

PROPUNERI DE POLITICI

Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări

*Elaborat de către
Ecaterina Meaun, Diana Enachi, Carolina Ungureanu*

Acest document a fost elaborat în cadrul proiectului „Cutting edge improvements in the public procurement system in Moldova through inclusiveness, creativity and low abiding practices” / „Îmbunătățiri inovative în sistemul de achiziții publice din Republica Moldova prin incluziune, creativitate și practici de respectare a legislației”. Această publicație a fost finanțată de UE și co-finanțată de UK aid cu suportul Guvernului Marii Britanii. Responsabilitatea pentru conținutul acestei publicații aparține autorilor și nu reflectă neapărat poziția UE și a Guvernului Britanic.



Acest proiect este finanțat de către Uniunea Europeană.
Delegația Uniunii Europene în Republica Moldova
Str. Kogălniceanu, 12 MD 2001 Chișinău, Republica Moldova
Tel: (+37322) 210932 Fax: (+37322) 245714

Comisia Europeană este organul executiv al UE.

„Uniunea Europeană este constituită din 28 state membre care au decis să-și unească treptat know-how-ul, resursele și destinele. Împreună, pe parcursul unei perioade de extindere de 50 de ani, ele au creat o zonă de stabilitate, democrație și dezvoltare durabilă, asigurând diversitatea culturală, toleranța și libertățile individuale. Uniunea Europeană este decisă de a împărtăși realizările și valorile sale cu țările și popoarele de dincolo de frontierele sale.”



British Embassy
Chisinau



Proiectul este implementat
de Institutul pentru
Dezvoltare și Inițiative
Sociale (IDIS) „Viitorul”

Date de contact:
MD 2005 Chișinău
Str. Iacob Hâncu 10/1
Tel: (+37322) 210932
Fax: (+37322) 245714



Proiectul este
cofinanțat de
UK aid
cu suportul
Guvernului
Marii Britanii



Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul” este succesorul de drept al Fundației Viitorul, și păstrează în linii mari tradițiile, obiectivele și principiile de acțiune ale fundației, printre care se numără: formarea de instituții democratice și dezvoltarea unui spirit de responsabilitate efectivă printre oamenii politici, funcționari publici și cetățenii țării noastre, consolidarea societății civile și spiritului critic, promovarea libertăților și valorilor unei societăți deschise, modernizate și proeuropene. IDIS „Viitorul” reprezintă o instituție de cercetare, instruire și inițiativă publică, care activează pe o serie de domenii legate de: analiză economică, guvernare, cercetare politică, planificare strategică și management al cunoștințelor în Republica Moldova.

Orice utilizare a unor extrase ori opinii ale autorului acestei publicații trebuie să conțină referință la IDIS „Viitorul”.

Pentru mai multe informații asupra acestei publicații ori asupra abonamentului de recepționare a publicațiilor editate de către IDIS, vă rugăm să contactați IDIS „Viitorul”.

Adresa de contact:

Chișinău, Iacob Hâncu 10/1, 2004, Republica Moldova

Telefon: (373-22) 21 09 32

Fax: (373-22) 24 57 14

www.viitorul.org

PROPUNERI DE POLITICI

Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări

Notă introductivă

Necesitatea modificării Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări a apărut odată cu amendarea cadrului legal primar, și anume a Legii privind achizițiile publice (nr.131/2015). Ministerul finanțelor, care asigură reglementarea politicii statului în domeniul achizițiilor publice prin elaborarea și promovarea cadrului legislativ și normativ, a elaborat proiectul Hotărârii Guvernului de modificare a Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări în scopul corelării cadrului normativ secundar la noile prevederi ale legii 131/2015, intrate în vigoare pe date de 26 iulie, 2018 (prin legea nr. 169 pentru modificarea legii 131/2015 privind achizițiile publice). Amendamentele respective la Legea 131/2015 au intrat în vigoare pe data de 1 octombrie 2018.

Prin proiectul sus-menționat, Ministerul Finanțelor și-a propus să reglementeze un me-

canism eficient și transparent de achiziții publice, care va asigura procurarea lucrărilor, cât și elaborarea documentației de proiectare a lucrărilor, de construcții de orice categorie și instalațiile aferente acestora, precum și pentru lucrările de intervenție în timp la construcțiile existente (modernizări, restaurări, modificări, transformări, consolidări, extinderi și reparații capitale), pentru necesitățile autorităților contractante.

Cu toate acestea, o lună mai târziu, cadrul legal primar a fost iarăși amendat (prin legea nr. 319 din din 30.11.2018 pentru modificarea legii 131/2015 privind achizițiile publice). Aceste amendamente, prin care au fost majorate pragurile de aplicare a procedurilor de achiziție publică (vezi detalii în schema de mai jos), au intrat în vigoare la data de 14 decembrie 2018.

**Majorarea pragurilor
pentru achizițiile
de mică valoare**

Pentru achizițiile de lucrări – pragul a fost majorat de la 100,000 lei la **250,000 lei**

**Majorarea pragurilor
pentru achiziții prin
Cererea ofertelor de
prețuri (COP)**

Pentru achizițiile de lucrări – pragul a fost majorat de la 1,500, 000 lei la **2,000,000 lei**

Propuneri de politici

În aceste condiții, Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări necesită a fi ajustat corespunzător după ultimele amendamente la legea 131/2015 intrate în vigoare la data de 14 decembrie 2018. Prin urmare, recomandăm Ministerului Finanțelor revizuirea și ajustarea Regulamentului cu respectarea prevederilor legale privind asigurarea transparenței în procesul decizional.

În continuare, propunem o serie de recomandări de politici ce urmează a fi luate în considerare în procesul de ajustare a Regulamentului la noile amendamente la Legea 131/2015.

1. Revizuirea termenilor din Regulament și ajustarea lor la cadrul legal primar din sectorul achizițiilor (Legea 131/2015)

PREVEDERE ACTUALĂ	PROPUNERE DE POLITICĂ	ARGUMENTARE
<p>Contract de achiziție publică - contract cu titlu oneros, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe autorități contractante, care are ca obiect achiziția serviciilor de elaborare a documentației de proiect.</p> <p>Contract de antrepriză - contract cu titlu oneros, care are ca obiect achiziția executării lucrărilor, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe autorități contractante, prin care se stabilesc drepturile mutuale, obligațiile și responsabilitatea părților și prin care antreprenorul se angajează să execute un anumit volum de lucrări pentru beneficiar, iar beneficiarul se angajează să ia în primire și să achite lucrările executate.</p>	<p>De revizuit cele două noțiuni care trebuie să corespundă cu legislația primară.</p>	<p>În legea 131/2015, un contract de achiziții publice reprezintă un contract cu titlu oneros, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe autorități contractante, care are ca obiect achiziția de bunuri, executarea de lucrări sau prestarea de servicii.</p> <p>De asemenea, în legea 131/2015 <i>contractul de achiziții publice de lucrări este contractul de achiziții publice care are ca obiect:</i></p> <ul style="list-style-type: none">a) execuția sau proiectarea și execuția de lucrări legate de una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 11;b) execuția sau proiectarea și execuția unei lucrări, alta decât cele prevăzute la lit. a);c) realizarea unei lucrări care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectului lucrării;

<p>Lucrări ascunse - tipuri de lucrări care nu sunt accesibile pentru evaluarea vizuală de către comisiile de recepție, la darea în exploatare a obiectului de construcții și care sunt ascunse de lucrările executate și elementele montate ulterior.</p>	<p>De exclus în totalitate termenul sau de completat pentru a evita interpretări diferite a "lucrărilor ascunse", ceea ce poate genera riscuri de corupție.</p> <p>Se propune următoarea definiție a lucrărilor ascunse: tipuri de lucrări care n-au putut fi identificate în procesul de elaborare a devizului de cheltuieli/cantităților de lucrări și apariția necesității de executare a acestora în procesul de execuție a lucrărilor, care la rândul lor urmează a fi contractate suplimentar respectând legislația în vigoare.</p>	<p>Legislația primară și secundară cu privire la achizițiile publice reglementează procedura de atribuire a contractului, în cazul dat a contractului de achiziție publică de lucrări, dar nu și a managementului contractului.</p> <p>Formularea propusă se referă la tipurile de lucrări care nu sunt accesibile pentru evaluarea vizuală de către comisiile de recepție, la darea în exploatare a obiectului de construcții și care sunt ascunse de lucrările executate și elementele montate ulterior.</p>
<p>Termenul de "ofertă" lipsește din noțiunile Regulamentului</p>	<p>Se propune completarea la noțiunile Regulamentului cu termenul "ofertă", după cum urmează:</p> <p>Ofertă – act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziții publice. Oferta cuprinde propunerea financiară, propunerea tehnică, precum și alte documente stabilite prin documentația de atribuire.</p>	<p>Pentru a conferi claritate normelor Regulamentului și a ajusta termenii în conformitate cu Legea 131/2015.</p>
<p>Adjudecarea contractului</p>	<p>Se propune înlocuirea cu termenul "atribuirea contractului"</p>	<p>Terminologia utilizată nu corespunde cadrului legal primar.</p>
<p>Ofertă financiară</p>	<p>Se propune înlocuirea termenului de "ofertă financiară" cu "propunere financiară"</p>	<p>Terminologia nu corespunde cadrului legal primar.</p> <p>În Legea 131/2015 este utilizat termenul de "propunere financiară" - parte a ofertei ce cuprinde informațiile cu privire la preț, tarif, alte condiții financiare și comerciale corespunzătoare pentru a satisface cerințele solicitate prin documentația de atribuire.</p>
<p>Ofertă tehnică</p>	<p>Se propune înlocuirea termenului de "ofertă tehnică" cu "propunere tehnică".</p>	<p>Terminologia nu corespunde cadrului legal primar.</p> <p>În Legea 131/2015 este utilizat termenul de "propunere tehnică" - parte a ofertei elaborată în baza cerințelor din caietul de sarcini sau, după caz, din documentația descriptivă.</p>

2. Modalitățile de comunicare în cadrul procedurii de achiziție publică

PREVEDERE ACTUALĂ	PROPUNERE DE POLITICĂ	ARGUMENTARE
<p>Punctul 16. Autoritatea contractantă indică în documentația de atribuire modalitățile de comunicare pe care intenționează să le utilizeze pe parcursul aplicării procedurii de atribuire specificând expres impedimentele ce duc la imposibilitatea utilizării mijloacelor electronice de comunicare în condițiile pct. 17 din prezentul regulament.</p>	<p>Se recomandă prevederea expres a faptului că toate comunicările și schimburile de informații trebuie transmise prin mijloace electronice, în cazul în care procedura de achiziție se desfășoară prin SIA RSAP MTender.</p>	<p>Modalitățile de comunicare sunt stabilite prin Legea 131/2015. Prevederea actuală este una care permite un grad înalt de discreție al autorității contractante care poate stabili prin documentația de atribuire orice alte mijloace de comunicare.</p>

3. Termeni pentru clarificare și etapa de depunere a ofertelor

PREVEDERE ACTUALĂ	PROPUNERE DE POLITICĂ	ARGUMENTARE
<p>Pct. 21. Autoritatea contractantă asigură în toate operațiunile de comunicare, schimb și stocare de informații, păstrarea integrității datelor și protejarea confidențialității ofertelor și a cererilor de participare.</p>	<p>Se propune excluderea acestei norme.</p>	<p>Odată cu desfășurarea procedurilor de achiziții prin intermediul sistemului electronic SIA RSAP MTender, depunerea cererilor de participare nu mai este necesară și actuală. Autoritatea contractantă nu cunoaște potențialii participanți, decât la etapa de deschidere a ofertelor, iar confidențialitatea ofertelor este asigurată de sistemul SIA RSAP MTender.</p>
<p>Pct. 25. Operatorul economic are dreptul să solicite autorității contractante clarificări pe marginea anunțului de participare sau documentației de atribuire. La orice solicitare de acest fel, autoritatea contractantă răspunde în mod clar, complet fără ambiguități, cât mai repede posibil, la orice clarificare solicitată, într-o perioadă care nu trebuie să depășească, 3 zile lucrătoare de la primirea unei astfel de solicitări din partea operatorului economic.</p>	<p>Se propune revizuirea și ajustarea normei la prevederile cadrului legal primar. De asemenea, se recomandă de inclus faptul că, autoritatea contractantă va lua în considerare funcționalitățile tehnice ale sistemului SIA RSAP MTender cu privire la termenii de răspuns la întrebările de clarificare.</p>	<p>Art 35. al legii 131/2015 prevede următoarele: (1) Orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire. Termenul de solicitare a clarificărilor se calculează de la data publicării anunțului de participare și a documentației de atribuire, constituind: a) 9 zile – în cazul în care valoarea estimată a contractului de achiziții publice este egală cu sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3);</p>

		<p>b) 6 zile – în cazul în care valoarea estimată a contractului de achiziții publice este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3);</p> <p>c) 3 zile – în cazul procedurii de cerere a ofertelor de prețuri.</p> <p>(2) Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, cât mai repede posibil, la orice clarificare solicitată, într-o perioadă care nu trebuie să depășească, de regulă, 3 zile lucrătoare de la primirea unei astfel de solicitări din partea operatorului economic, cu excepția procedurii de cerere a ofertelor de prețuri, caz în care această perioadă nu trebuie să depășească o zi lucrătoare. Autoritatea contractantă are dreptul de a accepta clarificări privind documentația de atribuire după expirarea termenului de solicitare a clarificărilor dacă prezentarea răspunsurilor la aceste solicitări se încadrează în termenele stabilite la alin.(4). În cazul nerespectării perioadei de prezentare a răspunsului la clarificări privind documentația de atribuire, autoritatea contractantă este obligată să prelungească termenul de depunere a ofertelor sau a cererilor de participare pentru operatorii economici, ținând cont de perioada de întârziere.</p>
--	--	---

<p>Pct. 31 Documentația de atribuire cuprinde:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Documentul Unic de Achiziții European (în continuare DUAЕ); 2) Instrucțiunile pentru ofertanți (IPO); 3) Caietul de sarcini sau alte documente descriptive; 4) Formulare și modele de documente; 5) Proiectul de contract conținând clauzele contractuale obligatorii. 6) După caz, procesul – verbal al întrunirii autorității contractante cu operatorii economici. 	<p>Se propune completarea după caietul de sarcini cu sintagma „și catalogul de resurse unitare (Forma 5)”.</p>	<p>Prin includerea acestei sintagme se asigură accesul și interpretarea unică a indicatorilor normelor de deviz de către toți operatorii economici care intenționează să participe la procedura de achiziție publică. Astfel propunerea tehnică va fi aceeași din punct de vedere a utilizării resurselor de consum, fără a fi necesar ca operatorii economici să trateze diferit indicatorii de deviz.</p>
---	--	---

4. Răspunsurile autorității contractante la întrebările de clarificare

PREVEDERE ACTUALĂ	PROPUNERE DE POLITICĂ	ARGUMENTARE
<p>Autoritatea contractantă are obligația de a transmite conținutul răspunsului către toți operatorii economici care au obținut un exemplar al documentației de atribuire sau au depus o cerere de participare, luând măsuri pentru a nu dezvălui identitatea celui care a solicitat clarificările respective.</p>	<p>Se propune modificarea acestui punct, și anume excluderea obligației Autorității Contractante de a transmite conținutul răspunsului către toți operatorii economici care au obținut un exemplar al documentației de atribuire sau au depus o cerere de participare.</p>	<p>Întrebările de clarificare și răspunsurile la aceste întrebări sunt vizibile pentru orice utilizator, nefiind dezvăluită identitatea celui care a solicitat clarificările respective.</p> <p>Conform termenilor de utilizare ai SIA SRAP MTender, pentru procedurile desfășurate electronic, toate comunicările și transmiterea documentelor electronice trebuie să aibă loc prin intermediul SIA RSAP MTender.</p>

5. Prevederile documentației de atribuire și cele ale anunțului de participare

PREVEDERE ACTUALĂ	PROPUNERE DE POLITICĂ	ARGUMENTARE
<p>Pct. 52. În cazul în care se constată neconcordanțe între prevederile documentației de atribuire și prevederile anunțului de participare, procedura de achiziție se anulează.</p>	<p>Se propune ajustarea acestui punct la prevederile legii 131.2015.</p> <p>În cazul constatării neconcordanțelor între anunțul de participare și conținutul documentației de</p>	<p>Neconcordanțele dintre anunțul de participare și conținutul documentației de atribuire nu constituie, conform Legii 131/2015 un temei pentru anularea procedurii.</p>

	<p>atribuire, autoritatea contractantă are dreptul să modifice documentația de atribuire fie din proprie inițiativă, fie ca răspuns la solicitarea de clarificare a unui operator economic conform art. 35, prelungind, după caz, termenul de depunere a ofertelor, astfel încât de la data aducerii la cunoștință a modificărilor operate până la noul termen de depunere a ofertelor să rămână cel puțin 50% din termenul stabilit inițial.</p>	<p>Mai mult, art. 41 al Legii 131/2015 stabilește că până la expirarea termenului de depunere a ofertelor, autoritatea contractantă are dreptul să modifice documentația de atribuire.</p>
--	---	--

6. Deschiderea ofertelor în cadrul procedurilor de achiziție publică

PREVEDERE ACTUALĂ	PROPUNERE DE POLITICĂ	ARGUMENTARE
<p>Pct. 87. Autoritatea contractantă deschide ofertele la data, ora și adresa indicate în anunțul de participare utilizând SIA RSAP, cu excepția cazurilor prevăzute la art.33 alin.(7) și alin.(11) din Legea nr.131/2015.</p>	<p>Se propune revizuirea și modificarea acestei prevederi. Termenul limită de depunere a ofertelor și, după caz, deschidere, va fi indicat direct în sistemul SIA RSAP MTender. Deschiderea ofertelor are loc la data și ora indicată în sistemul SIA RSAP MTender fără prezenta participanților la proces. Respectiv, nici procesul verbal de deschidere nu mai este necesar.</p>	<p>În contextul implementării SIA RSAP MTender, în cazul procedurilor de achiziție precedate de licitație electronică, data și ora deschiderii ofertelor nu coincide cu termenul limită de depunere a ofertelor, iar ofertele se deschid după finalizarea licitației electronice. Totodată, ședința de deschidere a ofertelor nu mai este actuală, dat fiind faptul că acest proces este unul electronic.</p>
<p>Pct. 89. Oferta depusă după data și ora-limită de depunere a ofertelor sau la o altă adresă decât cea precizată în anunțul de participare se returnează fără a fi deschisă operatorului economic care a depus-o.</p>	<p>Se propune excluderea acestui punct.</p>	<p>În SIA RSAP MTender, ofertele nu pot fi depuse după data și ora limită de depunere stabilită. Din punct de vedere tehnic, această situație este imposibilă.</p>

7. Achiziția publică prin Cererea Ofertelor de Prețuri (în continuare COP)

PREVEDERE ACTUALĂ	PROPUNERE DE POLITICĂ	ARGUMENTARE
<p>Pct. 113. În cazul în care operatorul economic intenționează să subcontracteze o parte / părți din contract, subcontractanții vor completa DUAE cu referire la situațiile reglementate de art.19 din Legea nr.131/2015.</p>	<p>Se propune de completat punctul cu următorul conținut. În cazul în care operatorul economic intenționează să subcontracteze o parte/părți din contract, formularul DUAE include și informațiile solicitate cu privire la subcontractanți. Se va completa un DUAE separat pentru fiecare (partea II secțiunile A și B - informații despre operator și reprezentanți; și partea III - motive de excludere).</p>	<p>Punctul corespunde cu cadrul legal primar (Legea 131/2015). Însă, completarea este necesară în contextul curenței legislative în privința depunerii formularului DUAE de către ofertant și / sau subcontractantul / subcontractanții acestuia.</p>
<p>De introdus un punct suplimentar / subpunct (spre exemplu la punctul 112¹).</p>	<p>Se propune introducerea următoarelor norme: În cazul în care operatorul economic demonstrează îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară sau privind capacitatea tehnică și profesională invocând susținerea unui terț, DUAE include informațiile privind motivele de excludere cu privire la terțul susținător. Acesta va completa un DUAE separat (partea II secțiunile A și B - informații despre operator și reprezentanți și partea III - motive de excludere). În ceea ce privește capacitatea profesională, ofertantul/candidatul are dreptul să recurgă la susținerea unor alte persoane doar atunci când acestea din urmă vor executa direct lucrările pentru îndeplinirea cărora este necesară capacitatea profesională respectivă. În acest din urmă caz, susținătorul este în același timp și subcontractant pentru volumul lucrărilor pentru a căror îndeplinire este necesară capacitatea profesională respectivă.</p>	<p>Punctul corespunde cu cadrul legal primar (Legea 131/2015). Însă, completarea este necesară în contextul curenței legislative în privința depunerii formularului DUAE de către ofertant și / sau terțul susținător al acestuia. Scopul propunerii este de a clarifica mecanismul de implicare și rolul terțului susținător.</p>

<p>Pct. 116. În ceea ce privește experiența similară, pentru a se califica conform cerințelor stabilite, unul din asociați urmează să îndeplinească cerința dată, iar ceilalți asociați proporțional sarcinilor ce revin fiecărui asociat. Pentru calificarea operatorilor economici asociați, partenerul responsabil (liderul asociațiilor) urmează să îndeplinească cel puțin 40 % din cerințele de calificare privind cifra medie de afaceri și experiența similară.</p>	<p>Se propune revizuirea și completarea punctului după cum urmează: În ceea ce privește experiența similară, pentru a se califica conform cerințelor stabilite asociații trebuie să demonstreze o experiență similară proporțională sarcinilor ce revin fiecărui asociat. Autoritatea contractantă nu este în drept să limiteze plafonul minim de experiență similară care urmează a fi întrunit de un asociat sau de liderul asociației cu excepția cazului când această limitare este puternic justificată de natura obiectului contractului și în măsura în care urmărește un obiectiv legitim de interes public și este conformă principiului proporționalității.</p>	<p>Din prezenta normă în forma propusă rezultă că un asociat trebuie să îndeplinească 100% din experiență, iar ceilalți proporțional, ceea ce nu corespunde cu bunele practici internaționale.</p>
<p>Pct. 117. Partenerul responsabil (liderul asociațiilor) va executa cel puțin 40% din valoarea viitorului contract de achiziții publice / antrepriză.</p>	<p>Se propune revizuirea și completarea normei după cum urmează: Atunci când conform punctului 130 din prezentul Regulament autoritatea contractantă stabilește un plafon minim de experiență similară care urmează a fi întrunită de un membru al asociației, acest plafon trebuie justificat și corelat cu volumul și natura lucrărilor care trebuie executate direct de acel asociat.</p>	<p>Propunerea este corelată cu pct. 130 (vezi argumentarea de mai sus).</p>

8. Reguli de participare la procedura de achiziție publică

PREVEDERE ACTUALĂ	PROPUNERE DE POLITICĂ	ARGUMENTARE
<p>Pct. 119. Persoana fizică sau juridică care a participat la întocmirea documentației de atribuire are dreptul, în calitate de operator economic, de a fi ofertant, ofertant asociat sau subcontractant, dar numai în cazul în care implicarea sa în elaborarea documentației de atribuire nu este de natură să distorsioneze concurența.</p>	<p>Se propune eliminarea posibilității participării în calitate de ofertant, ofertant asociat sau subcontractant a persoanei fizice sau juridice care a participat la elaborarea documentației de atribuire.</p>	<p>Este o normă care generează riscuri de corupție și aplicare discreționară, întrucât este complicat de stabilită măsura în care implicarea în elaborarea documentației de atribuire a unui ofertant distorsionează concurența. Totodată, aceasta contravine principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice, și anume,</p>

		tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, precum și asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice.
Pct. 120. În cazul în care este necesar să se asigure integritatea și buna desfășurare a procedurii de achiziții publice, și există o îngrijorare privind existența riscului pentru buna desfășurare a procedurii de achiziții publice, autoritatea contractantă, poate solicita în orice moment o parte din sau toate documentele justificative sau certificatele de la candidați sau ofertanți, și oricare subcontractanți, membri ai consorțiilor sau alte părți terțe pe a căror capacitate și capacitate se bazează în vederea îndeplinirii criteriilor de calificare / selecție sau executării contractului.	Se propune revizuirea și redactarea textului după cum urmează: În cazul în care este necesar să se asigure integritatea și buna desfășurare a procedurii de achiziții publice, și există o îngrijorare privind existența riscului pentru buna desfășurare a procedurii de achiziții publice, autoritatea contractantă, ca excepție de la punctul 136 din prezentul Regulament, poate solicita în orice moment o parte din sau toate documentele justificative sau certificatele de la candidați sau ofertanți, și oricare subcontractanți, membri ai consorțiilor sau alte părți terțe pe a căror capacitate și capacitate se bazează în vederea îndeplinirii criteriilor de selecție și calificare.	Autoritatea contractantă poate solicita la etapa de evaluare a ofertelor și nu oricând pe parcursul desfășurării procedurii de achiziție o parte din sau toate documentele justificative sau certificatele de la candidați sau ofertanți, și oricare subcontractanți, membri ai consorțiilor sau alte părți terțe pe a căror capacitate și capacitate se bazează în vederea îndeplinirii criteriilor de selecție și calificare. Norma actuală este una discreționară și contravine principiului de funcționare a DUAE - ului și poate genera riscuri de corupție.
Pct. 121. Candidații și ofertanții pot fi excluși de la procedura de achiziție publică în cazul în care declarația pe propria răspundere DUAE prezentată în cadrul procedurii de achiziții publice nu corespunde, candidatul sau ofertantul nu prezintă la solicitare dovezile justificative.	Se propune revizuirea și redactarea textului: Candidații și ofertanții pot fi excluși de la procedura de achiziție publică în cazul în care DUAE - ul prezentat în cadrul procedurii de achiziții publice nu corespunde cu criteriile de selecție și calificare declarate sau nu este eligibil în sensul art. 19 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, sau candidatul sau ofertantul nu prezintă la solicitare dovezile justificative.	Prezenta norma este una ambiguă și incompletă, fapt ce poate genera interpretări diferite și riscuri de corupție.

<p>Pct. 126. Oferta are caracter obligatoriu, din punctul de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea contractantă și trebuie să fie semnată de către ofertant sau de către o persoană împuternicită de acesta.</p>	<p>Se propune revizuirea și redactarea textului după cum urmează: Oferta are caracter obligatoriu, din punctul de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea contractantă și trebuie să fie semnată, după caz electronic atunci când participă la o procedură de atribuire care se desfășoară prin intermediul SIA RSAP MTender, de către ofertant sau de către o persoană împuternicită conform legislației civile de acesta.</p>	<p>Prezenta normă în forma actuală este incompletă, neclară și poate genera riscuri de corupție. Pentru a conferi claritate normei, s-a completat pentru a corespunde cu prevederile Legii 131/2015 și anume cu articolul 33, alineatul 14, punctul i): pe ofertele electronice este aplicată semnătura electronică.</p>
<p>Pct. 127. Depunerea ofertei, a DUAE reprezintă manifestarea voinței ofertantului de a semna contractul de achiziție publică/antrepriză cu autoritatea contractantă și de a realiza lucrarea în conformitate cu documentația de atribuire.</p>	<p>Se propune completarea textului după cum urmează: Depunerea ofertei, și a garanției pentru ofertă, după caz, reprezintă manifestarea voinței ofertantului de a semna contractul de achiziție publică/antrepriză cu autoritatea contractantă și de a executa lucrarea în conformitate cu documentația de atribuire.</p>	<p>Prezenta norma în forma ei actuală este incompletă și poate genera riscuri de corupție.</p> <p>Conform articolul 65, alineatul 4 din legea 131/2015, prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAE și, după caz, a garanției pentru ofertă.</p>
<p>Pct. 131. Ofertantul are dreptul de a include în propunerea tehnică posibilitatea de a subcontracta o parte din contractul respectiv, având obligația de a preciza partea/părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze și datele de recunoaștere ale subcontractanților propuși. Volumul lucrărilor care poate fi subcontractat nu va fi mai mare de 40 la sută din volumul total</p>	<p>Se propune revizuirea textului după cum urmează: Ofertantul are dreptul de a include în propunerea tehnică posibilitatea de a subcontracta o parte din contractul respectiv, având obligația de a preciza partea/părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze și datele de identificare ale subcontractanților propuși. Autoritatea contractantă nu este în drept să limiteze volumul lucrărilor care pot fi subcontractate cu excepția cazului când această limitare este puternic justificată de natura obiectului contractului și în măsura în care urmărește un obiectiv legitim de interes public și este conformă principiului proporționalității.</p>	<p>Autoritatea contractantă nu este în drept să limiteze volumul lucrărilor care pot fi subcontractate cu excepția cazului când această limitare este puternic justificată de natura obiectului contractului și în măsura în care urmărește un obiectiv legitim de interes public și este conformă principiului proporționalității.</p> <p>O asemenea interdicție depășește împuternicirile stabilite de cadrul legal primar, și limitează concurența și achizițiile publice inter-statale.</p> <p>Procentul de subcontractare poate fi limitat în cazuri justificate.</p>

		<p>Curtea Uniunii Europene are multiple astfel de spețe, considerându-le contrare Directivelor Europene, inclusiv:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Borta case C-298/15, EU:C:2017:266.</i> 2. <i>Siemens case C-314/01, ECLI:EU:C:2004:159.</i> 3. <i>Wrocław case C-406/14, ECLI:EU:C:2016:562.</i>
<p>Pct. 147. Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita ofertanților constituirea garanției pentru ofertă.</p>	<p>Se propune revizuirea și completarea textului după cum urmează: Autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertanților constituirea garanției pentru ofertă, cu excepția cazului prevăzut de alin. 5, art. 68 din Legea 131/2015.</p>	<p>Propunerea vine să coreleze norma cu prevederile cadrului legal primar. În cazul unor achiziții de lucrări cu o valoare estimată mai mare de 2,000,000 lei, conform prevederilor legii 131/2015 (articolul 68), garanția pentru oferta are caracter obligatoriu.</p>
<p>Pct. 150. Scrisorile de garanție bancară sunt eliberate de o bancă din Republica Moldova, după caz, de o bancă din străinătate, de preferință cu corespondent în Republica Moldova. Autoritatea contractantă nu are dreptul să impună eliberarea garanției pentru ofertă de către o anumită bancă, nominalizată în mod expres.</p>	<p>Se propune completarea normei cu introducerea sintagmei - banca "licențiată"</p>	<p>Propunerea vine să confere claritate normei și să prevină riscurile de corupție și fraudele.</p>
<p>Pct. 157. Grupul de lucru are obligația solicitării documentelor doveditoare privind îndeplinirea criteriilor de calificare a ofertantului clasat pe primul loc în urma aplicării criteriului de atribuire.</p>	<p>Se propune completarea textului după cum urmează: Grupul de lucru, sau după caz specialistul în domeniul achiziției publice are obligația solicitării documentelor doveditoare a îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție a ofertantului clasat pe primul loc în urma aplicării criteriului de atribuire.</p>	<p>Prevederea actuala este incompletă și discreționară, fapt ce poate genera riscuri de corupție.</p>

9. Etapa de examinare și evaluare a ofertelor în cadrul procedurii de achiziție publică

PREVEDERE ACTUALĂ	PROPUNERE	ARGUMENTARE
<p>Pct. 158. În procesul examinării, evaluării și comparării ofertelor, grupul de lucru are obligația:</p> <p>1) de a analiza și de a verifica fiecare ofertă atât din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică.</p>	<p>Se propune revizuirea acestei norme, astfel încât să nu contravina modului în care se desfășoară actualmente procedurile de achiziție prin intermediul SIA RSAP MTender.</p>	<p>Norma nu corespunde cu legislația primară și conceptul SIA RSAP MTender și, prin urmare generează discreție în aplicare și riscuri de corupție.</p> <p>Autoritatea contractantă analizează doar oferta clasată cu prețul cel mai mic. În cazul în care aceasta corespunde cerințelor de calificare stabilite în documentația de atribuire, autoritatea contractantă atribuie contractul ofertantului respectiv, fără a analiza și verifica celelalte oferte depuse, care nici nu se deschid în SIA RSAP MTender.</p>
<p>Pct. 166. Autoritatea contractantă va respinge orice ofertă în cazul în care ofertantul care a prezentat-o oferă (intenționează să ofere), direct sau indirect, oricărui factor de răspundere sau salariat ordinar (fost sau actual) al grupului de lucru, sau al autorității contractante o favoare sub orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii sau aplicarea unor proceduri de achiziție în avantajul lui.</p>	<p>Se propune de revizuit norma și de exclus sintagma (<i>intenționează să ofere</i>).</p>	<p>În niciun stat nu se pedepsește intenția, doar faptele, adică acțiunile sau inacțiunile.</p>

10. Anularea procedurii de achiziție publică

PREVEDERE ACTUALĂ	PROPUNERE	ARGUMENTARE
<p>Pct. 169. Autoritatea contractantă, din proprie inițiativă va anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică de lucrări, dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de</p>	<p>Se propune revizuirea și completarea textului după cum urmează: Autoritatea contractantă, din proprie inițiativă și conducându-se de prevederile art. 71 din Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, va anula procedura de atribuire a contractului</p>	<p>În SIA RSAP MTender, ofertele nu pot fi depuse după data și ora limită de depunere stabilită. Din punct de vedere tehnic această situație este imposibilă.</p> <p>Este o normă incompletă și poate genera riscuri de corupție.</p>

<p>achiziție publică de lucrări, în următoarele cazuri:</p> <p>4a) sunt depuse după data-limită de prezentare a ofertelor;</p> <p>Pct. 169. 9) ofertanții clasati pe locul unu și doi refuză încheierea contractului.</p>	<p>de achiziție publică de lucrări, dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică de lucrări, în următoarele cazuri:</p> <p>Se propune excluderea sintagmei: - sunt depuse după data-limită de prezentare a ofertelor;</p> <p>Se propune excluderea punctului 9).</p>	<p>Această situație nu constituie temei de anulare conform art. 71 al Legii 131/2015.</p>
<p>Pct. 194¹.</p>	<p>Se propune de completat punctul 194¹ cu următorul conținut: Decizia de anulare a procedurii de achiziție publică emisă de autoritatea contractantă poate fi contestată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în modul și termenii stabiliți de Legea 131/2015 achizițiilor publice.</p>	<p>Este o completare necesară pentru a conferi mai multă claritate Regulamentului.</p>

11. Comunicarea privind rezultatul procedurii de achiziție publică

PREVEDERE ACTUALĂ	PROPUNERE	ARGUMENTARE
<p>Pct. 173. La expirarea perioadei de așteptare, dar nu mai devreme de 6 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul procedurii de atribuire, excepție făcând contractul de achiziții publice ce urmează să fie încheiat cu operatorul economic care a fost singurul ofertant la procedura de atribuire și nu există alți operatori economici implicați în respectiva procedură de atribuire sau, după caz, după soluționarea oricăror contestații, autoritatea contractantă completează și generează, în cadrul SIA RSAP,</p>	<p>Se propune revizuirea și completarea textului după cum urmează: La expirarea perioadei de așteptare stabilite în art. 32 din Legea privind achizițiile publice, dar nu mai devreme de 6 zile sau 11 zile, după caz, de la data transmiterii comunicării privind rezultatul procedurii de atribuire sau, după caz, după soluționarea oricăror contestații, autoritatea contractantă va completa și va genera, în cadrul SIA RSAP MTender, contractul de achiziții publice, în conformitate cu termenii și condițiile indicate în documentația de atribuire.</p>	<p>Este o completare necesară pentru a conferi mai multă claritate Regulamentului și a corespunde cadrului legal primar.</p>

contractul de achiziții publice de lucrări, în conformitate cu termenii și condițiile indicate în documentația de atribuire.		
--	--	--

12. Încheierea contractului de achiziție publică

PREVEDERE ACTUALĂ	PROPUNERE	ARGUMENTARE
Pct. 176. La achiziția publică de lucrări, autoritatea contractantă va cere ofertantului să depună în timpul încheierii contractului o asigurare a executării lui sub forma de garanție. Garanția de asigurare a executării contractului se constituie de către ofertant în scopul asigurării autorității contractante de îndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită a contractului.	Se propune completarea textului după cum urmează: În cazurile prevăzute de art. 68 din Legea privind achizițiile publice, la achiziția publică de lucrări, autoritatea contractantă va cere ofertantului câștigător să depună înaintea încheierii contractului garanția de bună execuție a contractului. Garanția de bună execuție a contractului se constituie de către ofertant în scopul asigurării autorității contractante de îndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită a contractului.	Completarea este necesară dat fiind faptul că art. 68 (11) al legii 131/2015 prevede că garanția de bună execuție a contractului nu este obligatorie în toate cazurile, ci doar peste anumite praguri. Art. 68 al Legii 131/2015 prevede: (8) La achiziția de bunuri, lucrări și servicii, autoritatea contractantă va cere ca ofertantul să prezinte, la încheierea contractului, garanția de bună execuție a acestuia. Aici "încheierea contractului" este o etapa post atribuire, unde mai întâi se prezintă garanția de bună execuție a contractului și doar după se semnează contractul de achiziție.
Pct. 185. Contractul se consideră încheiat la data semnării acestuia de către părți și intră în vigoare din momentul înregistrării lui în modul stabilit de prezentul Regulament.	Se propune redactarea textului: Contractul se consideră încheiat la data semnării acestuia de către părți și intră în vigoare din momentul înregistrării lui conform pct. 198 din prezentul Regulament.	Este necesară clarificare care face referință la punctul exact care prevede modalitatea de înregistrare a contractului de achiziție.
Pct. 191. Autoritatea contractantă are obligația sa denunțe unilateral contractul de achiziție publică de lucrări, în cel mult 30 de zile de la apariția unor circumstanțe imprevizibile la data încheierii contractului de achiziție publică de lucrări și care conduc la modificarea clauzelor contractuale într-o asemenea măsură încât îndeplinirea contractului respectiv ar fi contrară interesului public.	Se propune redactarea textului: Autoritatea contractantă are obligația în temeiul art. 108 (2) Cod Civil, dacă prestația asumată devine, din cauza unei schimbări excepționale a circumstanțelor, atât de oneroasă, încât ar fi vădit inechitabil de a o menține în sarcina autorității contractante, să se adreseze în instanța de judecată cu solicitarea de reziliere unilaterală contractul de achiziție publică de lucrări, în cel mult 30 de zile	Propunerea este pentru ajustarea terminologiei conform noului Cod Civil, care prevede că asemenea cereri se examinează de către instanța de judecată.

	de la apariția unor circumstanțe imprevizibile în raport cu data încheierii contractului și care conduc la modificarea clauzelor contractuale într-o asemenea măsură încât îndeplinirea contractului respectiv ar fi contrară interesului public.	
Pct. 192. Operatorul economic are dreptul de a pretinde plata corespunzătoare pentru partea din contractul de achiziție publică de lucrări îndeplinită până la data rezilierii, precum și recuperarea altor costuri aferente îndeplinirii acestuia, efectuate până la data denunțării unilaterale a contractului.	Se propune redactarea textului: În acest caz operatorul economic are dreptul de a pretinde plata corespunzătoare pentru partea din contractul de achiziție publică de lucrări îndeplinită până la data rezoluțiunii, precum și recuperarea altor costuri aferente îndeplinirii acestuia, efectuate până la data rezoluțiunii unilaterale a contractului.	Propunerea este pentru ajustarea terminologiei conform noului Cod Civil, care prevede că asemenea cereri se examinează de către instanța de judecată.

