiliul Concurenței a anunțat marți, 2 septembrie, 2025, că a aplicat sancțiuni în valoare totală de peste 5 milioane de lei întreprinderilor S.R.L. „Rapid Link” și S.R.L. „Victiana”, pentru constituirea unui cartel de trucare a ofertelor la procedura de achiziție a sistemului de supraveghere video portabil, desfășurată de Inspectoratul General al Poliției, potrivit unui comunicat de presă.



Într-un răspuns expediat redacției ZdG, semnat de administratorul companiei Rapid Link, Victor Baci, se menționează că decizia Consiliului Concurenței, adoptată la 17 iulie, a fost contestată în instanță de ambele companii.

„Rapid Link” SRL a depus la data de 22 august acțiune în anulare, solicitând instanței anularea deciziei și suspendarea executării amenzii, „inclusiv și ordinele privind desfășurarea inspecției”. Dosarul se află la examinare în instanța de fond, fără a fi stabilită deocamdată prima ședință.

„Decizia Consiliului Concurenței a fost emisă cu admiterea unui șir de încălcări ale normei materiale și procedurale, fiind arbitrară și lipsită de bază probatorie. În acest sens, au fost luate măsuri suficiente pentru a demonstra ilegalitatea actului emis de Consiliul Concurenței. Un aspect crucial al acestui caz îl constituie faptul că actele care au stat la baza stabilirii încălcării de la punctul 1 al deciziei Nr. DA-28/20-22 din 17 iulie 2025 – materialele ridicate în cadrul inspecției inopinate din 23 iunie 2022 – au fost anulate integral

prin [hotărârea](#) din 05 iulie 2024 a Judecătoriei Chișinău (sediul Centru, judecător Viorica Dodon). În prezent, nu există o decizie definitivă și irevocabilă privind încălcarea, având în vedere că:

- 1 Acțiunile privind examinarea legalității Deciziei Consiliului Concurenței Nr. DA-28/20-22 din 17 iulie 2025 sunt în curs de examinare în fond
- 2 Ordinul seria CC nr. 000059 din 23 iunie 2022 și procesul-verbal privind efectuarea inspecției din 23 iunie 2022 sunt anulate integral
- 3 Odată cu anularea ordinelor, se anulează toate probele acumulate în cadrul inspecției, pe care s-a bazat Decizia Nr. DA-28/20-22

Anularea ordinelor de către instanța de judecată antrenează nulitatea actului administrativ individual, și anume a Deciziei Nr. DA-28/20-22 din 17 iulie 2025 în întregime. Emiterea unei decizii a instanței de judecată în acest sens este o chestiune de timp”, susține Victor Baci în răspunsul oferit ZdG.

Administratorul companiei a mai subliniat că „acest caz” ar ridica „întrebări importante despre respectarea procedurii legale în activitatea Consiliului Concurenței, calitatea probelor utilizate în fundamentarea deciziilor administrative și mecanismele de control jurisdicțional asupra actelor autorităților de reglementare”.

Întreaga investigație poate fi citită pe zdg.md

INVESTIȚII ÎN TREI PROIECTE DE SĂNĂTATE ÎN URMA ECONOMIILOR LA ACHIZIȚIILE PUBLICE



» Acoperișul Centrului de Sănătate Mănoilești, din raionul Ungheni, va fi reconstruit, iar la Șoldănești vor fi îmbunătățite condițiile de lucru în laboratorul clinic al Centrului de Sănătate. Compania Națională de Asigurări în Medicină anunță că aceste investiții sunt posibile datorită economiilor generate în urma procedurilor de achiziție publică pentru proiectele selectate prin concurs și finanțate din fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale, transmite IPN.

Din aceleași surse vor fi reabilitate rețelele electrice exterioare și va fi montat generatorul – sursă autonomă – pentru Secția consultativă a IMSP Spitalul Raional Căușeni „Ana și Alexandru”.

Investițiile în cele trei proiecte anunțate sunt în valoare totală de peste 1,5 milioane de lei.

Pentru anul 2025, în fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale al CNAM a fost prevăzută suma de 97 de milioane de lei pentru finanțarea proiectelor investiționale. În total, circa 100 de proiecte urmează a fi realizate pe parcursul acestui an.

Sursa: unghiul.com