



Gestionarea Fondului de Rezervă al Guvernului Republicii Moldova în 2013: Studiu de evaluare

Acest material a fost realizat în cadrul proiectului „Sporirea transparenței și a controlului public în gestionarea Fondului de Rezervă al Guvernului”, implementat de Asociația pentru Democrație Participativă ADEPT (Moldova), cu suportul financiar al Fundației Soros Moldova.

Autor: Viorel Chivriga

Asociația pentru Democrație Participativă (ADEPT)
str. Alecsandri 97, Chișinău MD-2012, Republica Moldova.
tel. +373 22213494
fax + 373 22212992
e-mail: adept@e-democracy.md
www.e-democracy.md

Chișinău, februarie 2014.

©

Toate drepturile sunt rezervate Asociației pentru Democrație Participativă (ADEPT). Opiniile exprimate aparțin autorului și nu reflectă neapărat punctul de vedere al Fundației Soros Moldova sau al partenerilor acesteia. Altfel publicația cît și fragmente din ea nu pot fi reproduse fără permisiunea Asociației pentru Democrație Participativă.

Cuprins

Prefață	5
Sumar executiv	6
1.Cadrul legislativ și normativ de reglementare a alocării și utilizării mijloacelor financiare din Fondul de Rezervă a Guvernului	8
2.Procedurile de elaborare și adoptare a hotărîrilor Guvernului privind alocarea mijloacelor din Fondul de Rezervă	13
3.Analiza aspectelor generale în formarea și gestionarea Fondului de Rezervă a Guvernului (2008-2013)	17
4.Repartizarea alocațiilor din Fondul de Rezervă instituțiilor de stat și autorităților administrației publice locale	21
Concluzii	37
Recomandări	38
Bibliografie	39
Anexe.....	40

Abrevieri utilizate:

APL – Autorități Publice Locale.

CEDO – Curtea Europeană a Drepturilor Omului.

FISM – Fondul de Investiții Sociale din Republica Moldova.

FEN – Fondul Ecologic Național.

FR – Fondul de Rezervă.

HG – Hotărâre de Guvern.

MF – Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.

MMPSF – Muncii, Protecției Sociale și Familiei al Republicii Moldova.

MS – Ministerul Sănătății al Republicii Moldova.

CS – Cancelaria de Stat.

MAIA - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

ME- Ministerul Educației.

MC – Ministerul Culturii.

MJ – Ministerul Justiției.

MA – Ministerul Apărării.

MAEIE - Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene.

MDRC - Ministerul Dezvoltării Regionale și a Construcțiilor.

MTS – Ministerul Tineretului și Sportului.

BRE – Biroul Relații Interetnice.

ARFC – Agenția Relații Funciare și Cadastru.

ASM – Academia de Științe a Republicii Moldova.

ARM – Agenția Rezerve Materiale.

Prefață

În Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, parafat la Summitul de la Vilnius în noiembrie 2013, este stipulat că „Republica Moldova va depune eforturi pentru a crea o economie de piață funcțională și va ajusta treptat politicile sale la politicile UE, în conformitate cu principiile călăuzitoare ale politicilor macroeconomice și fiscale viabile, care includ finanțele publice sănătoase. Cooperarea în domeniul managementului finanțelor publice: politica bugetară, controlul intern, inspecția financiară și auditul extern se va axa pe implementarea standardelor internaționale, precum și pe bunele practici în acest domeniu, care vor contribui la dezvoltarea unui sistem modern de management al finanțelor publice în Republica Moldova, compatibil cu principiile UE și internaționale de transparență, răspundere, economie, eficiență și eficacitate. Părțile vor coopera în legătură cu: (a) îmbunătățirea și sistematizarea documentelor de reglementare a sistemelor bugetar, trezorer, de evidență contabilă și raportare și armonizarea acestora în baza standardelor internaționale, respectând de asemenea bunele practici din sectorul public al UE; (b) dezvoltarea continuă a planificării bugetare multianuale și ajustarea la bunele practici ale UE; (c) studierea practicilor țărilor europene în raporturile inter-bugetare pentru a îmbunătăți acest domeniu în Republica Moldova; (e) schimbul de informații, experiențe și bune practici, inclusiv prin schimbul de cadre și instruirii comune în acest domeniu.”

Plecînd de la perspectiva asocierii Republicii Moldova la UE, studiul de față încearcă să evalueze starea de fapt existentă în domeniul gestionării Fondului de Rezervă și să se surprindă posibile îmbunătățiri care ar putea contribui la creșterea responsabilității și eficienței actului guvernamental în domeniul finanțelor publice.

Raportul de monitorizare a gestionării Fondului de Rezervă în anul 2013 a fost elaborat și în scopul evaluării practicilor existente și asigurarea accesului la informația privind utilizarea mijloacelor Fondului de rezervă, cât și pentru sensibilizarea opiniei publice și intensificarea controlului asupra utilizării banilor publici. Acest raport completează seria de cercetări elaborate de Asociația ADEPT în domeniul finanțelor publice.

Din punct de vedere metodologic, studiul își propune realizarea unei radiografii a cadrului legislativ și normativ de reglementare a alocării și utilizării mijloacelor financiare din Fondul de Rezervă, dar și a procedurilor de elaborare și adoptare a hotărîrilor Guvernului privind alocarea mijloacelor din fondul de rezervă. Cercetarea se concentrează pe o investigație a modului în care este gestionat Fondul de Rezervă al Guvernului în anul 2013 și scoate în evidență probleme legate la alocarea mijloacelor financiare din Fondul de Rezervă, instituțiilor de stat și autorităților administrației publice locale.

Sumar executiv

Fondul de rezerva al Guvernului pentru anul 2013 a fost aprobat în sumă de 62,0 mil. lei, iar pentru anul 2014 în valoare de 50,0 milioane lei. Între timp, în perioada de monitorizare nu au fost operate careva modificări în cadrul legislativ de reglementare a alocării și utilizării mijloacelor financiare din Fondul de Rezervă al Guvernului. Proiectul legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, aprobat în prima și a doua lectură, care conține o secțiune dedicată fondurilor de rezervă și urgență (secțiunea 2), și reprezintă o altă filozofie pusă la baza gestionării situațiilor imprevizibile prin intermediul finanțării cheltuielilor urgente nu a fost aprobat de Parlament.

Neaprobarea proiectului Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale în ultima lectură rămîne un impediment serios în calea unor progrese în această direcție. Dar, și în situația în care admitem, că actual sistem va rămîne intact în perioada imediat următoare, există carențe, care trebuie eliminate. În acest sens pot fi nominalizate următoarele:

- Existența unor reglementari abstracte din cauza lipsei elementelor concrete, care permit ocolirea normelor legale (Exemplu: unele cheltuieli și acțiuni, care pot fi finanțate din Fondul de Rezervă în conformitate cu prevederile regulamentului privind utilizarea mijloacelor fondului de rezervă al Guvernului).
- Ignorarea de către Guvern a unor norme legale stabilite în regulamentul privind utilizarea mijloacelor Fondului de Rezervă al Guvernului în distribuirea resurselor financiare din acest Fond (Exemplu: alocarea de mijloace financiare în valoare de mai mult de 1/3 din sumă distribuită din Fond în anul 2013, APL în scopul achitării datoriilor pentru lucrările efectuate la obiectele de importanță socială, culturală și de mediu¹).
- Neconformitatea modului de repartizare și utilizare a mijloacelor Fondului de Rezerva al Guvernului.
- Abaterea în unele cazuri a procedurilor de elaborare și adoptare a hotărîrilor Guvernului privind alocarea mijloacelor din Fondul de Rezervă de la cerințele stabilite de Legea nr. 317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale (Exemplu: ignorarea unor etape importante în procesul de elaborare a actelor normative, precum fundamentarea, avizarea, consultarea publică și expertiza proiectelor).
- Lipsa unor criterii clare de bază, care determină decizia instituțiilor decidente de a susține sau de a nu susține demersurile privitoare la alocarea resurselor financiare din Fondul de Rezervă.
- Ignorarea unor avize negative din partea Ministerului Finanțelor la luarea deciziilor de către Guvern la alocarea resurselor financiare din Fondul de Rezervă.
- Includerea ad-hoc a proiectelor de hotărîri în ordinea de zi a ședințelor de guvern și aprobarea acestora.

Pe parcursul anului 2013 au fost aprobate de către Guvern și publicate în Monitorul Oficial, 37 de Hotărîri de Guvern, prin care urmau să fie alocate resurse financiare din Fondul de Rezervă, autorităților publice centrale și autorităților administrației publice locale. Din cele 37 de hotărîri de guvern aprobate în anul 2013, 14 au fost aprobate în prima jumătate a anului, iar 23 de acte normative în semestrul 2 al anului 2013. Comparativ cu anii precedenți, Guvernul a emis un număr mai mic de hotărîri. Ca exemplu, în anul 2008 au fost aprobate 238 de acte normative, în 2009-59, în 2010-138, în 2011-95 și în 2012-81. Sumele aprobate și executate în anul 2013, din contra au prevalat asupra celor înregistrate în anii 2009-2012. Astfel, în anul 2013, suma aprobată a fost mai mare decît în anii precedenți –62,0 milioane lei, comparativ cu 34,4 în anul 2009, 42,0 milioane în anul 2010, 58,0 milioane în anul 2011 și 54,0 milioane în anul 2012.

¹HG nr. 1067 din 26.12.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.

La fel, și executarea cheltuielilor Fondului de Rezervă a Guvernului în anul trecut a depășit indicii respectivi înregistrați în anii precedenți, 89,5% în anul 2013 față de 88,3% în anul 2012, 88,4% în anul 2011, 60,5% în anul 2009 și 84,8 la sută în anul 2008. În mare măsură, nivelul înalt al aprobării și executării cheltuielilor Fondului de Rezervă a Guvernului în anul 2013 datorează aprobării la finele anului trecut, pe ultima sută de metri a HG nr. 1067 din 26.12.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.

În anul 2013, sunt semnalate unele progrese în aplicarea procedurilor de elaborare și adoptare a hotărârilor Guvernului privind alocarea mijloacelor din Fondul de Rezervă. În special, ne referim la activitățile specifice ce revin Ministerului Finanțelor. În anul 2013, din cele 34 solicitări de alocare a mijloacelor financiare din Fondul de Rezervă primite de către Ministerul Finanțelor 23 au fost susținute, 10 nesusținute și unul susținut cu rezerve. Motivele invocate de Ministerul Finanțelor pentru a refuza alocări în cazul celor 10 demersuri sunt plauzibile și reies din cadrul legal existent. Alte 34 demersuri au fost examinate/contrasemnate de către Ministerul Finanțelor la indicația Guvernului/ Cămarii de Stat. 14 solicitări dintre acestea nu au fost susținute.

Analiza destinației cheltuielilor din Fondul de Rezervă în anul 2013, aparent atestă o îmbunătățire evidentă. Comparativ cu anii precedenți s-au redus cheltuielile pentru diferite manifestări și conferințe, premii, medalii, servicii de avocatură și judecată, ajutoare umanitare. În schimb s-au majorat cheltuielile pentru acordarea de ajutoare pentru atenuarea impactului situațiilor excepționale, dar și pentru construcții și obiecte de infrastructură.

În anul 2013, mijloacele Fondului de Rezervă au fost repartizate unui număr relativ mare de autorități publice centrale și a administrației publice locale. Autorităților administrației publice centrale le-a revenit 36 938,4 mii lei (36 763,3 mii lei finanțate) din sumele repartizate în conformitate cu deciziile guvernamentale sau 63,3% din total. Cea mai mare pondere a alocațiilor revine Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare-44%. Cote comparativ mai mici revin Ministerului Justiției-12%, Ministerului Tineretului și Sportului-11%, Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor-8%, Ministerului Culturii-7%, Ministerului Finanțelor și Cămarii de Stat - câte 3,2%, Agenției Relații Funciare și Cadastru și Agenției Rezerve Materiale - câte 2%, Ministerului Apărării și Academiei de Științe – câte 1%.

Autoritățile administrației publice locale au beneficiat de alocații în sumă de 20 444,4 mii lei în conformitate cu actele normative emise de Guvern, din care 18 727,5 mii lei finanțate. Ponderea resurselor alocate administrațiilor APL a constituit 33,7% din total. Comparativ cu anii precedenți, ponderea resurselor alocate administrațiilor APL a crescut semnificativ (anul 2012-3,8%, anul 2011-1,5%, anul 2010-16,4, anul 2009-27,0%, anul 2008-22,3%). Însă este necesar de menționat, că creșterea spectaculoasă a alocațiilor destinate administrației APL, se datorează unui singur act normativ aprobat în ultimele zile ale anului 2013- HG nr. 1067 din 26.12.2013, prin care s-a alocat consiliilor raionale mijloace financiare în sumă de 20231,8 mii lei în scopul „achitării datorilor pentru lucrările efectuate la obiectele de importanță socială, culturală și de mediu”. Resursele alocate în conformitate cu actul normativ nominalizat constituie 35,26% din sumele repartizate din Fondul de Rezervă sau 98,96% din alocațiile pentru administrațiile APL.

Este evident și tratamentul părtinitor la repartizarea mijloacelor din fond administrațiilor APL în funcție de apartenența politică a primarilor localităților, care au beneficiat de alocări din Fondul de Rezervă. Din suma de 20231,8 mii lei alocată APL, primărilor, unde primari sunt membrii ai PLDM le-a revenit 47% din resursele financiare alocate, PDM-39%, PL-4%, PCRM-4%, CI (primari, care au candidat independent la alegeri)-6%².

² Apartenența politică a primarilor după alegerile locale din 2011. Sunt posibile unele schimbări, în special referitor la primarii independenți, liberali și comuniști.

1. Cadrul legislativ și normativ de reglementare a alocării și utilizării mijloacelor financiare din Fondul de Rezervă a Guvernului

Fondul de rezerva al Guvernului pentru anul 2013 a fost aprobat în sumă de 62,0 mil.lei³, iar pentru anul 2014 în valoare de 50,0 milioane lei⁴. Între timp, în perioada de monitorizare nu au fost operate careva modificări în cadrul legislativ de reglementare a alocării și utilizării mijloacelor financiare din Fondul de Rezervă a Guvernului. Proiectul legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, aprobat în prima și a doua lectură conține o secțiune dedicată fondurilor de rezervă și urgență (secțiunea 2), care reprezintă o altă filozofie pusă la baza gestionării situațiilor imprevizibile prin intermediul finanțării cheltuielilor urgente⁵. Se conturează un model european, cu elemente preluate din experiența mai multe state, printre care Romania, Slovacia, Cehia, etc. Proiectul de lege prevede crearea fondurilor de rezervă și intervenție, cu stabilirea condițiilor clare, când și ce fond poate fi activat pentru eliminarea anumitor consecințe ale situațiilor neprevăzute.

Proiectul de lege prevede, că prin legea bugetară anuală în cadrul bugetului de stat pot fi create:

- a) Fondul de Rezervă, pentru finanțarea cheltuielilor urgente, care survin pe parcursul anului bugetar, dar care nu au fost posibil de anticipat și, respectiv, de prevăzut în bugetele aprobate;
- b) Fondul de intervenție, pentru finanțarea cheltuielilor urgente, legate de înlăturarea consecințelor calamităților naturale, în caz de epidemii, precum și în alte situații excepționale.

Conform proiectului de lege, ambele fonduri se administrează în baza regulamentelor, aprobate de Guvern. Pe parcursul anului bugetar volumul aprobat al fondului de intervenție al Guvernului poate fi suplimentat cu donațiile persoanelor fizice și juridice, oferite pentru finanțarea cheltuielilor urgente, legate de înlăturarea consecințelor calamităților naturale, în caz de epidemii, precum și în alte situații excepționale. În cadrul examinării proiectului de lege în Parlament, au existat propuneri din partea comisiilor parlamentare, care se regăsesc în sinteza propunerilor de modificare sau completare asupra proiectului Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale în lectura a II-a (nr. 2354 din 27.10.2011).

Boxa 1. Extras din sinteza propunerilor de modificare sau completare asupra proiectului Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale în lectura a II-a (nr. 2354 din 27.10.2011).

Textul din proiectul legii.	Propuneri de modificare sau completare.	Rezultatele examinării.
Articolul 33. Fondul de rezervă și fondul de intervenție ale Guvernului. Prin legea bugetară anuală în cadrul bugetului de stat pot fi create: fondul de rezervă, pentru finanțarea cheltuielilor urgente, care survin pe parcursul anului bugetar, dar care nu au fost posibil de anticipat și, respectiv, de prevăzut în bugetele aprobate; fondul de intervenție, pentru finanțarea cheltuielilor urgente, legate de înlăturarea consecințelor calamităților naturale, în caz de epidemii, precum și în alte situații excepționale.	Comisia economie, buget și finanțe: „Se propune de stabilit un procent limită pentru cuantumul fondului de urgență.”	Conform art. 13, alin. (3) din proiect nu se admite „Alocarea prin acte normative altele decât legea/decizia bugetară anuală, a unor sume sau cote procentuale din buget sau din produsul intern brut, destinate anumitor domenii, sectoare sau program”. Totodată, se consideră necesar, ca acestea să fie formate în funcție de posibilitățile bugetare.

³ Legea bugetului de stat pentru anul 2013, nr. 249 din 02.11.2012. M.O. nr. 263-269/853 din 21.12.2012.

⁴ Legea bugetului de stat pe anul 2014, nr. 339 din 23.12.2013. Monitorul Oficial nr.14-16/34 din 21.01.2014.

⁵ <http://parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/897/language/ro-RO/Default.aspx>.

Fondul de rezervă și fondul de intervenție ale Guvernului se administrează în baza regulamentelor, aprobate de Guvern. Pe parcursul anului bugetar volumul aprobat al fondului de intervenție al Guvernului poate fi suplimentat cu donațiile persoanelor fizice și juridice, oferite pentru scopurile menționate la alin.(1) lit.b) a prezentului articol.	Comisia juridică: La art. 33, alin. (2), utilizarea fondului de rezervă se propune a fi efectuată în bază de regulament aprobat de Parlament.	Nu se susține. Regulamentul de utilizare a fondurilor de urgență se consideră a fi un subiect de natură tehnică și nu se consideră necesar de pus pe seama Parlamentului. Regulamentul urmează să specifice modul de gestionare și punere în aplicare a acestor fonduri, fără a modifica scopul sau destinația stabilită prin lege. Practica altor țări arată, că Guvernul poartă întreaga responsabilitate pentru gestionarea fondurilor de urgență și prezintă rapoarte periodice Parlamentului. Parlamentul doar aprobă volumul fondurilor de urgență și examinează rapoartele privind utilizarea mijloacelor acestora. Mai mult ca atât, Guvernul prezintă Parlamentului rapoarte privind utilizarea fondurilor de urgență ca parte a rapoartelor privind executarea bugetului de stat.
---	--	---

În perioada de monitorizare, cheltuielile și acțiunile, care pot fi finanțate din Fondul de Rezervă au rămas aceleași ca și în anii precedenți. Conform regulamentului privind utilizarea mijloacelor Fondului de Rezervă al Guvernului, din mijloacele fondului sunt finanțate următoarele cheltuieli și acțiuni care survin în decursul anului, dar care nu sînt prevăzute în bugetul de stat:

- înlăturarea efectelor calamităților naturale și avariilor, efectuarea lucrărilor de proiectare aferente acestei acțiuni;
- ajutorul financiar acordat autorităților administrației publice locale;
- efectuarea alegerilor anticipate și a referendumurilor;
- cheltuielile aferente deplasării delegațiilor oficiale ale Republicii Moldova peste hotare și desfășurării în bune condiții a vizitelor unor delegații oficiale ale altor state sosite în republică, organizării expozițiilor, simpozioanelor și forurilor internaționale (cheltuielile menționate se admit numai în cazul insuficienței mijloacelor prevăzute în bugetul de stat);
- finanțarea suplimentară a unor autorități publice în legătură cu îndeplinirea unor funcții și sarcini noi;
- întreținerea autorităților publice create pe parcursul anului;
- ajutorul financiar acordat altor state;
- ajutorul financiar destinat construcției și reparației obiectelor de valoare istorică și culturală;
- recuperarea pagubelor materiale cauzate cetățenilor în urma condamnărilor ilegale;
- compensarea pagubelor materiale suportate în legătură cu activitatea de serviciu (în condițiile legii);
- plata premiilor naționale de stat și speciale, cheltuielile aferente decernării lor;
- finanțarea unor acțiuni ce țin de promovarea culturii, a limbilor și tradițiilor minorităților naționale din republică;
- ajutorul financiar acordat unor asociații obștești (în cazuri excepționale);
- recuperarea cheltuielilor legate de transportarea și repartizarea ajutoarelor umanitare acordate republicii (în caz de necesitate);
- compensarea sumelor necesare reparării echitabile a prejudiciului și compensării celorlalte cheltuieli, stabilite de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului, precum și a sumelor stabilite prin acordul de soluționare pe cale amiabilă a cauzelor împotriva Republicii Moldova (cheltuielile menționate se admit numai în cazul insuficienței mijloacelor prevăzute în bugetul de stat);
- finanțarea suplimentară pentru asigurarea materială și orice alte cheltuieli ce țin de exercitarea atribuțiilor de serviciu și de participarea Agentului guvernamental și a persoanelor care îl însoțesc la procedurile din cadrul Curții Europene a Drepturilor Omului și al Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei (în caz de necesitate);
- alte cheltuieli cu caracter imprevizibil⁶.

⁶Legea Nr.1228-XIII din 27.06.97 despre Regulamentul privind utilizarea mijloacelor fondului de rezervă al Guvernului. Monitorul Oficial al R. Moldova nr.57-58/511 din 04.09.1997.

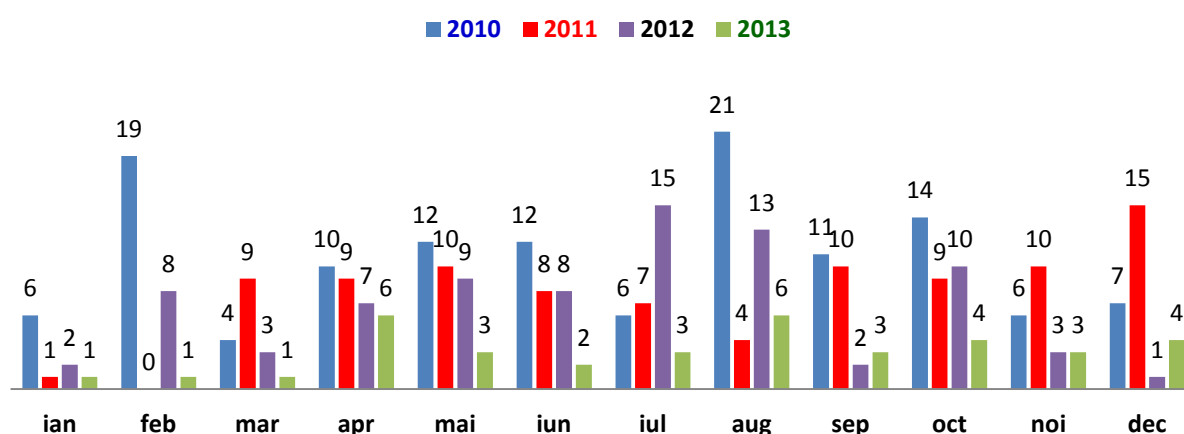
Pe parcursul anului 2013 au fost aprobate de către Guvern și publicate în Monitorul Oficial, 37 de Hotărâri de Guvern, prin care urmau să fie alocate resurse financiare din fondul de rezervă, autorităților publice centrale și autorităților administrației publice locale. Comparativ cu anii precedenți, Guvernul a emis un număr mai mic de hotărâri. Ca exemplu, în anul 2008 au fost aprobate 238 de acte normative, în 2009-59, în 2010-138, în 2011-95 și în 2012-81. Sumele aprobate și executate în anul 2013, din contra au prevalat asupra celor înregistrate în anii 2009-2012. Astfel, în anul 2013, suma aprobată a fost mai mare decât în anii precedenți –62,0 milioane lei, comparativ cu 34,4 în anul 2009, 42,0 milioane în anul 2010, 58,0 milioane în anul 2011 și 54,0 milioane în anul 2012.

Tabelul 1. Distribuirea fondului de rezervă în perioada anilor 2008-2013.

Anii	Numărul de hotărâri de Guvern.	Aprobat, mil lei. ⁷	Executat, mil.lei.	Executat, în % față de suma aprobată.
2008	238	75,0	63,6	84,8%
2009	59	34,4	20,8	60,5%
2010	138	42,0	38,6	91,9%
2011	95	58,0	51,3	88,4%
2012	81	54,0	47,7	88,3%
2013	37	62,0	55,5	89,5%

La fel, și executarea cheltuielilor Fondului de Rezervă a Guvernului în anul trecut a depășit indicii respectivi înregistrați în anii precedenți, 89,5% în anul 2013 față de 88,3% în anul 2012, 88,4% în anul 2011, 60,5% în anul 2009 și 84,8 la sută în anul 2008⁸. În mare măsură, nivelul înalt al aprobării și executării cheltuielilor Fondului de Rezervă a Guvernului în anul 2013 datorează aprobării la finele anului trecut, pe ultima sută de metri a HG nr. 1067 din 26.12.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare. Prin această hotărâre s-a dispus alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, autorităților publice centrale mijloace financiare în sumă de 917,7 mii lei și consiliilor raionale mijloace financiare în sumă de 20231,8 mii lei în scopul achitării datoriilor pentru lucrările efectuate la obiectele de importanță socială, culturală și de mediu.

Figura 1. Distribuirea lunară a numărului de HG publicate în Monitorul Oficial.



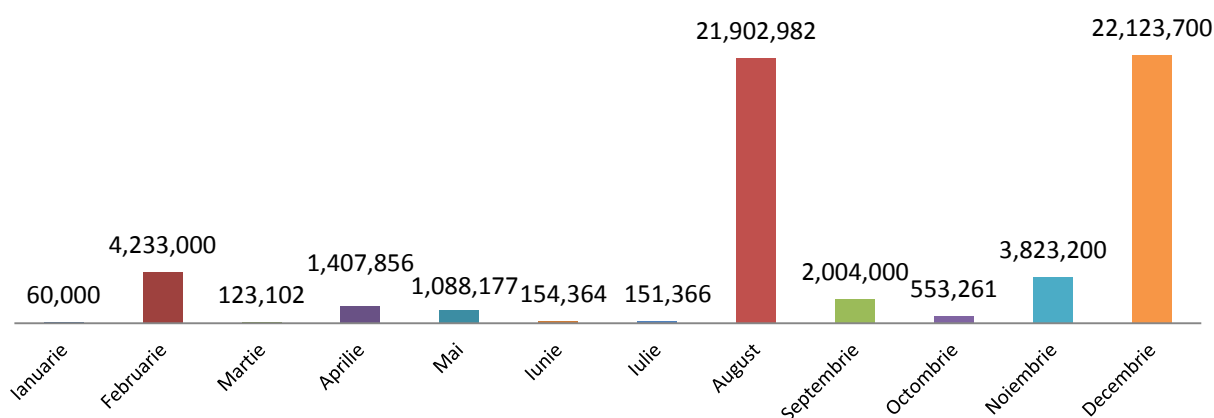
Din cele 37 de hotărâri de guvern aprobate în anul 2013, 14 au fost aprobate în prima jumătate a anului, iar 23 de acte normative în semestrul 2 al anului 2013.

⁷ Aprobat în Bugetul de Stat pentru anii respectivi.

⁸ Cu excepția anului 2010.

În primele trei luni ale anului 2013 au fost aprobate doar 3 hotărâri, câte una în fiecare lună. Cele trei acte prevăd utilizarea mijloacelor bănești pentru acțiuni ușor prognozabile, precum: 60 mii lei pentru organizarea ședinței de lucru a Biroului Comisiei Națiunilor Unite pentru Populație și Dezvoltare și a Seminarului Internațional “Noile tendințe în migrație – aspecte demografice”, care a avut loc la Chișinău, în perioada 15-18 ianuarie 2013; plata onorariilor companiei de avocatură “DLA Piper”, conform contractului de reprezentare a intereselor Guvernului Republicii Moldova în cauza Franck Charles Arif versus Moldova în sumă de 340000 dolari SUA; 123102,05 lei pentru acoperirea cheltuielilor de deplasare (transport, cazare, diurnă) a membrilor delegației tripartite a Republicii Moldova (la cea de-a 9-a Reuniune Europeană Regională a Organizației Internaționale a Muncii (or. Oslo, Norvegia). Suma alocată în conformitate cu actele normative emise în trimestrul I a constituit 4416102 lei sau 7,66% din valoarea resurselor financiare distribuite din Fondul de Rezervă.

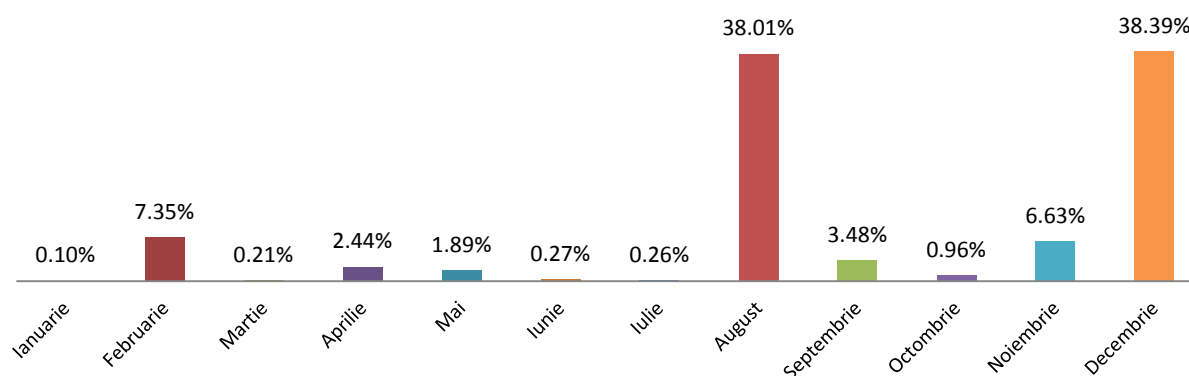
Figura 2. Finanțat din Fondul de Rezervă în 2013, lei.



În trimestrul II au fost aprobate 11 Hotărâri de Guvern, dintre care 9 sunt emise pentru finanțarea unor acțiuni ușor prognozabile. În baza acestor acte normative urmau să fie alocate 53 mii lei pentru acordarea indemnizațiilor unice persoanelor civile și colaboratorilor organelor de drept în număr de 16 persoane, care au avut de suferit în urma evenimentelor din 7 aprilie 2009; 529,0 mii lei în scopul acoperirii cheltuielilor de pregătire și participare la Concursul Internațional Eurovision Song Contest 2013, care s-a desfășurat în or. Malmö, Suedia; 127 mii lei pentru finanțarea lucrărilor ce țin de realizarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr.186 din 9 martie 2009 “Cu privire la unele măsuri privind asigurarea activității Portului Internațional Liber Giurgiulești”; 160000 lei pentru executarea copiei bustului scriitorului Grigore Vieru de pe Alea Clasicilor din Grădina Publică “Ștefan cel Mare și Sfânt” din Chișinău pentru a fi donat Republicii Macedonia și instalat în Parcul Civilizațiilor din or. Skopje, Macedonia; 202330 lei, pentru organizarea și desfășurarea acțiunilor consacrate Zilei Victoriei și a comemorării eroilor căzuți pentru independența Patriei, 9 mai 2013; 293,3 mii lei pentru confecționarea și instalarea unei plăci de granit și consolidarea celorlalte plăci ale ansamblului monumental “Cinci puști” de la Complexul Memorial “Eternitate”; 134877,12 lei pentru acoperirea cheltuielilor de deplasare a 3 membri a delegației tripartite a Republicii Moldova la cea de-a 102-a sesiune a Conferinței Internaționale a Muncii (or. Geneva, Elveția); 660 mii lei pentru organizarea de către Teatrul “Eugene Ionesco” a Zilelor culturii japoneze în Republica Moldova și 90,3 mii lei pentru acoperirea cheltuielilor aferente organizării și desfășurării celei de-a 31-a Reuniuni a Rețelei de Sănătate din Europa de Sud-Est (SEEHN), organizate la Chișinău în perioada 20-21 iunie 2013, în legătură cu deținerea de către Republica Moldova a Președinției în cadrul SEEHN în perioada 1 ianuarie – 30 iunie 2013. Suma alocată în conformitate cu actele normative emise în trimestrul II a constituit 24058348 lei sau 4,6% din valoarea resurselor financiare distribuite din Fondul de Rezervă.

În trimestrul III au fost aprobate 12 Hotărâri de Guvern, din care 5 sunt emise pentru finanțarea unor acțiuni ușor prognozabile. În baza acestor acte normative urmau să fie alocate: 250,0 mii lei pentru editarea către Ziua Independenței a volumului enciclopedic “Simbolurile Naționale ale Republicii Moldova”; 212082 lei pentru confecționarea medaliilor, cutiilor pentru medalii, diplomelor, mapelor și pentru procurarea buchetelor de flori pentru laureații Premiului Național pe anul 2013; 4228,3 mii lei în vederea pregătirii și participării Lotului Național Olimpic al Republicii Moldova la Festivalul Olimpic al Tineretului European din anul 2013 (or. Utrecht, Olanda), Jocurile Olimpice de Iarnă din anul 2014 (or. Soci, Federația Rusă) și Jocurile Olimpice ale Tineretului din anul 2014 (or. Nanjing, Republica Populară Chineză); 1 milion lei pentru premiarea laureaților Premiului Național pe anul 2013; 212,6 mii lei în scopul acordării ajutorului material unic pentru 13 familii sinistrate din satul Măcărești, raionul Ungheni, în vederea acoperirii restanțelor la despăgubirile acordate acestora (în scopul lichidării consecințelor calamităților naturale din vara anului 2010). Suma alocată în conformitate cu actele normative emise în trimestrul III a constituit 2650397 lei sau 41,75% din valoarea resurselor financiare distribuite din Fondul de Rezervă.

Figura 3. Ponderea resurselor financiare alocate din Fondul de Rezervă conform HG, %.



În trimestrul IV au fost aprobate 11 Hotărâri de Guvern, din care 5 sunt emise pentru finanțarea unor acțiuni ușor prognozabile. În baza acestor acte normative urmau să fie alocate: 250 mii lei pentru acoperirea parțială de către stat a cheltuielilor aferente organizării și desfășurării în anul 2013 a Sărbătorii “Ziua Națională a Vinului”; 673,2 mii lei pentru finanțarea lucrărilor ce țin de realizarea Planului de acțiuni primordial pentru asigurarea construcției caselor de locuit în localitățile raionului Hîncești ce au suferit în urma inundațiilor din luna iulie 2010; 150 mii lei în cadrul Programului de instruire lingvistică a minorităților naționale din Republica Moldova; 310,0 mii lei în scopul achitării lucrărilor efectuate pentru postamentul monumentului Dimitrie Cantemir de pe teritoriul Muzeului-rezervație de Stat “Țarițino” din or. Moscova, Federația Rusă; 917,7 mii lei-autorităților publice centrale mijloace financiare și 20231,8 mii lei-consiliilor raionale în scopul achitării datoriilor pentru lucrările efectuate la obiectele de importanță socială, culturală și de mediu. Suma alocată în conformitate cu actele normative emise în trimestrul IV a constituit 26500161 lei sau 45,98% din valoarea resurselor financiare distribuite din Fondul de Rezervă.

2. Procedurile de elaborare și adoptare a hotărârilor Guvernului privind alocarea mijloacelor din Fondul de Rezervă

În studiile realizate de către asociația ADEPT, în vederea monitorizării modului în care sunt gestionate resursele financiare din Fondul de Rezervă, sunt unele observații privitor la carențele existente în formarea și gestionarea mijloacelor fondului. Acestea au rămas intangibile și pe parcursul anului bugetar 2013. În primul rând, lipsa unor progrese în plan legislativ și normativ, dar și a practicilor de formare și administrare ale Fondului de Rezervă pentru racordarea acestora la noile realități și la practicile internaționale dezvoltate. În acest sens, rămâne valabilă constatarea că „...Fondul de Rezervă al Guvernului Republicii Moldova este un „atavism” al sistemului bugetar moștenit din trecut, neadaptat la noile cerințe de transparență și practicile avansate în administrarea bugetară”. Neaprobarea proiectului Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale în lectura a II-a rămâne un impediment serios în calea unor progrese în această direcție. Dar, și în situația în care admitem, că actualul sistem va rămâne intact în perioada imediat următoare, există carențe, care trebuie eliminate. În acest sens pot fi nominalizate următoarele:

- Existența unor reglementari abstracte din cauza lipsei elementelor concrete, care permit ocolirea normelor legale (Exemplu: unele cheltuieli și acțiuni, care pot fi finanțate din Fondul de Rezervă în conformitate cu prevederile regulamentului privind utilizarea mijloacelor Fondului de Rezervă al Guvernului).
- Ignorarea de către Guvern la distribuirea resurselor financiare din Fond a unor norme legale stabilite în regulamentul privind utilizarea mijloacelor Fondului de Rezervă al Guvernului (Exemplu: alocarea de mijloace financiare în valoare de mai mult de 1/3 din sumă distribuită din Fond în anul 2013, APL în scopul achitării datoriilor pentru lucrările efectuate la obiectele de importanță socială, culturală și de mediu⁹).
- Neconformitatea modului de repartizare și utilizare a mijloacelor Fondului de Rezervă al Guvernului.
- Abaterea în unele cazuri a procedurilor de elaborare și adoptare a hotărârilor Guvernului privind alocarea mijloacelor din Fondul de Rezervă de la cerințele stabilite de Legea nr. 317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale (Exemplu: ignorarea unor etape importante în procesul de elaborare a actelor normative, precum fundamentarea, avizarea, consultarea publică și expertiza proiectelor).
- Lipsa unor criterii clare de bază, care determină decizia instituțiilor decidente de a susține sau de a nu susține demersurile privitoare la alocarea resurselor financiare din Fondul de Rezervă.
- Ignorarea unor avize negative din partea Ministerului Finanțelor la luarea deciziilor de către Guvern la alocarea resurselor financiare din Fondul de Rezervă.
- Includerea ad-hoc a proiectelor de hotărâri în ordinea de zi a ședințelor de guvern și aprobarea acestora.

La acestea putem adăuga unele constatări ale Curții de Conturi valabile și pentru anul de monitorizare:

Fondul de rezervă al Guvernului pe anul 2012 inițial a fost aprobat în sumă de 55,0 mil.lei, ulterior fiind precizat la nivel de 54,0 mil.lei. Conform informației prezentate de Ministerul Finanțelor privind repartizarea și utilizarea mijloacelor Fondului de rezervă al Guvernului pe anul 2012, prin Hotărârile Guvernului au fost repartizate 52,1 mil.lei, din care s-au finanțat 47,7 mil.lei (inclusiv executate prin intermediul instituțiilor finanțate de la bugetul de stat – 45,9 mil.lei, și prin intermediul unităților administrativ-teritoriale – 1,8

⁹HG nr. 1067 din 26.12.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.

mil.lei). Analiza executării cheltuielilor Fondului de rezervă a Guvernului, în aspectul direcțiilor de utilizare, denotă că ponderea majoră de 34,8% din volumul total al acestora s-au utilizat pentru decernarea premiilor, confecționarea și decernarea distincțiilor de stat, procurarea monedelor comemorative; 25,4% – cheltuielile pentru deplasările delegațiilor oficiale, primirea delegațiilor străine, organizarea expozițiilor, simpozioanelor, concursurilor, manifestărilor festive, seminarelor de perfecționare și foruri internaționale, și 23,1% – pentru compensarea sumelor necesare reparării prejudiciului și altor cheltuieli. Verificările auditului referitor conformitatea alocării mijloacelor din Fondul de rezervă al Guvernului au relevat că, analogic anilor precedenți, unele din aceste mijloace, în sumă de circa 3,6 mil.lei, nu corespund întru totul prevederilor stabilite. Astfel de situații, analogic anilor precedenți, au fost condiționate de neplanificarea de către executorii de buget a cheltuielilor la destinațiile respective și în volumul necesar. Urmare verificării executării cerințelor și implementării recomandărilor din Hotărârea precedentă a Curții de Conturi, auditul denotă că, deși au fost întreprinse unele măsuri în vederea eliminării neajunsurilor/abaterilor constatate anterior, precum și pentru îmbunătățirea managementului finanțelor publice, unele probleme persistă, acestea, de regulă, fiind condiționate de insuficiența și, după caz, ineficiența și neviabilitatea acțiunilor realizate referitor la: planificarea veniturilor și cheltuielilor bugetare; neadmiterea formării și reducerea datoriilor debitoare și creditoare; asigurarea plenitudinii colectării veniturilor; utilizarea mijloacelor Fondului de rezervă al Guvernului.¹⁰

Cu toate acestea, sunt semnalate unele progrese în aplicarea procedurilor de elaborare și adoptare a hotărârilor Guvernului privind alocarea mijloacelor din Fondul de Rezervă. În special, ne referim la activitățile specifice ce revin Ministerului Finanțelor. În anul 2013, din cele 34 solicitări de alocare a mijloacelor financiare din Fondul de Rezervă primite de către Ministerul Finanțelor, 23 au fost susținute, 10 nesusținute și unul susținut cu rezerve. Motivele invocate de Ministerul Finanțelor pentru a refuza alocări în cazul celor 10 demersuri sunt plauzibile și reies din cadrul legal existent. Ministerul Finanțelor a recomandat solicitanților din lista de mai jos să apeleze la bugetele altor autorități centrale în drept să acopere așa tip de cheltuieli. Această poziție ar părea absolut rezonabilă dacă în baza acelorași argumente erau refuzate și alte solicitări care nu se înscriu în bunele practici de utilizare a unui fond de rezervă.

Demersurile nesusținute în anul 2013 de către Ministerul Finanțelor se referă la:

- Solicitarea Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene pentru acoperirea cheltuielilor legate de traducerea actelor normative și a tratatelor internaționale;
- Solicitarea Cancelariei de Stat pentru procurarea echipamentului de monitorizare video la sediul de serviciu al Președintelui RM;
- Solicitarea Academiei de Științe a Moldovei pentru reparația Centrului de Tehnologii Ionizate;
- Solicitarea Ministerului Sănătății pentru compensarea cheltuielilor de tratament peste hotare a dlui Eugen Brad;
- Solicitarea Ministerului Tineretului și Sportului privitor la alocarea mijloacelor financiare în scopul acoperirii cheltuielilor de pregătire a Lotului olimpic și Paraolimpic la ediția a XXII-a a Jocurilor Olimpice de iarnă și ediția a XI-a a Jocurilor Paraolimpice din anul, or. Soci, Federația Rusă;
- Solicitarea Ministerului Mediului pentru reparația digurilor de protecție contra inundațiilor din preajma localităților Ghioltosu, Gotești și Țiganca, raionul Cantemir;
- Solicitarea Ministerului Tineretului și Sporturilor privitor la alocarea mijloacelor financiare, în scopul acoperirii cheltuielilor de organizare și desfășurare a meciului de tenis Republica Moldova versus Portugalia din cadrul Campionatului Mondial;
- Solicitarea Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei privitor la alocarea mijloacelor financiare pentru reparația capitală a centralei termice autonome pe cărbuni și sistemului de încălzire a Internatului psihoneurologic din satul Brînzeni, raionul Edineț;

¹⁰Hotărârea Curții de Conturi nr. 41 din 18.07.2013 privind raportul auditului asupra Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2012. Monitorul Oficial nr.191-197/36 din 06.09.2013.

- Solicitarea Fundației "Treianial" pentru desfășurarea unor acțiuni culturale (producerea filmului documentar "Moldova magică", editarea cărților și placatelor, crearea unui site "10 porunci" cu genericul "Pace ție Moldova, pace ție Planeta", etc.);
- Solicitarea Biroului Relații Interetnice pentru Programul de instruire lingvistică a minorităților naționale, susținut financiar de Înaltul Comisar pentru Minoritățile Naționale OSCE de la Haga (total 90000,0 Euro, 1,5 mil. pentru perioada 2010-2013).

Alte 34 demersuri au fost examinate/ contrasemnate de către Ministerul Finanțelor la indicația Guvernului/ Cămariei de Stat. 17 solicitări dintre acestea nu au fost susținute:

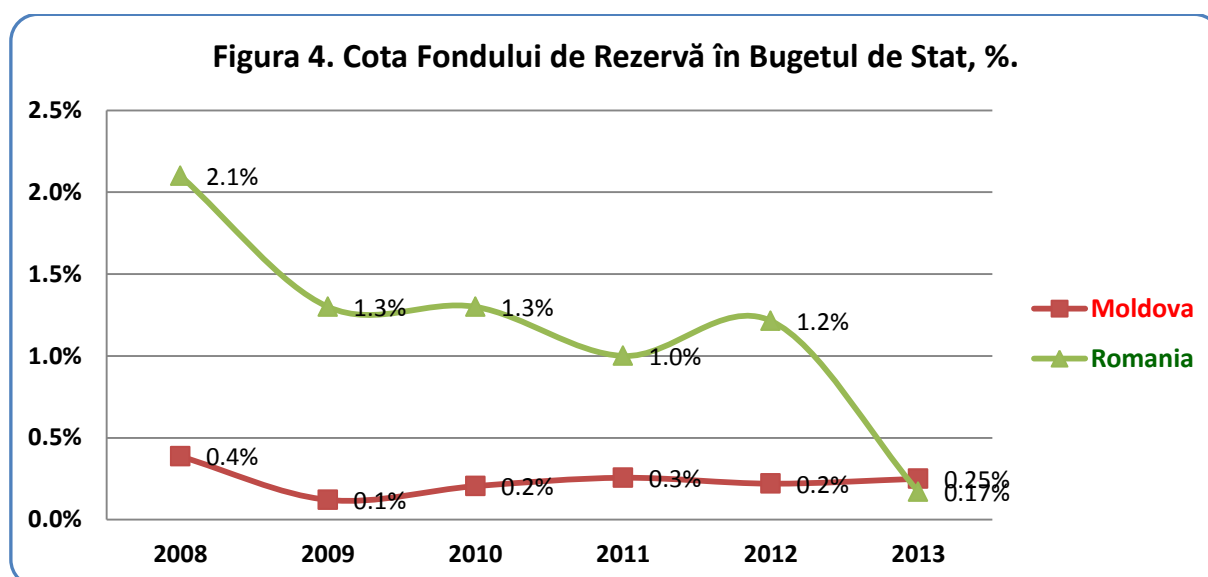
- Solicitarea Directorului Muzeului Ținutul Edineț pentru reparația sălii expoziționale a muzeului;
- Solicitarea Guvernatorului Găgăuziei pentru publicarea unor cărți și manuale în limba găgăuză;
- Solicitarea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale pentru procurarea a patru case de locuit pentru familiile amenințate de alunecările de teren din satul Climicăuții de Jos;
- Solicitarea dlui Tudor Angheli pentru editarea unui dicționar Român-găgăuz;
- Solicitarea A.O. Societatea Invalizilor din RM pentru asamblarea cărucioarelor fotoliu pentru persoanele cu dezabilități.
- Solicitarea Primarului satului Țaul, raionul Dondușeni privitor la alocarea mijloacelor financiare pentru reparația acoperișurilor instituțiilor publice din localitate care au suferit în urma vârtejului din 20 mai 2013
- Solicitarea Ministerului Afacerilor Interne privitor la alocarea mijloacelor financiare pentru asigurarea funcționalității a 4 puncte de control migrațional pe linia administrativă cu raioanele de est ale republicii.
- Solicitarea Uniunii Naționale a Studenților și Tineretului din Moldova privitor la alocarea resurselor financiare suplimentare pentru desfășurarea jocurilor Cupei Europene la Chișinău.
- Solicitarea Ministerului Afacerilor Interne privitor la alocarea mijloacelor financiare Inspectoratului Național de Patrulare pentru realizarea unor misiuni speciale.
- Solicitarea dnei Raisa Dîrda, pedagog, pensionară, or. Florești privitor la acordarea ajutorului material pentru finisarea construcției casei de locuit.
- Solicitarea Ministerului Tineretului și Sportului privitor la alocarea mijloacelor financiare suplimentare în mărime de 1,2 mii euro din fondul de rezervă al Guvernului, în scopul participării dnei Maria Toncoglaz, membru al Consiliului Agenției Regionale Antidoping și ofițer al Agenției Mondiale Antidoping, la Conferința Mondială privind dopajul în sport.
- Solicitarea Dlui Eduard Maican, președintele Uniunii Naționale a Veteranilor Războiului pentru Independență privitor la acordarea ajutorului material pentru efectuarea unui tratament medical peste hotarele Republicii Moldova.
- Solicitarea Cămariei de Stat pentru acoperirea cheltuielilor legate de vizita oficială a domnului Iurie Leancă, Prim-ministru, la Strasbourg și Bruxelles (22-25 octombrie 2013).
- Interpelarea dlui Igor Corman pentru acordarea ajutorului material pentru efectuarea unui tratament medical peste hotarele RM a dlui Dumitru Moțpan.
- Solicitarea Ministerului Afacerilor Interne privitor la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Guvernului pentru procurarea a 8 automobile, pentru a fi antrenate în misiuni de escortare a persoanelor ce beneficiază de paza de stat.
- Solicitarea Ministerului Afacerilor Interne pentru achitarea costului bunurilor materiale eliberate din rezervele materiale de stat, folosite la lichidarea consecințelor calamităților naturale (ploi însoțite de grindină și vînt puternic) din primăvara-vara anului 2013.
- Solicitarea Ministerului Educației privind acceptarea demersului dlui Ion Bostan, rectorul Universității Tehnice a Moldovei, privind alocarea mijloacelor financiare pentru achiziționarea echipamentului necesar pentru stația terestră de monitorizare a zborului micro-satelitului.

În unele cazuri, avizul Ministerului Finanțelor nu este determinant, unele demersuri fiind susținute de Guvern în pofida avizului negativ din partea Ministerului Finanțelor. Aici ne referim la HG nr. 306 din 22.05.2013 cu privire la organizarea Zilelor culturii japoneze în RM, unde Ministerul Finanțelor a recomandat acoperirea cheltuielilor din bugetul existent al Ministerului Culturii, dar unde în ultimă instanță Guvernul a alocat 660 mii lei pentru acest eveniment¹¹.

¹¹Polina Panainte. Gestionarea Fondului de rezervă al Guvernului Republicii Moldova în prima jumătate a anului 2013. Raport de monitorizare. Asociația pentru Democrație Participativă (ADEPT). Chișinău, noiembrie 2013.

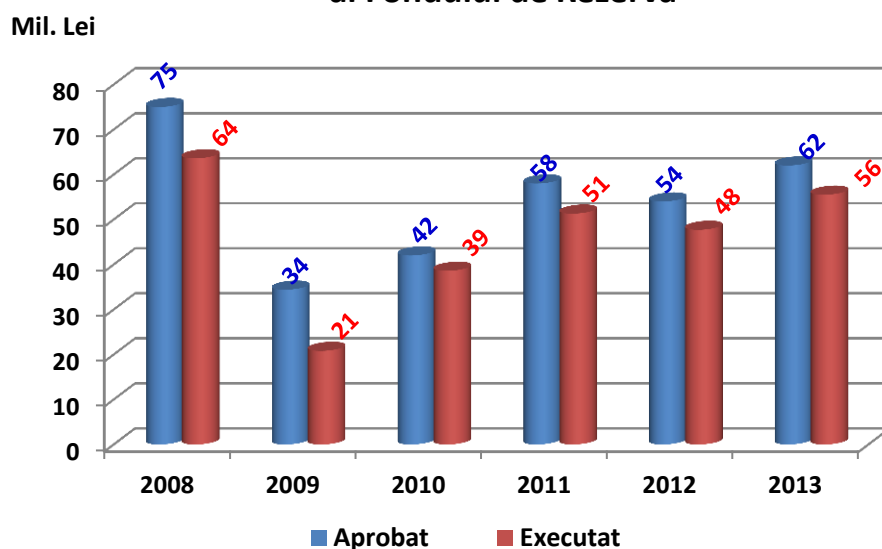
3. Analiza aspectelor generale în formarea și gestionarea Fondului de Rezervă a Guvernului (2008-2013)

În anul 2013, ponderea Fondului de Rezervă în Bugetul de Stat al Moldovei a fost de 0,25%. Chiar, dacă unele studii și instituții internaționale de profil cum ar fi FMI arată o variație de până la 3% din total cheltuieli bugetare, care pot fi atribuite la Fondul de Rezervă sau alte fonduri similare, este o creștere față de anul precedent. Ca și în rapoartele similare efectuate de Asociația Adept, s-a comparat cota, care revine Fondului de Rezervă în Bugetul de Stat al Moldovei cu ponderea fondului similar în Bugetul României. În anul 2013, indicele ce reflectă situația în R. Moldova este superior celui înregistrat în țara vecină.



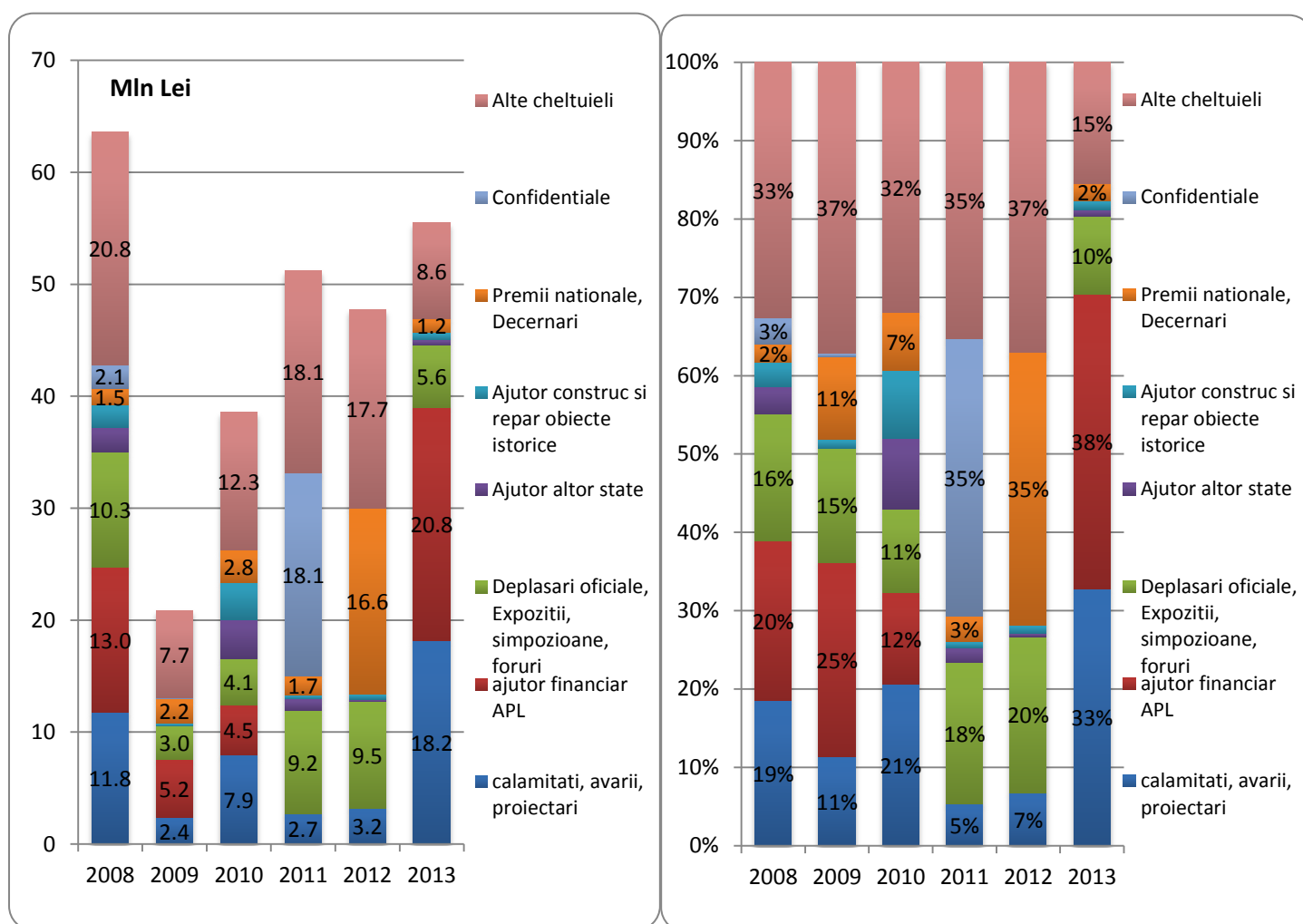
În anul 2013, Bugetul aprobat al Fondului de Rezervă al Guvernului Republicii Moldova a înregistrat o creștere comparativ cu bugetele similare aprobate în anii 2009-2012, dar a fost mai mic decât în anul 2008. La fel, și Bugetul executat al Fondului de Rezervă al Guvernului Republicii Moldova, cu excepția anului 2008, a înregistrat o creștere comparativ cu anii precedenți.

Figura 5. Dinamica bugetului aprobat și executat al Fondului de Rezervă



Analiza destinației cheltuielilor din Fondul de Rezervă în anul 2013, aparent atestă o îmbunătățire relativă. Comparativ cu anii precedenți s-au redus cheltuielile pentru diferite manifestări și conferințe, premii, medalii, servicii de avocatură și judecată, ajutoare umanitare. În schimb s-au majorat cheltuielile pentru acordarea de ajutoare pentru atenuarea impactului situațiilor excepționale, dar și pentru construcții și obiecte de infrastructură. Cheltuielile pentru transport și protocol au rămas la nivelul anului trecut în pofida faptului că în bugetul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene a fost creat un fond special pentru cheltuieli legate de deplasările angajaților din diferite ministere și instituții de stat pentru negocierile acordurilor cu instituțiile din cadrul Uniunii Europene. La fel, nu au fost aprobate acte normative, care prevăd cheltuieli „neprevăzute” precum: cheltuieli „confidențiale”, acoperirea cheltuielilor de tratament peste hotare, ajutor financiar acordat asociațiilor obștești, etc.

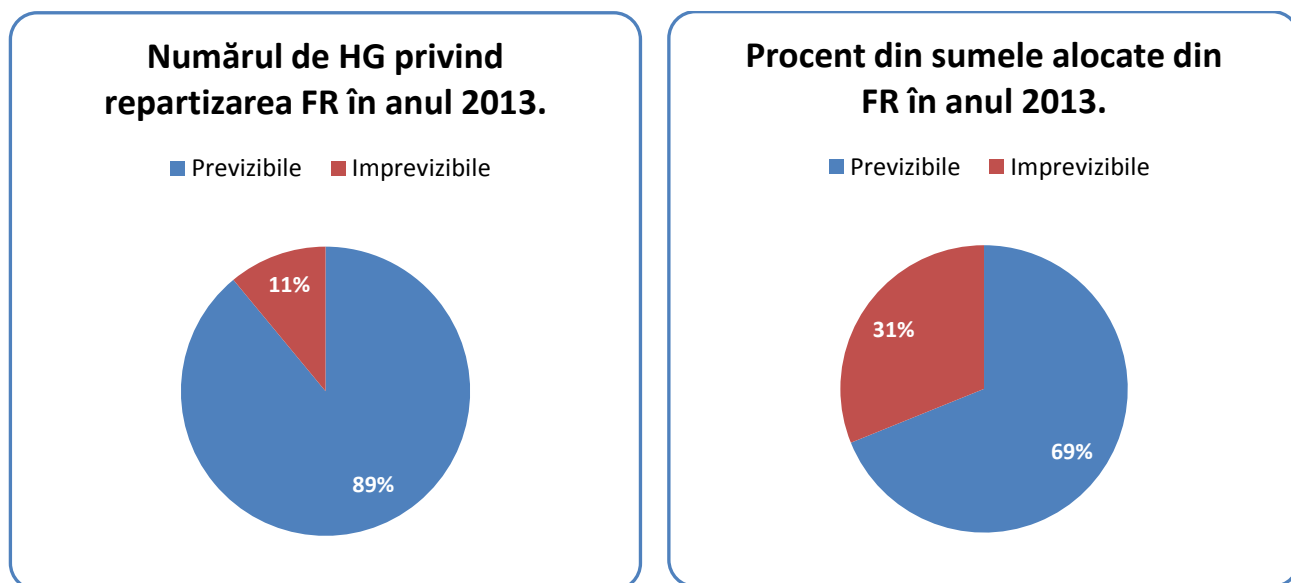
Figura 6. Analiza în dinamică a cheltuielilor în perioada ultimilor 6 ani.



Pentru organizarea de manifestări și conferințe au fost alocate 2827 mii lei, sumă ce reprezintă 5% din alocațiile din Fondul de Rezervă. Comparativ cu anul 2012, cheltuielile date sunt mai mici aproximativ de 3 ori. Alocațiile pentru ajutoare și construcții dețin o pondere de 74 la sută și înregistrează 41 004 mii lei. Comparativ cu anul precedent, alocațiile nominalizate înregistrează o creștere de 7 ori. Însă în cazul dat, există multiple curențe legate de modul în care au fost acordate și de legalitatea deciziilor luate. O analiză mai detaliată este realizată în ultimul capitol.

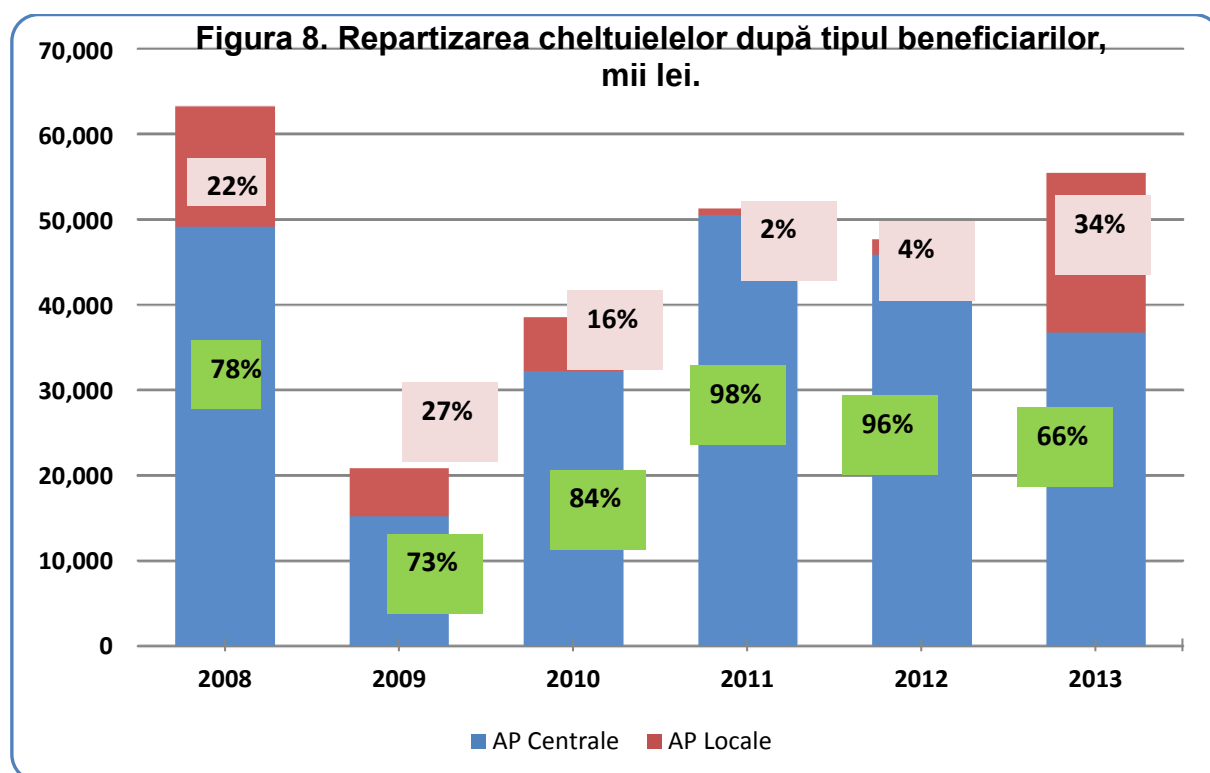
Conform unei opinii subiective a autorilor, exprimată în Figura 7, majoritatea absolută a hotărârilor de Guvern (89%) cu referință la utilizarea mijloacelor din Fondul de Rezervă erau previzibile și trebuiau planificate în bugetul anual de stat pe instituțiile/ autoritățile respective. Ponderea acțiunilor și cheltuielilor finanțate din Fondul de Rezervă, care revin actelor normative previzibile constituie 69 la sută din resursele financiare alocate din fond.

Figura 7. Distribuirea Hotărîrilor de Guvern conform principiului "previzibile/ imprevizibile" după numărul de HG și valoarea lor în anul 2013.



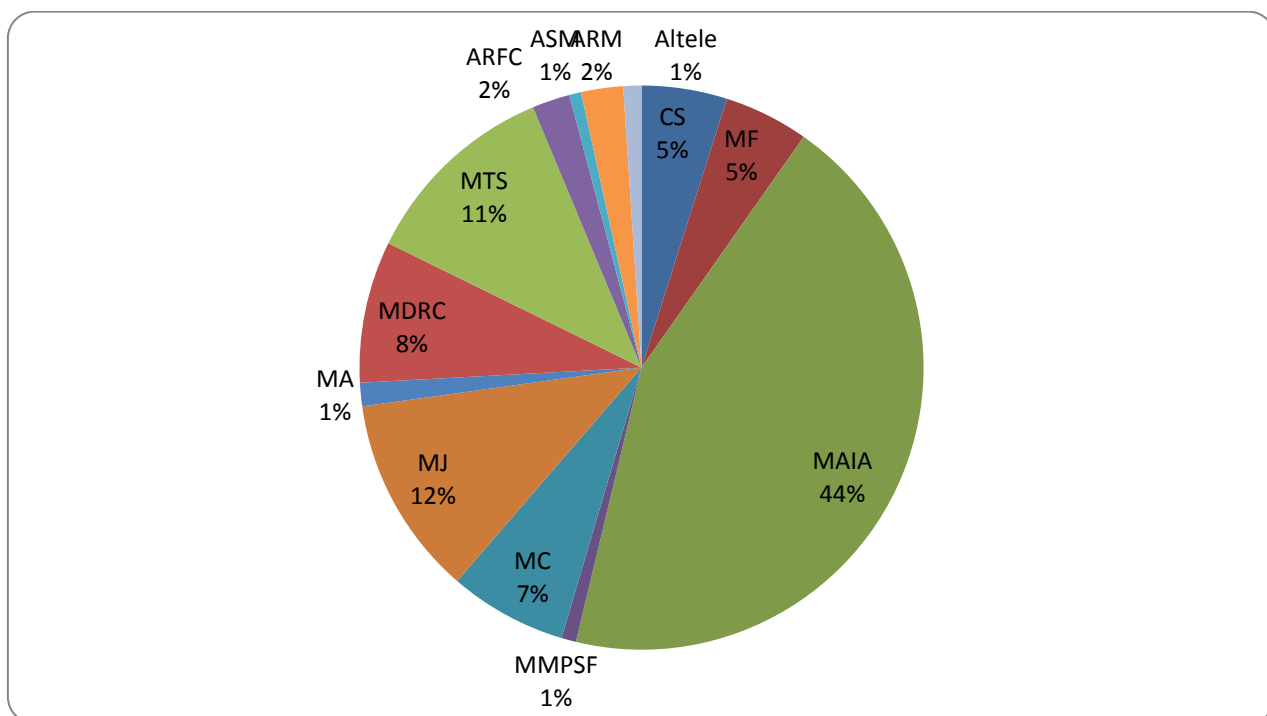
4. Repartizarea alocațiilor din Fondul de Rezervă instituțiilor de stat și autorităților administrației publice locale

În anul 2013, mijloacele Fondului de Rezervă au fost repartizate unui număr relativ mare de autorități publice centrale și a administrației publice locale. Autorităților administrației publice centrale le-a revenit 36 938,4 mii lei (36 763,3 mii lei finanțate) din sumele repartizate în conformitate cu deciziile guvernamentale sau 63,3% din total. Autoritățile administrației publice locale au beneficiat de alocații în sumă de 20 444,4 mii lei în conformitate cu actele normative emise de Guvern, din care 18 727,5 mii lei finanțate. Ponderea resurselor alocate administrațiilor APL a constituit 33,7% din total. Comparativ cu anii precedenți, ponderea resurselor alocate administrațiilor APL a crescut semnificativ (anul 2012-3,8%, anul 2011-1,5%, anul 2010-16,4, anul 2009-27,0%, anul 2008-22,3%). Însă este necesar de menționat, că creșterea spectaculoasă a alocațiilor destinate administrației APL, se datorează unui singur act normativ aprobat în ultimele zile ale anului 2013- HG nr. 1067 din 26.12.2013, prin care s-a alocat consiliilor raionale mijloace financiare în sumă de 20231,8 mii lei în scopul „achitării datoriilor pentru lucrările efectuate la obiectele de importanță socială, culturală și de mediu”. Resursele alocate în conformitate cu actul normativ nominalizat constituie 35,26% din sumele repartizate din Fondul de Rezervă sau 98,96% din alocațiile pentru administrațiile APL.



În figura 8 este prezentată ponderea alocațiilor din Fondul de Rezervă repartizate instituțiilor de stat în anul 2013. Cea mai mare pondere a alocațiilor revine Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare-44%. Cote comparativ mai mici revin Ministerului Justiției-12%, Ministerului Tineretului și Sportului-11%, Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor-8%, Ministerului Culturii-7%, Ministerului Finanțelor și Căminării de Stat - câte 3,2%, Agenției Relații Funciare și Cadastru și Agenției Rezerve Materiale - câte 2%, Ministerului Apărării și Academiei de Științe - câte 1%.

Figura 9. Ponderea alocațiilor din Fondul de Rezervă repartizate instituțiilor de stat în anul 2013, mii lei



Cancelaria de Stat

În anul 2013, Cancelaria de Stat a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 1807769 lei (finanțate 1783,2 mii lei), ceea ce constituie 3,2% din resursele repartizate din Fond, în conformitate cu actele normative aprobate de Guvern. În acest sens au fost aprobate 6 hotărâri de guvern. Comparativ cu anii precedenți, alocațiile de care a beneficiat Cancelaria de Stat sunt în scădere accentuată. Ponderea resurselor financiare alocate Cancelariei de Stat, conform deciziilor Guvernului în totalul sumelor distribuite din Fondul de Rezervă au constituit în anul 2012-7,8%, în anul 2011-14,9%, în anul 2010-18,0%, în anul 2009-22,1% și în anul 2008-4,9%.

În anul 2013, majoritatea cheltuielilor erau previzibile și puteau fi incluse în bugetul Cancelariei de Stat. Ca exemplu, organizarea ședinței de lucru a Biroului Comisiei Națiunilor Unite pentru Populație și Dezvoltare și a Seminarului Internațional “Noile tendințe în migrație – aspecte demografice”, care a avut loc la Chișinău, în perioada 15-18 ianuarie 2013, acoperirea cheltuielilor legate de organizarea și desfășurarea manifestărilor dedicate comemorării a 72 de ani de la deportările în masă din Republica Moldova, confecționarea medaliilor, cutiilor pentru medalii, diplomelor, mapelor și pentru procurarea buchetelor de flori pentru laureații Premiului Național pe anul 2013, premiarea laureaților Premiului Național pe anul 2013 cu premii în valoare de un milion lei, acoperirea cheltuielilor de transport a unei delegații din 51 de persoane, care sa deplasat la Summitul Parteneriatului Estic (or. Vilnius, Republica Lituania, 28-29 noiembrie 2013).

Boxa 2. Actele guvernamentale cu privire la alocarea mijloacelor financiare Cancelariei de Stat.

1. **HG nr. 13 din 14.01.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare**¹². Hotărârea de Guvern prevede alocarea, din fondul de rezervă al Guvernului, Cancelariei de Stat 60 mii lei pentru organizarea ședinței de lucru a Biroului Comisiei Națiunilor Unite pentru Populație și Dezvoltare și a Seminarului Internațional “Noile tendințe în migrație – aspecte demografice”, care a avut loc la Chișinău, în perioada 15-18 ianuarie 2013.

¹²Monitorul Oficial nr.10-14/52 din 18.01.2013.

2. **HG nr. 422 din 26.06.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**¹³ Actul normativ prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Cancelariei de Stat 64064 lei în vederea acoperirii cheltuielilor legate de organizarea și desfășurarea manifestărilor dedicate comemorării a 72 de ani de la deportările în masă din Republica Moldova.
3. **HG nr. 476 din 03.07.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**¹⁴ Hotărîrea prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Cancelariei de Stat - 49623 lei pentru acoperirea cheltuielilor aferente organizării funeraliilor regretatului scriitor Dumitru Matcovschi.
4. **HG nr. 603 din 14.08.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**¹⁵ Hotărîrea prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Cancelariei de Stat - 212082 lei pentru confecționarea medaliilor, cutiilor pentru medalii, diplomelor, mapelor și pentru procurarea buchetelor de flori pentru laureații Premiului Național pe anul 2013.
5. **HG nr. 623 din 21.08.2013 cu privire la decernarea Premiului Național.**¹⁶ Hotărîrea prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Cancelariei de Stat 1 milion lei pentru premiarea laureaților Premiului Național pe anul 2013.
6. **HG nr. 965 din 04.12.2013 cu privire la aprobarea componenței nominale a delegației moldovenești în legătură cu participarea domnului Iurie LEANCĂ, Prim-ministru, la Summitul Parteneriatului Estic (or. Vilnius, Republica Lituania, 28-29 noiembrie 2013)**¹⁷. Actul guvernamental prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Cancelariei de Stat 422000 mii lei, pentru acoperirea cheltuielilor de transport a 51 de persoane.

Ministerul Finanțelor

În anul 2013, Ministerul Finanțelor a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 1793,4, finanțate integral, ceea ce constituie 3,2% din resursele repartizate din fond, în conformitate cu actele normative aprobate de Guvern. Resursele alocate prevăd achitarea onorariilor companiei de avocatură BAA "Buriană&Partners", conform contractului de reprezentare a intereselor Guvernului Republicii Moldova.

Boxa 3. Actul normativ cu privire la alocarea mijloacelor financiare Ministerului Finanțelor.

HG nr. 737 din 18.09.2013 cu privire la încheierea unui contract și alocarea mijloacelor financiare.¹⁸ Actul guvernamental prevede alocarea Ministerului Finanțelor, din fondul de rezervă al Guvernului, suma echivalentă în lei a 100000 euro pentru plata onorariilor companiei de avocatură BAA "Buriană&Partners", conform contractului de reprezentare a intereselor Guvernului Republicii Moldova. În Hotărîrea de Guvern se specifică, că se ia act de rezultatele selecției companiei de avocatură, realizate în temeiul Ordinului ministrului justiției nr.41 din 31 ianuarie 2013 "Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru selectarea companiei de avocatură care va reprezenta interesele Guvernului Republicii Moldova în cauza "I.S. "Energoynoc" (Ucraina) versus Guvernul Republicii Moldova și Ministerul Justiției al Republicii Moldova, pendinte pe rolul Institutului de Arbitraj de pe lângă Camera de Comerț din Stockholm" și Ordinului ministrului justiției nr.42 din 31 ianuarie 2013 "Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru selectarea companiei de avocatură care va reprezenta interesele Guvernului Republicii Moldova în cauza "Yury Bogdanov versus Guvernul Republicii Moldova, pendinte pe rolul Institutului de Arbitraj de pe lângă Camera de Comerț din Stockholm", în condițiile Hotărîrii Guvernului nr.764 din 12 octombrie 2012 "Cu privire la reprezentarea intereselor statului în instanțele judecătorești și în instituțiile de arbitraj naționale și internaționale" (Monitorul Oficial al

¹³ Monitorul Oficial nr.136-139/509 din 28.06.2013.

¹⁴ Monitorul Oficial nr.141-144/562 din 05.07.2013.

¹⁵ Monitorul Oficial nr.177-181/689 din 16.08.2013.

¹⁶ Monitorul Oficial nr.182-185/714 din 23.08.2013.

¹⁷ Monitorul Oficial nr.284-289/1070 din 06.12.2013.

¹⁸ Monitorul Oficial nr.206-211/824 din 20.09.2013.

Republicii Moldova, 2012, nr.216-220, art.826).

Ministerul Justiției

În anul 2013, Ministerul Justiției a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 4233,0 mii lei, finanțate integral, ceea ce constituie 3,2% din resursele repartizate din Fond, în conformitate cu actele normative aprobate de Guvern. Resursele alocate prevăd achitarea onorariilor companiei de avocatură BAA "Buriană&Partners", conform contractului de reprezentare a intereselor Guvernului Republicii Moldova.

Boxa 4. Actul normativ cu privire la alocarea mijloacelor financiare Ministerului Justiției.

HG nr. 129 din 20.02.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare¹⁹. Hotărârea de Guvern prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Justiției suma echivalentă în lei a 340000 dolari SUA pentru plata onorariilor companiei de avocatură "DLA Piper", conform contractului de reprezentare a intereselor Guvernului Republicii Moldova în cauza *Franck Charles Arif versus Moldova*.

Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei

În anul 2013, Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 311,0 mii lei (finanțate 237,4 mii lei), ceea ce constituie 0,4% din resursele repartizate din Fond, în conformitate cu actele normative aprobate de Guvern. În acest sens au fost aprobate 3 hotărâri de guvern. Comparativ cu anii precedenți, alocațiile de care a beneficiat Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei sunt în scădere. Ponderea resurselor financiare alocate Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, conform deciziilor Guvernului în totalul sumelor distribuite din Fondul de rezervă au constituit în anul 2012-1,9%, în anul 2011-3,0%, în anul 2010-1,3%, în anul 2009-5,7% și în anul 2008-2,6%.

În anul 2013, majoritatea cheltuielilor erau previzibile și puteau fi incluse în bugetul Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei. Două, din cele trei acte normative aprobate prevăd alocații pentru acoperirea cheltuielilor de deplasare: a delegației tripartite a Republicii Moldova (M. Moldovanu, L. Cerescu și O. Budza) la cea de-a 9-a Reuniune Europeană Regională a Organizației Internaționale a Muncii (or. Oslo, Norvegia) și respectiv privind participarea delegației tripartite a Republicii Moldova (S. Sainciuc, L. Cerescu și P. Chiriac) la cea de-a 102-a sesiune a Conferinței Internaționale a Muncii (or. Geneva, Elveția).

Boxa 5. Actele guvernamentale cu privire la alocarea mijloacelor financiare Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei.

- 1. HG nr. 225 din 27.03.2013 privind participarea delegației tripartite a Republicii Moldova la cea de-a 9-a Reuniune Europeană Regională a Organizației Internaționale a Muncii (or. Oslo, Norvegia)**²⁰. Hotărârea de Guvern prevede alocarea, din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei 123102,05 lei pentru acoperirea cheltuielilor de deplasare (transport, cazare, diurnă) a membrilor delegației: MOLDOVANU Mihail – viceprim-ministru, conducător al delegației, CERESCU Leonid – președinte al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, BUDZA Oleg – președinte al Confederației Naționale a Sindicatelor din Moldova.
- 2. HG nr. 234 din 03.04.2013 cu privire la acordarea indemnizațiilor unice persoanelor civile și colaboratorilor organelor de drept care au avut de suferit în urma evenimentelor din 7 aprilie 2009**²¹. Hotărârea de Guvern prevede alocarea, din fondul de rezervă al Guvernului, 53 mii lei Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei pentru acordarea indemnizațiilor unice persoanelor civile și colaboratorilor organelor de drept în număr de 16 persoane, care au avut de suferit în urma evenimentelor din 7 aprilie 2009.

¹⁹ Monitorul Oficial nr.36-40/175 din 22.02.2013.

²⁰ Monitorul Oficial nr.64-68/278 din 29.03.2013.

²¹ Monitorul Oficial nr.69-74/288 din 05.04.2013.

3. **HG nr. 304 din 22.05.2013 privind participarea delegației tripartite a Republicii Moldova la cea de-a 102-a sesiune a Conferinței Internaționale a Muncii (or. Geneva, Elveția).**²² Conform hotărârii se alocă din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei 134877,12 lei pentru acoperirea cheltuielilor de deplasare a 3 membri a delegației (SAINCIUC Sergiu – viceministru al muncii, protecției sociale și familiei, conducătorul delegației (16-21 iunie 2013), CERESCU Leonid – președinte al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova (16-21 iunie 2013), CHIRIAC Petru – vicepreședinte al Confederației Naționale a Sindicatelor din Republica Moldova (16-21 iunie 2013) (transport, cazare, diurnă).

Ministerul Culturii

În anul 2013, Ministerul Culturii a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 2496,5 mii lei (finanțate integral), ceea ce constituie 4,5% din resursele repartizate din fond, în conformitate cu actele normative aprobate de Guvern. În acest sens au fost aprobate 5 hotărâri de guvern. Ponderea alocațiilor de care a beneficiat Ministerul Culturii din Fondul de Rezervă este mai mică decât în anii 2012 și 2011 și mai mare decât în anii 2010, 2009 și 2008. Ponderea resurselor financiare alocate Ministerul Culturii, conform deciziilor Guvernului în totalul sumelor distribuite din Fondul de Rezervă au constituit în anul 2012-10,5%, în anul 2011-7,0%, în anul 2010-4,3%, în anul 2009-0,2% și în anul 2008-2,8%.

În anul 2013, majoritatea cheltuielilor erau previzibile și puteau fi incluse în bugetul Ministerului Culturii. Ca exemplu, acoperirii cheltuielilor de pregătire și participare la Concursul Internațional Eurovision Song Contest 2013, care sa desfășurat în or. Malmö, Suedia; executarea copiei bustului scriitorului Grigore Vieru de pe Aleea Clasicilor din Grădina Publică “Ștefan cel Mare și Sfânt” din Chișinău pentru a fi donat Republicii Macedonia și instalat în Parcul Civilizațiilor din or. Skopje, Macedonia; achitării lucrărilor efectuate pentru postamentul monumentului Dimitrie Cantemir de pe teritoriul Muzeului-rezervație de Stat “Țarișno” din or. Moscova, Federația Rusă; organizarea de către Teatrul “Eugene Ionesco” a Zilelor culturii japoneze în Republica Moldova; achitarea datoriilor față de SRL “Coloana Infinitului”; acoperirea cheltuielilor de procurare a cortinei și echipamentului de lumini pentru scena Teatrului “Eugene Ionesco”; achitarea datoriilor față de Revista “Limba Română”.

Boxa 6. Actele guvernamentale cu privire la alocarea mijloacelor financiare Ministerului Culturii.

1. **HG nr. 243 din 05.04.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**²³ Hotărârea de Guvern prevede alocarea, din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Culturii 529,0 mii lei în scopul acoperirii cheltuielilor de pregătire și participare la Concursul Internațional Eurovision Song Contest 2013, care sa desfășurat în or. Malmö, Suedia.
2. **HG nr. 263 din 17.04.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**²⁴ Hotărârea de Guvern prevede alocarea Ministerului Culturii, din fondul de rezervă al Guvernului, 160000 lei pentru executarea copiei bustului scriitorului Grigore Vieru de pe Aleea Clasicilor din Grădina Publică “Ștefan cel Mare și Sfânt” din Chișinău pentru a fi donat Republicii Macedonia și instalat în Parcul Civilizațiilor din or. Skopje, Macedonia.
3. **HG nr. 306 din 22.05.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**²⁵ Actul normativ prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, 660 mii lei Ministerului Culturii pentru organizarea de către Teatrul “Eugene Ionesco” a Zilelor culturii japoneze în Republica Moldova.
4. **HG nr. 1011 din 13.12.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare**²⁶. Actul guvernamental prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Culturii mijloace financiare în sumă de 310,0 mii lei în

²² Monitorul Oficial nr.116-118/372 din 24.05.2013.

²³ Monitorul Oficial nr.75-81/297 din 12.04.2013.

²⁴ Monitorul Oficial nr.83-90/318 din 19.04.2013.

²⁵ Monitorul Oficial nr.116-118/374 din 24.05.2013.

²⁶ Monitorul Oficial nr.297-303/1120 din 20.12.2013.

scopul achitării lucrărilor efectuate pentru postamentul monumentului Dimitrie Cantemir de pe teritoriul Muzeului-rezervație de Stat "Țarițino" din or. Moscova, Federația Rusă.

5. **HG nr. 1067 din 26.12.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**²⁷ Hotărîrea prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, autorităților publice centrale mijloace financiare în sumă de 917,7 mii lei, din care Ministerul Culturii pentru:
 - a. achitarea datoriilor față de SRL "Coloana Infinitului"-212,5 mii lei.
 - b. acoperirea cheltuielilor de procurare a cortinei și echipamentului de lumini pentru scena Teatrului "Eugene Ionescu"-455,0 mii lei.
 - c. achitarea datoriilor față de Revista "Limba Română"-170,0 mii lei.

Agenția Relații Funciare și Cadastru

În anul 2013, Agenția Relații Funciare și Cadastru a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 800,2 mii lei (finanțate-800,1 mii lei), ceea ce constituie 1,4% din resursele repartizate din Fond, în conformitate cu actele normative aprobate de Guvern. În acest sens au fost aprobate 2 de guvern. Ponderea alocațiilor de care a beneficiat Agenția Relații Funciare și Cadastru din Fondul de Rezervă este mai mare decât în anii precedenți. Cota resurselor financiare alocate Agenției Relații Funciare și Cadastru, conform deciziilor Guvernului în totalul sumelor distribuite din Fondul de Rezervă au constituit în anul 2012-0,2%, în anul 2011-0,4%, în anul 2010-0,6% și în anul 2009-0,1%.

Pentru alocarea resurselor financiare din Fondul de Rezervă au fost emise două acte normative, HG nr. 253 din 10.04.2013 și HG nr. 868 din 01.11.2013. Prima hotărîre prevede alocarea resurselor financiare pentru finanțarea lucrărilor ce țin de realizarea prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 186 din 9 martie 2009 "Cu privire la unele măsuri privind asigurarea activității Portului Internațional Liber Giurgiulești", care la rîndul ei prevede împuternicirea Agenției Relații Funciare și Cadastru să organizeze, prin intermediul instituțiilor subordonate, efectuarea lucrărilor, elaborarea documentației respective și realizarea tranzacțiilor ce țin de exproprierea bunurilor imobile (terenuri și construcții) proprietate privată, situate pe amplasamentul lucrărilor de utilitate publică din extravilanul satului Giurgiulești, raionul Cahul, în conformitate cu legislația în vigoare și prin care se aprobă componența nominală a Comisiei pentru soluționarea solicitărilor/pretențiilor expropriaților la propunerile de expropriere. A doua hotărîre prevede finanțarea unui plan de acțiuni, Planului de acțiuni primordial pentru asigurarea construcției caselor de locuit în localitățile raionului Hîncești ce au suferit în urma inundațiilor din luna iulie 2010, care are un termen de executare depășit (anul 2010).

Boxa 7. Actele normative cu privire la alocarea mijloacelor financiare Agenției Relații Funciare și Cadastru.

1. **HG nr. 253 din 10.04.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**²⁸ Hotărîrea de Guvern prevede alocarea, din fondul de rezervă al Guvernului, Agenției Relații Funciare și Cadastru 127 mii lei pentru finanțarea lucrărilor ce țin de realizarea prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 186 din 9 martie 2009 "Cu privire la unele măsuri privind asigurarea activității Portului Internațional Liber Giurgiulești"²⁹.
2. **HG nr. 868 din 01.11.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**³⁰ Actul guvernamental prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Agenției Relații Funciare și Cadastru 673,2 mii lei pentru finanțarea lucrărilor ce țin de realizarea Planului de acțiuni primordial pentru asigurarea construcției caselor de locuit în localitățile raionului Hîncești ce au suferit în urma inundațiilor din luna iulie 2010, aprobat prin Hotărîrea

²⁷ Monitorul Oficial nr.311/1171 din 27.12.2013.

²⁸ Monitorul Oficial nr.75-81/303 din 12.04.2013.

²⁹ Actul normativ prevede împuternicirea Agenției Relații Funciare și Cadastru să organizeze, prin intermediul instituțiilor subordonate, efectuarea lucrărilor, elaborarea documentației respective și realizarea tranzacțiilor ce țin de exproprierea bunurilor imobile (terenuri și construcții) proprietate privată, situate pe amplasamentul lucrărilor de utilitate publică din extravilanul satului Giurgiulești, raionul Cahul, în conformitate cu legislația în vigoare.

³⁰ Monitorul Oficial nr.252-257/974 din 08.11.2013.

Guvernului nr.716 din 10 august 2010 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.145-147, art.798).

Ministerul Apărării

În anul 2013, Ministerul Apărării a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 495,6 mii lei (finanțate integral), ceea ce constituie 0,9% din resursele repartizate din Fond, în conformitate cu actele normative aprobate de Guvern. În acest sens au fost aprobate 2 hotărâri de guvern. Ponderea alocațiilor de care a beneficiat Ministerul Apărării din Fondul de Rezervă comparativ cu anii precedenți este una mai mică. Cota resurselor financiare alocate Ministerului Apărării, conform deciziilor Guvernului în totalul sumelor distribuite din Fondul de Rezervă au constituit în anul 2012-11,3%, în anul 2011-15,7%, și 4,6% în anul 2010.

În anul 2013, cheltuielile au fost previzibile și puteau fi incluse în bugetul Ministerului Apărării. Acestea vizează organizarea și desfășurarea acțiunilor consacrate Zilei Victoriei și a comemorării eroilor căzuți pentru independența Patriei, 9 mai 2013, respectiv confecționarea și instalarea unei plăci de granit și consolidarea celorlalte plăci ale ansamblului monumental "Cinci puști" de la Complexul Memorial "Eternitate". În cazul primului act normativ cheltuielile pentru organizarea și desfășurarea acțiunilor consacrate Zilei Victoriei se rezumă la procurarea drapelelor de stat și europene, procurarea a 1000 sticle de apă minerală, procurarea baloanelor de 3 culori, confecționarea mulajului plăcii comemorative la "Focul Veșnic", instalarea plăcilor comemorative la "Focul Veșnic" și plata serviciilor moderatorului și a serviciilor de sonorizare.

Boxa 8. Actele normative cu privire la alocarea mijloacelor financiare Ministerului Apărării.

1. **HG nr. 267 din 17.04.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**³¹Hotărârea de Guvern prevede alocarea, din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Apărării mijloace financiare în sumă de 202330 lei, conform anexei, pentru organizarea și desfășurarea acțiunilor consacrate Zilei Victoriei și a comemorării eroilor căzuți pentru independența Patriei, 9 mai 2013.
2. **HG nr. 303 din 22.05.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**³²Hotărârea de Guvern prevede alocarea, din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Apărării 293,3 mii lei pentru confecționarea și instalarea unei plăci de granit și consolidarea celorlalte plăci ale ansamblului monumental "Cinci puști" de la Complexul Memorial "Eternitate".

Ministerul Sănătății

În anul 2013, Ministerul Sănătății a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 90,3 mii lei (finanțat - 85,9 mii lei), ceea ce constituie 0,2%% din resursele repartizate din Fond, în conformitate cu actul normativ aprobat de Guvern. Ponderea alocațiilor de care a beneficiat Ministerul Sănătății din Fondul de Rezervă este tradițional nesemnificativă și comparativ cu anii precedenți este în scădere. Cota resurselor financiare alocate Ministerului Sănătății, conform deciziilor Guvernului în totalul sumelor distribuite din Fondul de Rezervă au constituit în anul în anul 2011-1,1%, în anul 2010- 1,3% și 0,8% în anul 2008.

În anul 2013, cheltuielile au fost previzibile și puteau fi incluse în bugetul Ministerului Sănătății. Hotărârea de Guvern prin care sa decis alocarea resurselor financiare Ministerului Sănătății, prevede alocarea a 90,3 mii lei pentru acoperirea cheltuielilor aferente organizării și desfășurării celei de-a 31-a Reuniuni a Rețelei de Sănătate din Europa de Sud-Est (SEEHN), organizate la Chișinău în perioada 20-21 iunie 2013, în legătură cu deținerea de către Republica Moldova a Președinției în cadrul SEEHN în perioada 1 ianuarie – 30 iunie 2013.

³¹Monitorul Oficial nr.83-90/321 din 19.04.2013.

³²Monitorul Oficial nr.116-118/371 din 24.05.2013.

Boxa 9. Actul normativ cu privire la alocarea mijloacelor financiare Ministerului Sănătății.

HG nr. 358 din 12.06.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.³³ Hotărârea prevede alocarea Ministerului Sănătății, din fondul de rezervă al Guvernului, 90,3 mii lei pentru acoperirea cheltuielilor aferente organizării și desfășurării celei de-a 31-a Reuniuni a Rețelei de Sănătate din Europa de Sud-Est (SEEHN), organizate la Chișinău în perioada 20-21 iunie 2013, în legătură cu deținerea de către Republica Moldova a Președinției în cadrul SEEHN în perioada 1 ianuarie – 30 iunie 2013.

Agenția Rezerve Materiale

În anul 2013, Agenția Rezerve Materiale a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 888,7 mii lei (finanțate integral), ceea ce constituie 1,6% din resursele repartizate din Fond, în conformitate cu actele normative aprobate de Guvern. În acest sens au fost aprobate 6 hotărâri de guvern. Comparativ cu anii precedenți, alocațiile de care a beneficiat Agenția Rezerve Materiale sunt în creștere față de anii 2011-2012 și cu mult mai mici decât în anii 2008-2010. Ponderea resurselor financiare alocate Agenției Rezerve Materiale, conform deciziilor Guvernului în totalul sumelor distribuite din Fondul de Rezervă au constituit în anul 2012-0,4%, în anul 2011-1,1%, în anul 2010-16,2%, în anul 2009-12,3% și în anul 2008-7,0%. În anul 2013, majoritatea cheltuielilor au avut drept scop deblocarea bunurilor materiale repartizate pentru lichidarea consecințelor calamităților naturale: a consecințelor ninsorilor abundente din 14-21 decembrie 2012; consecințelor calamităților naturale (ploi și vânt puternic) din 27 iunie 2013, în urma cărora au avut de suferit acoperișurile unor instituții publice din mai multe localități din raionul Soroca; a calamităților naturale (ploi cu grindină) din 4 iulie 2013 în satul Opaci, raionul Căușeni; a calamităților naturale din 26 iunie 2013 înregistrate în satul Glinjeni, raionul Fălești; lichidarea consecințelor calamităților naturale (ploi și vânt puternic) din 23 iulie 2013 și calamităților naturale (ploi abundente) din 11-14 septembrie 2013 înregistrate în orașul Cahul.

Boxa 10. Actele normative cu privire la alocarea mijloacelor financiare Agenției Rezerve Materiale.

1. **HG nr. 258 din 12.04.2013 cu privire la eliberarea unor bunuri materiale din rezervele materiale de stat**³⁴. Hotărârea de Guvern prevede achitarea Agenției Rezerve Materiale, din fondul de rezervă al Guvernului, costul bunurilor materiale eliberate din rezervele materiale de stat, în sumă de 336526,2 lei. Conform hotărârii, Agenția Rezerve Materiale urma să elibereze din rezervele materiale de stat, cu titlu de deblocare, Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne 9340 litri de motorină, 9900 litri de benzină A-92 și 520 litri de benzină A-95, în scopul compensării volumelor de carburanți utilizați pentru executarea lucrărilor de prevenire și lichidare a consecințelor ninsorilor abundente din 14-21 decembrie 2012.
2. **HG nr. 559 din 24.07.2013 cu privire la eliberarea unor bunuri materiale din rezervele materiale de stat**³⁵. Hotărârea prevede achitarea din fondul de rezervă al Guvernului, Agenției Rezerve Materiale costul bunurilor materiale eliberate din rezervele materiale de stat în sumă de 87400 lei. Potrivit actului normativ, Agenția Rezerve Materiale urma să elibereze din rezervele materiale de stat, cu titlu de deblocare, Consiliului raional Soroca bunuri materiale în sumă de 87400 lei, pentru lichidarea consecințelor calamităților naturale (ploi și vânt puternic) din 27 iunie 2013, în urma cărora au avut de suferit acoperișurile unor instituții publice din mai multe localități din raion.
3. **HG nr. 750 din 20.09.2013 cu privire la eliberarea unor bunuri din rezervele materiale de stat**³⁶. Hotărârea prevede achitarea Agenției Rezerve Materiale, din fondul de rezervă al Guvernului, costul bunurilor eliberate din rezervele materiale de stat Consiliului raional Căușeni, cu titlu de deblocare, 1700 foi de ardezie, în sumă de 161500 lei, pentru reparația acoperișului gimnaziului din satul Opaci, care a fost deteriorat ca urmare a calamităților naturale (ploi cu grindină) din 4 iulie 2013.

³³ Monitorul Oficial nr.125-129/409 din 14.06.2013.

³⁴ Monitorul Oficial nr.83-90/313 din 19.04.2013.

³⁵ Monitorul Oficial nr.161-166/653 din 26.07.2013.

³⁶ Monitorul Oficial nr.212/852 din 24.09.2013.

4. **HG nr. 769 din 02.10.2013 cu privire la eliberarea unor bunuri din rezervele materiale de stat.**³⁷ Hotărîrea prevede achitarea Agenției Rezerve Materiale, din fondul de rezervă al Guvernului, costul bunurilor eliberate din rezervele materiale de stat în sumă de 71898 de lei, cu titlu de deblocare, 612 foi de ardezie și 250 m² de sticlă pentru reparația caselor de locuit ale cetățenilor satului Glinjeni, care au avut de suferit în urma calamităților naturale din 26 iunie 2013.
5. **HG nr. 812 din 16.10.2013 cu privire la eliberarea unor bunuri din rezervele materiale de stat.**³⁸ Hotărîrea prevede achitarea Agenției Rezerve Materiale, din fondul de rezervă al Guvernului, costul bunurilor eliberate din rezervele materiale de stat, în sumă de 104965 lei. Agenția Rezerve Materiale urma să elibereze din rezervele materiale de stat, cu titlu de deblocare:
 - a. Școlii Profesionale nr.2 din orașul Cahul – 660 de foi de ardezie și 10 m³ de cherestea, în sumă de 92400 lei, pentru lichidarea consecințelor calamităților naturale (ploi și vînt puternic) din 23 iulie 2013, în urma cărora au fost deteriorate acoperișurile blocului de studii și căminului nr. 2;
 - b. Ministerului Afacerilor Interne (Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale) – 0,633 tone de motorină, în sumă de 12565 lei, pentru transportarea bunurilor eliberate din rezervele materiale de stat.
6. **HG nr. 834 din 29.10.2013 cu privire la eliberarea unor bunuri din rezervele materiale de stat.**³⁹ Actul guvernamental prevede achitarea Agenției Rezerve Materiale, din fondul de rezervă al Guvernului, costul bunurilor materiale eliberate Ministerului Apărării din rezervele materiale de stat în sumă de 126398 lei. Bunurile materiale cu titlu de deblocare au reprezentat 1050 foi de ardezie, 6,75 m³ de cherestea și 120 m² de sticlă în sumă de 126398 lei pentru reparația edificiilor unității militare din orașul Cahul, care a avut de suferit în urma calamităților naturale (ploi abundente) din 11-14 septembrie 2013.

Ministerul Educației

În anul 2013, Ministerul Educației a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 80,2 mii lei (finanțat - 76,6 mii lei), ceea ce constituie 0,1% din resursele repartizate din Fond. Ponderea alocațiilor de care a beneficiat Ministerul Educației din Fondul de Rezervă este mai mică decît în anii precedenți. Cotele resurselor financiare alocate Ministerul Educației, conform deciziilor Guvernului în totalul sumelor distribuite din Fondul de Rezervă au constituit în anul 2012-2,1%, în anul 2011-0,3%, în anul 2010-5,6% și în 0,3% în perioada 2008-2009. În anul 2013, cheltuielile au fost previzibile, dar și salutare, după actul de caritate și necesitate.

Boxa 11. Actul normativ cu privire la alocarea mijloacelor financiare Ministerului Educației.

HG nr. 1067 din 26.12.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.⁴⁰ Hotărîrea prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, autorităților publice centrale mijloace financiare în sumă de 917,7 mii lei, din care Ministerului Educației-procurarea cadourilor pentru sărbătorile de Crăciun pentru elevii din instituțiile de învățămînt din partea stîngă a Nistrului și orașul Bender-80,2 mii lei.

Academia de Științe a Moldovei

În anul 2013, Academia de Științe a Moldovei a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 250,0 mii lei (finanțat integral), ceea ce constituie 0,5% din resursele repartizate din Fond. Ponderea alocațiilor de care a beneficiat Academia de Științe a Moldovei din Fondul de Rezervă este mai mică decît în 2012 (0,6%) și 2010 (2,5%), dar mai mare decît în anul 2011 (mai puțin de 0,1%). În anul 2013, cheltuielile au fost previzibile și puteau fi incluse în bugetul instituției respective. Suma alocată din Bugetul de Rezervă a avut drept destinație acoperirea costurilor de editare a volumului enciclopedic "Simbolurile Naționale ale Republicii Moldova".

³⁷ Monitorul Oficial nr.216-220/873 din 04.10.2013.

³⁸ Monitorul Oficial nr.228-232/912 din 18.10.2013.

³⁹ Monitorul Oficial nr.243-247/940 din 01.11.2013.

⁴⁰ Monitorul Oficial nr.311/1171 din 27.12.2013.

Boxa 12. Actul normativ cu privire la alocarea mijloacelor financiare Academiei de Științe a Moldovei.

HG nr. 585 din 07.08.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare⁴¹. Actul normativ prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Academiei de Științe a Moldovei 250,0 mii lei pentru editarea către Ziua Independenței a volumului enciclopedic "Simbolurile Naționale ale Republicii Moldova".

Ministerul Tineretului și Sportului

În anul 2013, Ministerul Sănătății a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 4228,3 mii lei (finanțat integral), ceea ce constituie 7,6% din resursele repartizate din Fond. Ponderea alocațiilor de care a beneficiat ministerul din Fondul de Rezervă este mai mare decât în anul 2012 (2,0%) și mai mică decât în anul 2011 (8,8%). În anul 2013, cheltuielile au fost previzibile și puteau fi incluse în bugetul Ministerului Tineretului și Sportului. Hotărârea de Guvern prin care sa decis alocarea resurselor financiare Tineretului și Sportului prevede acoperirea cheltuielilor pentru pregătirea și participarea Lotului Național Olimpic al Republicii Moldova la Festivalul Olimpic al Tineretului European din anul 2013 (or. Utrecht, Olanda), Jocurile Olimpice de Iarnă din anul 2014 (or. Soci, Federația Rusă) și Jocurile Olimpice ale Tineretului din anul 2014 (or. Nanjing, Republica Populară Chineză).

Boxa 13. Actul normativ cu privire la alocarea mijloacelor financiare Ministerului Tineretului și Sportului.

HG nr. 618 din 20.08.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.⁴² Actul normativ prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Tineretului și Sportului pentru Comitetul Național Olimpic mijloace financiare în sumă de 4228,3 mii lei în vederea pregătirii și participării Lotului Național Olimpic al Republicii Moldova la Festivalul Olimpic al Tineretului European din anul 2013 (or. Utrecht, Olanda), Jocurile Olimpice de Iarnă din anul 2014 (or. Soci, Federația Rusă) și Jocurile Olimpice ale Tineretului din anul 2014 (or. Nanjing, Republica Populară Chineză).

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

În anul 2013, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 16250,0 mii lei (finanțat -16215,5 mii lei), ceea ce constituie 29,2% din resursele repartizate din Fond. În acest sens au fost aprobate 2 hotărâri de guvern. Ponderea alocațiilor de care a beneficiat Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare din Fondul de Rezervă este mult mai mare comparativ cu anii precedenți, datorită alocării sumei de 16 milioane lei pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale, prin compensarea parțială a prejudiciului cauzat de calamitățile naturale înregistrate în anul 2013, în conformitate cu HG nr. 628 din 21.08.2013⁴³. Cheltuielile prevăzute de către al doilea act normativ au fost previzibile și puteau fi incluse în bugetul instituției. Acestea vizau acoperirea parțială de către stat a cheltuielilor aferente organizării și desfășurării în anul curent a Sărbătorii "Ziua Națională a Vinului".

Boxa 14. Actele normative cu privire la alocarea mijloacelor financiare Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

1. HG nr. 628 din 21.08.2013 cu privire la unele măsuri pentru diminuarea consecințelor calamităților naturale înregistrate în anul 2013.⁴⁴ Actul normativ prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului,

⁴¹ Monitorul Oficial nr.173-176/680 din 09.08.2013.

⁴² Monitorul Oficial nr.182-185/709 din 23.08.2013.

⁴³ Potrivit deciziei, de către AIPA a fost examinată lista solicitanților de compensații pentru suprafețele de culturi agricole și plantații perene afectate de calamitățile naturale înregistrate în anul 2013, întocmite de comisiile teritoriale pentru situații excepționale, calcularea mărimii compensațiilor și autorizarea acestora spre plată. În total au fost înregistrate 6297 solicitări din 30 raioane, pentru suprafața de 32574,941 ha, din care 27357,59 ha revin culturilor de câmp și 5 217,351 ha - plantații multianuale și legume.

⁴⁴ Monitorul Oficial nr.182-185/719 din 23.08.2013.

Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare 16 mil.lei pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale, prin compensarea parțială a prejudiciului cauzat de calamitățile naturale înregistrate în anul 2013.

2. **HG nr. 798 din 08.10.2013 cu privire la alocarea de mijloace financiare**⁴⁵. Actul guvernamental prevede alocarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, din fondul de rezervă al Guvernului, 250 mii lei pentru acoperirea parțială de către stat a cheltuielilor aferente organizării și desfășurării în anul curent a Sărbătorii "Ziua Națională a Vinului".

Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor

La finele anului 2013 a fost aprobată HG nr. 858 din 01.11.2013 cu privire la construcția unei grădinițe de copii, conform căreia din Fondul de Rezervă al Guvernului, urmau să fie alocate 3 milioane lei în vederea începerii lucrărilor de proiectare și construcție a grădiniței de copii cu capacitatea de 120 de locuri în satul Săiți, raionul Căușeni, distrusă în urma unui incendiu.

Boxa 15. Actul normativ cu privire la alocarea mijloacelor financiare Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor.

HG nr. 858 din 01.11.2013 cu privire la construcția unei grădinițe de copii⁴⁶ Hotărârea prevede alocarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, din fondul de rezervă al Guvernului, 3 milioane lei pentru anul 2013 în vederea începerii lucrărilor de proiectare și construcție a grădiniței de copii cu capacitatea de 120 de locuri în satul Săiți, raionul Căușeni. Resursele financiare alocate au avut drept scop lichidarea consecințelor incendiului ce a avut loc la 10 octombrie 2013, în urma căruia a ars în întregime grădinița de copii din satul Săiți.

Biroul Relații Interetnice

În anul 2013, Biroul Relații Interetnice a beneficiat de alocații din Fondul de Rezervă în sumă de 150 mii lei (finanțat integral), ceea ce constituie 0,3% din resursele repartizate din Fond. Ponderea alocațiilor de care a beneficiat biroul din Fondul de Rezervă este egală cu cea din anul 2012 (2,0%) și mai mare decât în anii 2008-2011. În anul 2013, cheltuielile au fost previzibile și puteau fi incluse în bugetul Biroului Relații Interetnice. Hotărârea de Guvern prin care sa decis alocarea resurselor financiare biroului prevede cheltuieli pentru Programului de instruire lingvistică a minorităților naționale din Republica Moldova.

Boxa 16. Actul normativ cu privire la alocarea mijloacelor financiare Biroului Relații Interetnice.

HG nr. 924 din 20.11.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare⁴⁷ Hotărârea prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Biroului Relații Interetnice 150 mii lei în cadrul Programului de instruire lingvistică a minorităților naționale din Republica Moldova.

Reprezentanța Permanentă a Republicii Moldova pe lângă Organizația Națiunilor Unite

În anul 2013, din Fondul de Rezervă al Guvernului au fost alocate resurse financiare Reprezentanței Permanente a Republicii Moldova pe lângă Organizația Națiunilor Unite (New York) pentru cheltuieli de protocol la participarea delegației moldovenești la lucrările sesiunii a 68-a a Adunării Generale a ONU (New York, 25-27 septembrie 2013).

HG nr. 759 din 23.09.2013 cu privire la aprobarea componenței nominale a delegației moldovenești în legătură cu participarea domnului Iurie LEANCĂ, Prim-ministru, la lucrările sesiunii a 68-a a Adunării Generale a ONU (New York, 25-27 septembrie 2013).⁴⁸ Actul guvernamental prevede alocarea din fondul de

⁴⁵ Monitorul Oficial nr.222-227/901 din 11.10.2013.

⁴⁶ Monitorul Oficial nr.252-257/964 din 08.11.2013.

⁴⁷ Monitorul Oficial nr.262-267/1028 din 22.11.2013.

⁴⁸ Monitorul Oficial nr.213-215/862 din 27.09.2013.

rezervă al Guvernului, Reprezentanței Permanente a Republicii Moldova pe lângă Organizația Națiunilor Unite (New York) 49,1 mii lei pentru cheltuieli de protocol.

Misiunea Republicii Moldova pe lângă Uniunea Europeană

În anul 2013, din Fondul de Rezervă al Guvernului au fost alocate resurse financiare pentru cheltuieli de traducere, Misiunii Republicii Moldova pe lângă Uniunea Europeană în perioada participării delegației moldovenești la Reuniunea Consiliului de Cooperare Republica Moldova – Uniunea Europeană (Luxemburg, Marele Ducat de Luxemburg, 24-26 iunie 2013).

HG nr. 532 din 11.07.2013 cu privire la aprobarea componenței nominale a delegației moldovenești în legătură cu participarea domnului Iurie LEANCĂ, Prim-ministru, la Reuniunea Consiliului de Cooperare Republica Moldova – Uniunea Europeană (Luxemburg, Marele Ducat de Luxemburg, 24-26 iunie 2013).⁴⁹ Actul normativ prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Misiunii Republicii Moldova pe lângă Uniunea Europeană 14343 lei pentru cheltuielile de traducere.

Consiliile raionale

Alocațiile pentru administrațiile autorităților publice locale au avut ca bază 3 acte normative aprobate de către Guvern, dintre care 2 în luna decembrie a anului 2013. Prin HG nr. 970 din 04.12.2013 au fost alocate Consiliului raional Ștefan-Vodă mijloace financiare pentru lichidarea consecințelor calamităților naturale produse în iunie-iulie 2013 în satul Răscăieți, raionul Ștefan-Vodă. Repartizarea a 212,6 mii lei (finanțată integral), care sunt cheltuieli previzibile, Consiliului raional Ungheni a avut drept scop acordarea ajutorului material unic pentru 13 familii sinistrate din satul Măcărești, raionul Ungheni, în vederea acoperirii restanțelor la despăgubirile acordate acestora (în scopul lichidării consecințelor calamităților naturale din vara anului 2010). Prin HG nr. 1067 din 26.12.2013, s-a alocat consiliilor raionale mijloace financiare în sumă de 20231,8 mii lei „pentru achitarea datoriilor la lucrările efectuate la obiectele de importanță socială, culturală și de mediu”. Resursele alocate în conformitate cu actul normativ nominalizat constituie 35,26% din sumele repartizate din Fondul de Rezervă sau 98,96% din alocațiile pentru administrațiile APL.

Este necesar de menționat, că în conformitate cu prevederile regulamentului privind utilizarea mijloacelor Fondului de Rezervă al Guvernului „Hotărârile Guvernului privind alocarea mijloacelor financiare din Fondul de Rezervă al Guvernului, neexecutate până la finele anului bugetar gestionar, nu rămân pasibile pentru executare din contul Fondului de Rezervă al Guvernului, aprobat pe anii următori. Hotărârile respective ale Guvernului devin caduce⁵⁰”. Pe de altă parte, „datele privind utilizarea mijloacelor fondului de rezervă se reflectă în informațiile despre mersul executării bugetului de stat. Darea de seamă anuală despre utilizarea mijloacelor fondului de rezervă este inclusă în darea de seamă anuală despre executarea bugetului de stat. Soldul neutilizat al mijloacelor alocate din Fondul de Rezervă se restituie în bugetul de stat.” Aceste prevederi explică în mare măsură alocarea consistentă a mijloacelor financiare APL în luna decembrie 2013.

Este apreciazabilă și viteza de execuție a hotărârii, de care trebuia să dea dovadă instituțiile implicate în executarea deciziei Guvernului. Actul guvernamental a fost publicat în Monitorul Oficial pe 27 de decembrie 2013. Din această zi, Ministerul Finanțelor trebuia să transfere Consiliilor Raionale, iar acestea primăriilor (după caz), iar APL să se achite cu antreprenorii. În cazul în care mijloacele financiare nu ajungeau pe conturile antreprenorilor până pe data de 31 decembrie 2013, acestea trebuiau restituite în bugetul de stat de către APL. În opinia noastră, din punct de vedere tehnic, execuția deciziei în termenul stabilit era imposibilă.

⁴⁹ Monitorul Oficial nr.152-158/626 din 19.07.2013.

⁵⁰ Nu mai au putere legală.

La fel, printre acțiunile finanțate din Fondul de Rezervă nu sunt prevăzute cheltuieli pentru achitarea datoriilor pentru lucrările efectuate la obiectele de importanță socială, culturală și de mediu. În mod similar, astfel de datorii nu pot exista prin definiție – orice lucrare la obiectele de importanță socială, culturală și de mediu are linie de buget cu mijloace alocate în bugetul APL. Fără astfel de linie de buget nu putea fi anunțat concursul și contractat antreprenorul față de care chipurile ar exista datorii.

Pe de altă parte, este evident și tratamentul părtinitor la repartizarea mijloacelor din Fond administrațiilor APL în funcție de apartenența politică a primarilor localităților, care au beneficiat de alocări din Fondul de Rezervă. Astfel, în anul 2013 resursele financiare au fost repartizate administrațiilor APL în următorul mod:

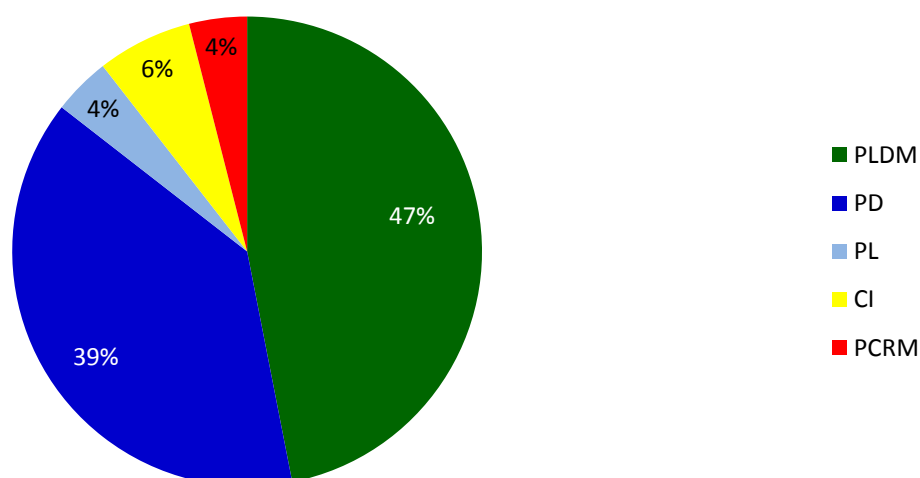
APL	Partid – suma alocată	APL	Partid – suma alocată
Cahul	PLDM -500,0 mii lei. PD-270 mii lei. PL-347,3 mii (2 primării). CI-170,5 mii lei.	Nisporeni	PDM și PLDM- 1000,0 mii lei.
Basarabeasca	PLDM-219,9 mii lei.	Orhei	PLDM- 500,0 mii lei.
Briceni	PLDM-913,3 mii lei.	Rîșcani	PLDM- 2412,2 mii lei.
Cantemir	PLDM- 591,5 mii lei. PL-29,8 mii lei	Sîngerei	PLDM-1042,6 mii lei.
Călărași	PD-6300 mii lei. PL-98,0 mii lei.	Soroca	PL-74,7 mii lei. PLDM-436,6 mii lei.
Căușeni	PLDM-362 mii lei. CI-331,3 mii lei.	Ștefan Vodă	PL-100 mii lei.
Cimișlia	PLDM- 265,0 mii lei. PL-67,9 mii lei. CI-588,0 mii lei.	Strășeni	PLDM/PCRM-800,0 mii lei. PLDM-800,0 mii lei.
Florești	PL-80,0 mii lei.	Telenești	PLDM-320,0 mii lei.
Ialoveni	PLDM- 196,6 mii lei. PD-280,7 mii lei. PCRM-120,0 mii lei. CI-230,0 mii lei. PPCD-70,0 mii lei.	Leova	PCRM-282,4 mii lei. PDM-431 mii lei.

În figura de mai jos este prezentată situația privind repartizarea mijloacelor din Fondul de Rezervă administrațiilor APL în funcție de apartenența politică a primarilor⁵¹. Din suma de 20231,8 mii lei alocată APL, primăriilor în care primari sunt membrii ai PLDM le-a revenit 47% din resursele financiare, PDM-39%, PL - 4%, PCRM-4%, CI (primari, care au candidat independent la alegeri)-6%⁵².

⁵¹Conform HG nr. 1067 din 26.12.2013, sa alocat consiliilor raionale mijloace financiare în sumă de 20231,8 mii lei în scopul „achitării datoriilor pentru lucrările efectuate la obiectele de importanță socială, culturală și de mediu”.

⁵²Apartenența politică a primarilor după alegerile locale din 2011. Sunt posibile unele schimbări, în special referitor la primarii independenți, liberali și comuniști.

Figura 9. Repartizarea mijloacelor din FR APL în funcție de apartenența politică a primarilor localităților, %.



Boxa 17. Actele normative cu privire la alocarea mijloacelor financiare administrațiilor autorităților publice locale

1. **HG nr. 651 din 28.08.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**⁵³ Hotărârea prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Consiliului raional Ungheni 212,6 mii lei în scopul acordării ajutorului material unic pentru 13 familii sinistrate din satul Măcărești, raionul Ungheni, în vederea acoperirii restanțelor la despăgubirile acordate acestora (în scopul lichidării consecințelor calamităților naturale din vara anului 2010).
2. **HG nr. 970 din 04.12.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**⁵⁴ Hotărârea prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Consiliului raional Ștefan-Vodă mijloace financiare în sumă de 242,2 mii lei pentru lichidarea consecințelor calamităților naturale produse în iunie-iulie 2013 în satul Răscăieți, raionul Ștefan-Vodă.
3. **HG nr. 1067 din 26.12.2013 cu privire la alocarea mijloacelor financiare.**⁵⁵ Hotărârea prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, autorităților publice centrale mijloace financiare în sumă de 917,7 mii lei și consiliilor raionale mijloace financiare în sumă de 20231,8 mii lei în scopul achitării datoriilor pentru lucrările efectuate la obiectele de importanță socială, culturală și de mediu. **Consiliilor raionale li se alocă mijloace financiare în scopul achitării datoriilor pentru lucrările efectuate la obiectele de importanță socială, culturală și de mediu:**
 - **Consiliul raional Basarabeasca**-instalarea ferestrelor la Liceul Teoretic din satul Sadaclia-219,9 mii lei.
 - **Consiliul raional Briceni**-efectuarea lucrărilor de reparație capitală a fostei grădinițe de copii din satul Halahora de Sus-913,3 mii lei.
 - **Consiliul raional Cahul:**
 1. Proiectarea reconstrucției digului din satul Văleni-50,0 mii lei.
 2. Reparația casei de cultură din satul Văleni-54,0 mii lei.
 3. Finalizarea reparației fântinii arteziene din satul Văleni-14,2 mii lei.
 4. Amenajarea drumului din satul Văleni-52,3 mii lei.
 5. Realizarea lucrărilor de proiectare a planului urbanistic din satul Slobozia Mare-76,7 mii lei.

⁵³ Monitorul Oficial nr.191-197/753 din 06.09.2013.

⁵⁴ Monitorul Oficial nr.284-289/1073 din 06.12.2013.

⁵⁵ Monitorul Oficial nr.311/1171 din 27.12.2013.

6. Efectuarea lucrărilor de plombare cu beton asfaltic a suprafeței degradate a străzii Ștefan cel Mare din satul Slobozia Mare-58,6 mii lei.
7. Efectuarea lucrărilor de reparație a casei de cultură din satul Slobozia Mare-29,5 mii lei.
8. Reparația sediului Primăriei din satul Slobozia Mare-45,5 mii lei.
9. Reparația blocului sanitar și a sistemului de canalizare a grădiniței de copii nr. 1 și nr. 2 din satul Colibași-137,0 mii lei.
10. Realizarea lucrărilor de finisare a drumurilor din comuna Zîmești-500,0 mii lei.
11. Efectuarea lucrărilor de reparație a acoperișului casei de cultură din satul Giurgiulești-270,0 mii lei.

– **Consiliul raional Cantemir:**

1. Reconstrucția parcului din satul Capaclia-204,2 mii lei.
2. Gazificarea Gimnaziului din satul Lărguța-387,3 mii lei.
3. Reparația capitală a pereului grădiniței de copii din satul Țiganca-29,8 mii lei.

– **Consiliul raional Călărași:**

1. Finalizarea lucrărilor de gazificare a satul Sipoteni-300,0 mii lei.
2. Construcția complexului sportiv din satul Vălcineț-50,0 mii lei.
3. Construcția rețelei de canalizare din satul Vălcineț-48,0 mii lei.
4. Reparația spitalului raional Călărași-6000,0 mii lei.

– **Consiliul raional Căușeni:**

1. Reparația capitală a sediului, garajului și depozitului Primăriei din satul Taraclia-225,2 mii lei.
2. Construcția Centrului pentru tineret și sport din orașul Căușeni-331,3 mii lei.
3. Forarea sondei arteziene din satul Ciuflești-49,0 mii lei.
4. Executarea lucrărilor de iluminare stradală din satul Valea Verde, comuna Grădinița-87,8 mii lei.

– **Consiliul raional Cimișlia:**

1. Reparația drumului din satul Satul Nou-67,9 mii lei.
2. Reparația sălii sportive a Gimnaziului din satul Suric-165,0 mii lei.
3. Gazificarea grădiniței de copii din satul Batîr-100,0 mii lei.
4. Reparația muzeului din orașul Cimișlia-210,0 mii lei.
5. Reparația sălii sportive a Liceului Teoretic "Mihai Eminescu" din orașul Cimișlia-378,0 mii lei.

– **Consiliul raional Florești.** Construcția unei porțiuni de gazoduct din satul Gura Căinarului-80,0 mii lei.

– **Consiliul raional Ialoveni:**

1. Efectuarea lucrărilor de lichidare a pagubelor în urma inundațiilor din comuna Răzeni-230,0 mii lei.
2. Amenajarea centrului satului Ulmu-196,6 mii lei.
3. Reparația capitală a sistemului electric al grădiniței de copii din satul Zîmbreni-36,3 mii lei.
4. Reparația sistemului de iluminare stradală din satul Zîmbreni-44,6 mii lei.
5. Amenajarea cimitirului din satul Văsieni-70,0 mii lei.
6. Stația de epurare la grădinița de copii din satul Gangura-120,0 mii lei.
7. Reparația capitală a grădiniței de copii din satul Bălțați, comuna Țipala-200,0 mii lei.

– **Consiliul raional Leova:**

1. Reparația drumului din orașul Leova-282,4 mii lei.
2. Asfaltarea terenului din fața Gimnaziului din satul Filipeni -31,3 mii lei.
3. Reparația acoperișului casei de cultură din satul Beștemac-150,0 mii lei.
4. Reparația sistemului de încălzire cu conectarea centralei termice pe biomasă la Gimnaziul din satul Cupcui-250,0 mii lei.

– **Consiliul raional Nisporeni.** Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă din râul Prut a orașului Nisporeni, a comunei Vărzărești și a satului Grozești-1000,0 mii lei.

– **Consiliul raional Orhei.** Efectuarea lucrărilor de eficientizare energetică în școlile de circumscripție din

raionul Orhei-500,0 mii lei.

- **Consiliul raional Rîșcani.** Construcția gazoductului interrural de presiune înaltă spre satele Petrușeni – Gălășeni – Mălăiești – Șaptebani-2412,2 mii lei.

- **Consiliul raional Sîngerei:**

1. Reparația capitală a casei de cultură din satul Cotiușeni-194,0 mii lei.
2. Construcția garajului la Gimnaziul din satul Cotiușeni-186,0 mii lei.
3. Renovarea sistemului de încălzire a Gimnaziului din comuna Dumbrăvița-287,8 mii lei.
4. Modernizarea sistemului de iluminare interioară la Liceul Teoretic "D. Cantemir" din orașul Sîngerei-298,8 mii lei.
5. Renovarea sistemului de încălzire la Gimnaziul din satul Slobozia-Chișcăreni-76,0 mii lei.

- **Consiliul raional Soroca:**

1. Reparația și amenajarea teritoriului Primăriei din satul Volovița-42,8 mii lei.
2. Proiectarea sistemului energetic, a rezervorului cu apă și a stației de epurare din satul Bulboci-31,9 mii lei.
3. Reparația acoperișului grădiniței de copii din comuna Bădiceni-279,9 mii lei.
4. Elaborarea proiectului "Renovarea drumului de acces spre cimitirul din satul Parcani"-47,7 mii lei.
5. Elaborarea proiectului de aprovizionare cu gaze naturale a grădiniței de copii "Spicușor" din satul Parcani-29,0 mii lei.
6. Elaborarea proiectului de aprovizionare cu gaze naturale a caselor de locuit din satul Parcani-12,0 mii lei.
7. Reparația grădiniței de copii din comuna Regina Maria-68,0 mii lei.

- **Consiliul raional Ștefan Vodă.** Schimbarea ușilor și ferestrelor centrului social comunitar din satul Feștești-100,0 mii lei.

- **Consiliul raional Strășeni:**

1. Gazoductul Șendreni – Bolșun cu ramificare spre satele Micleușeni și Dolna-800,0 mii lei.
2. Reparația capitală a intersecției străzilor Vasile Alecsandri și Ștefan cel Mare din orașul Strășeni-500,0 mii lei.
3. Reparația sediului Primăriei orașului Strășeni-300,0 mii lei.

- **Consiliul raional Telenești.** Reabilitarea îmbrăcămintei rutiere pe strada 31 august din orașul Telenești; reparația trotuarului-320,0 mii lei.

Concluzii

- Neaprobarea proiectului Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, care conține o secțiune dedicată fondurilor de rezervă și urgență, rămâne un impediment serios în calea unor progrese în implementarea noului concept de gestionare a situațiilor imprevizibile prin intermediul finanțării cheltuielilor urgente.
- În situația în care actualul sistem de gestionare a situațiilor imprevizibile rămâne în conturare intact, există carențe, care trebuie eliminate. În acest sens pot fi nominalizate următoarele:
 - Existența unor reglementari abstracte din cauza lipsei elementelor concrete, care permit ocolirea normelor legale.
 - Ignorarea de către Guvern la distribuirea resurselor financiare din Fond a unor norme legale stabilite în regulamentul privind utilizarea mijloacelor fondului de rezervă al Guvernului.
 - Neconformitatea modului de repartizare și utilizare a mijloacelor Fondului de rezervă al Guvernului.
 - Abaterea în unele cazuri a procedurilor de elaborare și adoptare a hotărârilor Guvernului privind alocarea mijloacelor din fondul de rezervă de la cerințele stabilite de Legea nr. 317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale.
 - Lipsa unor criterii clare de bază, care determină decizia instituțiilor decidente de a susține sau de a nu susține demersurile privitoare la alocarea resurselor financiare din Fondul de Rezervă.
 - Ignorarea avizelor negative din partea Ministerului Finanțelor la luarea deciziilor de către Guvern la alocarea resurselor financiare din Fondul de Rezervă.
 - Includerea ad-hoc a proiectelor de hotărâri în ordinea de zi a ședințelor de guvern și aprobarea acestora.
- Pe parcursul anului 2013 au fost aprobate de către Guvern și publicate în Monitorul Oficial, 37 de Hotărâri de Guvern, prin care urmau să fie alocate resurse financiare din Fondul de Rezervă, autorităților publice centrale și autorităților administrației publice locale. Din cele 37 de hotărâri de guvern aprobate în anul 2013, 14 au fost aprobate în prima jumătate a anului, iar 23 de acte normative în semestrul 2 al anului 2013. Comparativ cu anii precedenți, Guvernul a emis un număr mult mai mic de hotărâri.
- Sunt semnalate unele progrese în aplicarea procedurilor de elaborare și adoptare a hotărârilor Guvernului privind alocarea mijloacelor din Fondul de Rezervă. În special, ne referim la activitățile specifice ce revin Ministerului Finanțelor. În anul 2013, din cele 34 solicitări de alocare a mijloacelor financiare din Fondul de Rezervă primite de către Ministerul Finanțelor în anul 2013, 23 au fost susținute, 10 nesusținute și unul susținut cu rezerve. La fel, nu au fost aprobate acte normative, care prevăd cheltuieli „neprevăzute”, precum: cheltuieli „confidențiale”, acoperirea cheltuielilor de tratament peste hotare, ajutor financiar acordat asociațiilor obștești, etc.
- În anul 2013, comparativ cu anii precedenți s-au redus cheltuielile pentru diferite manifestări și conferințe, premii, medalii, servicii de avocatură și judecată, ajutoare umanitare. În schimb s-au majorat cheltuielile pentru acordarea de ajutoare pentru atenuarea impactului situațiilor excepționale, dar și pentru construcții și obiecte de infrastructură.
- Mijloacele Fondului de Rezervă au fost repartizate unui număr relativ mare de autorități publice centrale și a administrației publice locale. Autorităților administrației publice centrale le-a revenit 36

938,4 mii lei (36 763,3 mii lei finanțate) din sumele repartizate în conformitate cu deciziile guvernamentale sau 63,3% din total. Autoritățile administrației publice locale au beneficiat de alocații în sumă de 20 444,4 mii lei în conformitate cu actele normative emise de Guvern, din care 18 727,5 mii lei finanțate. Ponderea resurselor alocate administrațiilor APL a constituit 33,7% din total.

- Este evident și tratamentul părtinitor la repartizarea mijloacelor din Fond administrațiilor APL în funcție de apartenența politică a primarilor localităților, care au beneficiat de alocări din Fondul de Rezervă în conformitate cu HG nr. 1067 din 26.12.2013. Din suma de 20231,8 mii lei alocată APL, primăriilor, unde primari sunt membrii ai PLDM le-a revenit 47% din resursele financiare alocate, PDM-39%, PL-4%, PCRM-4%, CI (primari, care au candidat independent la alegeri)-6%⁵⁶. Mai mult ca atât, există mai multe carențe legate de aprobarea actului normativ nominalizat.

Recomandări

- Aprobarea proiectului legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, care conține o secțiune dedicată fondurilor de rezervă și urgență (secțiunea 2) și reformarea sistemului actual de gestionare a situațiilor imprevizibile prin intermediul finanțării cheltuielilor urgente.
- Eliminarea carențelor din actualul sistem de gestionare a situațiilor imprevizibile prin intermediul finanțării cheltuielilor urgente prin:
 - eliminarea reglementărilor abstracte, care permit ocolirea normelor legale.
 - respectarea procedurilor de elaborare și adoptare a hotărârilor Guvernului privind alocarea mijloacelor din Fondul de Rezervă de la cerințele stabilite de Legea nr. 317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale.
 - instituirea de criterii clare de bază, care determină decizia instituțiilor decidente de a susține sau de a nu susține demersurile privitoare la alocarea resurselor financiare din Fondul de Rezervă.
 - avizele negative din partea Ministerului Finanțelor necesită să determine luarea deciziilor de către Guvern la alocarea resurselor financiare din Fondul de Rezervă.
 - eliminarea practicilor actuale de includere ad-hoc a proiectelor de hotărâri în ordinea de zi a ședințelor de guvern și aprobarea acestora.
 - reducerea numărului de acțiuni și cheltuieli, finanțate din Fondul de Rezervă.
- introducerea unor criterii de performanță în utilizarea rezervelor alocate, chiar și în cazuri legate de compensarea daunelor produse de calamități naturale.
- eliminarea practicilor de repartizare a mijloacelor din Fond după criterii politice.
- instituirea unor misiuni tematice pentru verificarea utilizării mijloacelor alocate din Fondul de Rezervă de către Inspekția financiară de pe lângă Ministerul Finanțelor și Curtea de Conturi. În special, asupra mijloacelor alocate pentru APL la sfârșit de an, unde riscul de utilizare ineficientă a mijloacelor bugetare este sporit.

⁵⁶ Apartenența politică a primarilor după alegerile locale din 2011. Sunt posibile unele schimbări, în special referitor la primarii independenți, liberali și comuniști.

Bibliografie

1. Eugen Hristev, Vitalie Ioviță. Gestionarea Fondului de Rezervă al Guvernului Republicii Moldova: Studiu de evaluare. Asociația pentru Democrație Participativă (ADEPT). Chișinău, iulie 2013.
2. Polina Panainte. Gestionarea Fondului de rezervă al Guvernului Republicii Moldova în prima jumătate a anului 2013. Raport de monitorizare. Asociația pentru Democrație Participativă (ADEPT). Chișinău, noiembrie 2013.
3. Analiza raportului Guvernului Republicii Moldova asupra executării bugetului de stat pentru anul 2011, Expert Grup (2012).
4. Evaluarea transparenței procesului bugetar în Republica Moldova, Expert Grup (2012).
5. Rapoartele anuale ale Ministerului de Finanțe al Republicii Moldova pentru anii 2008-2013, <http://mf.gov.md/ro/raportinfo/budget/state/>
6. Proiectele ședințelor de Guvern pentru anul 2013. <http://www.gov.md/sedinte.php?l=ro&idc=495>
7. Hotărârile de Guvern cu privire la utilizarea mijloacelor din Fondul de Rezervă pentru anul 2013 (37 HG), <http://lex.justice.md/>.
8. Rapoartele anuale ale Curții de Conturi „asupra administrării și întrebuințării Resurselor financiare publice și a patrimoniului public” ale Republica Moldova pentru anii 2008-2013, <http://lex.justice.md/>
9. Legislația relevantă a Republicii Moldova , <http://lex.justice.md/>
10. Informația privind utilizarea Fondului de Rezervă al Guvernului pentru anii 2008-2013, <http://mf.gov.md/ro/fr/>
11. Proiectul Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, lectura a II-a.

Anexe

Anexa 1. Informație privind repartizarea și utilizarea mijloacelor Fondului de rezervă în anul 2013.

<i>Hotărâri Guvern</i>	<i>emise de</i>	<i>Beneficiarul și conținutul succint al documentului</i>	<i>Repartizat conform deciziilor Guvernului</i>	<i>Finanțat</i>
nr.	data.			
1	2	3	4	5
		CANCELARIA DE STAT	1807,8	1783,2
13	14.01.13	Pentru acoperirea cheltuielilor aferente organizării ședinței de lucru a Biroului Comisiei Națiunilor Unite pentru Populație și Dezvoltare și a Seminarului Internațional „Noile tendințe în migrație - aspecte demografice”, care au avut loc la Chișinău, în perioada 15-18 ianuarie 2013.	60,0	35,4
422	26.06.13	Pentru acoperirea cheltuielilor aferente organizării și desfășurării manifestărilor dedicate comemorării a 72 de ani de la deportările în masă din Republica Moldova.	64,1	64,1
476	03.07.13	Pentru acoperirea cheltuielilor aferente organizării funeraliilor regretatului scriitor Dumitru Matcovshi.	49,6	49,6
603	14.08.13	Pentru acoperirea cheltuielilor aferente confecționării medaliilor, cutiilor pentru medalii, diplomelor, mapelor și pentru procurarea buchetelor de flori pentru laureații Premiului Național pe anul 2013.	212,1	212,1
623	21.08.13	Pentru acoperirea cheltuielilor aferente acordării Premiului Național pe anul 2013	1000,0	1000,0
965	04.12.13	Pentru acoperirea cheltuielilor de transport delegației moldovenești, în legătură cu participarea domnului Iurie Leancă, Prim-ministru, la Summitul Parteneriatului Estic (or. Vilnius, Republica Lituania, 28-29 noiembrie 2013).	422,0	422,0
		MINISTERUL FINANTELOR	1793,4	1793,4
737	18.09.13	Pentru acoperirea cheltuielilor legate de plata onorariilor Companiei de avocatură BAA "Buruiană&Partners", conform contractului de reprezentare a intereselor Guvernului Republicii Moldova în cauza I.S. „Energorynoc” (Ucraina) versus Guvernului Republicii Moldova (100 000 euro).	1793,4	1793,4
		MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE.	16250,0	16215,5
628	21.08.13	Pentru compensarea parțială a prejudiciului producătorilor agricoli cauzat de calamitățile naturale înregistrate în anul 2013.	16000,0	15965,5
798	08.10.13	Pentru acoperirea parțială a cheltuielilor aferente organizării și desfășurării în anul curent a Sărbătorii „Ziua Națională a Vinului”.	250,0	250,0
		MINISTERUL MUNCII, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI FAMILIEI.	311,0	237,4
225	27.03.13	Pentru acoperirea cheltuielilor de deplasare (transport, cazare, diurnă) a membrilor delegației tripartite a RM la cea de-a 9-a Reuniune Europeană Regională a Organizației Internaționale a Muncii (or. Oslo, Norvegia).	123,1	73,3
234	03.04.13	Pentru acoperirea cheltuielilor aferente acordării indemnizațiilor unice persoanelor civile și colaboratorilor organelor de drept care au avut de suferit în urma evenimentelor din 7 aprilie 2009.	53,0	49,0

304	22.05.13	Pentru acoperirea cheltuielilor de deplasare (transport, cazare, diurnă) a unor membri ai delegației tripartite a RM pentru participarea la cea de-a 102-a sesiune a Conferinței Internaționale a Muncii (or. Geneva, Elveția).	134,9	115,1
358	12.06.13	MINISTERUL SĂNĂTĂȚII. Pentru acoperirea cheltuielilor aferente organizării și desfășurării celei de-a 31-a Reuniuni a Rețelei de Sănătate din Europa de Sud-Est (SEEHN), organizate la Chișinău în perioada 20-21 iunie 2013, în legătură cu deținerea de către Republica Moldova a Președinției în cadrul SEEHN în perioada 1 ianuarie - 30 iunie 2013	90,3 90,3	85,9 85,9
1067	26.12.13	MINISTERUL EDUCAȚIEI. Procurarea cadourilor pentru sărbătorile de Crăciun pentru elevii din instituțiile de învățământ din partea stîngă a Nistrului și orașul Bender	80,2 80,2	76,6 76,6
243	05.04.13	MINISTERUL CULTURII. Pentru acoperirea cheltuielilor de pregătire și participare la Concursul Internațional Eurovision Song Contest 2013, or. Malmo, Suedia.	2496,5 529,0	2495,4 529,0
263	17.04.13	Pentru acoperirea cheltuielilor legate de executarea copiei bustului scriitorului Grigore Vieru de pe Alea Clasicilor din Grădina Publică "Ștefan cel Mare și Sfînt" din Chișinău, pentru a fi donat Republicii Macedonia și instalat în parcul Civilizațiilor din or. Skopje, Macedonia.	160,0	160,0
306	22.05.13	Pentru acoperirea cheltuielilor aferente organizării de către Teatrul „Eugene Ionesco” a Zilelor culturii japoneze în Republica Moldova.	660,0	660,0
1011	13.12.13	Pentru acoperirea cheltuielilor aferente lucrărilor efectuate pentru postamentul monumentului Dimitrie Cantemir de pe teritoriul Muzeului-rezidenție de stat "Țarișno" din or. Moscova, Federația Rusă.	310,0	308,9
1067	26.12.13	Achitarea datoriilor față de SRL „Coloana Infinitului”.	212,5	212,5
1067	26.12.13	Acoperirea cheltuielilor de procurare a cortinei și echipamentului de lumini pentru scena Teatrului „Eugene Ionescu”.	455,0	455,0
1067	26.12.13	Achitarea datoriilor față de Revista „Limba Română”.	170,0	170,0
129	20.02.13	MINISTERUL JUSTIȚIEI. Pentru acoperirea cheltuielilor legate de plata onorariilor Companiei de avocatură "DLA Piper", conform contractului de reprezentare a intereselor Guvernului Republicii Moldova în cauza Franck Charles Arif versus Moldova (340000 dolari SUA).	4233,0 4233,0	4207,6 4207,6
267	17.04.13	MINISTERUL APĂRĂRII. Pentru acoperirea cheltuielilor legate de organizarea și desfășurarea acțiunilor consacrate Zilei Victoriei și a comemorării eroilor căzuți pentru independența Patriei, 9 mai 2013.	495,6 202,3	495,6 202,3
303	22.05.13	Pentru acoperirea cheltuielilor legate de confecționarea și instalarea unei plăci de granit și consolidarea celorlalte plăci ale ansamblului monumental „Cinci puști” de la Complexul Memorial „Eternitate”.	293,3	293,3
532	11.07.13	MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE. Pentru acoperirea cheltuielilor de traducere, efectuate de Misiunea Republicii Moldova pe lângă Uniunea Europeană în legătură cu participarea domnului Iurie Leancă, Prim-ministru, la Reuniunea Consiliului de Cooperare Moldova-Uniunea Europeană (Luxemburg, Marele Ducat de Luxemburg, 24-26 iunie 2013).	63,4 14,3	63,4 14,3

759	23.09.13	Pentru acoperirea cheltuielilor de protocol, efectuate de Reprezentanța Permanentă a Republicii Moldova pe lângă Organizația Națiunilor Unite (New York) în legătură cu participarea domnului Iurie Leancă, Prim-ministru, la lucrările sesiunii a 68-a a Adunării Generale a ONU (New York, 25-27 septembrie 2013).	49,1	49,1
		MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI CONSTRUCȚIILOR.	3000,0	2992,2
858	01.11.13	Pentru acoperirea cheltuielilor aferente începerii lucrărilor de proiectare și construcție a grădiniței de copii cu capacitatea de 120 de locuri din satul Săiți, raionul Căușeni.	3000,0	2992,2
		MINISTERUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI.	4228,3	4228,3
618	20.08.13	Pentru acoperirea cheltuielilor aferente pregătirii și participării Lotului Național Olimpic al Republicii Moldova la Festivalul Olimpic al Tineretului European din anul 2013 (or..Utrecht, Olanda), Jocurile Olimpice de Iarnă din anul 2014 (or. Soci, Federația Rusă) și Jocurile Olimpice ale Tineretului din anul 2014 (or. Nanjing, Republica Populară Chineză).	4228,3	4228,3
		BIROUL RELAȚII INTERETNICE.	150,0	150,0
924	20.11.13	Pentru acoperirea cheltuielilor în cadrul Programului de instruire lingvistică a minorităților naționale din Republica Moldova.	150,0	150,0
		AGENȚIA RELAȚII FUNCiare ȘI CADASTRU.	800,2	800,1
253	10.04.13	Pentru finanțarea lucrărilor ce țin de realizarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 186 din 9 martie 2009 "Cu privire la unele măsuri privind asigurarea activității Portului Internațional Liber Giurgiulești".	127,0	126,9
868	01.11.13	Finanțarea lucrărilor ce țin de realizarea Planului de acțiuni primordial pentru asigurarea construcției caselor de locuit în localitățile raionului Hîncești ce au suferit în urma inundațiilor din luna iulie 2010, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 716 din 10 august 2010.	673,2	673,2
		ACADEMIA DE ȘTIINȚE A MOLDOVEI.	250,0	250,0
585	07.08.13	Pentru acoperirea cheltuielilor aferente editării către Ziua Independenței a volumului enciclopedic „Simbolurile Naționale ale Republicii Moldova”.	250,0	250,0
		AGENȚIA REZERVE MATERIALE.	888,7	888,7
258	12.04.13	Pentru acoperirea costurilor bunurilor materiale eliberate din rezervele materiale de stat (9340 l motorină, 9900 litri de benzină A-92 și 520 litri de benzină A-95, în scopul compensării volumelor de carburanți utilizați pentru executarea lucrărilor de prevenire și lichidare a consecințelor ninsorilor abundente din 14-21.12.2012).	336,5	336,5
559	24.07.13	Pentru acoperirea costurilor bunurilor materiale eliberate din rezervele materiale de stat Consiliului raional Soroca, în scopul lichidării consecințelor calamităților naturale (ploi și vînt puternic) din 27 iunie 2013, în urma cărora au avut de suferit acoperișurile unor instituții publice din mai multe localități din raion.	87,4	87,4
750	20.09.13	Pentru acoperirea costurilor bunurilor materiale eliberate din rezervele materiale de stat Consiliului raional Căușeni, pentru reparația acoperișului gimnaziului din satul Opaci, care a fost deteriorat ca urmare a calamităților naturale (ploi cu grindină) din 4 iulie 2013.	161,5	161,5
769	02.10.13	Pentru acoperirea costurilor bunurilor materiale eliberate din rezervele materiale de stat Consiliului raional Fălești, pentru reparația caselor de locuit ale cetățenilor satului Glinjeni, care au avut de suferit în urma calamităților naturale din 26 iunie 2013.	71,9	71,9

812	16.10.13	Pentru acoperirea costurilor bunurilor materiale eliberate din rezervele materiale de stat Școlii Profesionale nr.2 din orașul Cahul, pentru lichidarea consecințelor calamităților naturale (ploi și vînt puternic) din 23 iulie 2013, în urma cărora au fost deteriorate acoperișurile blocului de studii și căminului nr.2.	105,0	105,0
834	29.10.13	Pentru acoperirea costurilor bunurilor materiale eliberate din rezervele materiale de stat pentru reparația edificiilor unității militare din orașul Cahul, care a avut de suferit în urma calamităților naturale(ploi abundente) din 11-14 septembrie 2013.	126,4	126,4
		TOTAL PE AUTORITĂȚILE PUBLICE CENTRALE	36938,4	36763,3
		CONSILIUL RAIONAL BASARABEASCA	219,9	219,6
1067	26.12.13	Instalarea ferestrelor la liceul teoretic din satul Sadaclia.	219,9	219,6
		CONSILIUL RAIONAL BRICENI	913,3	913,3
1067	26.12.13	Efectuarea lucrărilor de reparație capitală a fostei grădinițe de copii din s. Halahora de Sus.	913,3	913,3
		CONSILIUL RAIONAL CAHUL	1287,8	1164,7
1067	26.12.13	Proiectarea reconstrucției digului din satul Văleni.	50,0	50,0
1067	26.12.13	Reparația casei de cultură din satul Văleni.	54,0	54,0
1067	26.12.13	Finalizarea reparației fîntînei arteziene din satul Văleni.	14,2	14,2
1067	26.12.13	Amenajarea drumului din satul Văleni.	52,3	52,3
1067	26.12.13	Realizarea lucrărilor de proiectare a planului urbanistic din satul Slobozia Mare.	76,7	76,7
1067	26.12.13	Efectuarea lucrărilor de plombare a suprafeței degradate cu beton asfaltic a străzii Ștefan cel Mare din satul Slobozia Mare.	58,6	58,6
1067	26.12.13	Efectuarea lucrărilor de reparație a casei de cultură din satul Slobozia Mare.	29,5	29,5
1067	26.12.13	Reparația sediului primăriei din satul Slobozia Mare.	45,5	45,0
1067	26.12.13	Reparația blocului sanitar și a sistemului de canalizare a grădiniței de copii Nr.1 și Nr.2 din satul Colibași.	137,0	133,8
1067	26.12.13	Realizarea lucrărilor de finisare a drumurilor din comuna Zîrnești.	500,0	500,0
1067	26.12.13	Efectuarea lucrărilor de reparație a acoperișului casei de cultură din satul Giurgiulești.	270,0	150,6
		CONSILIUL RAIONAL CANTEMIR	621,3	621,3
1067	26.12.13	Reconstrucția parcului din satul Capaclia.	204,2	204,2
1067	26.12.13	Gazificarea Gimnaziului din satul Lărguța.	387,3	387,3
1067	26.12.13	Reparația capitală a pereului grădiniței de copii din satul Țiganca.	29,8	29,8
		CONSILIUL RAIONAL CĂLĂRAȘI	6398,0	6397,0
1067	26.12.13	Finalizarea lucrărilor de gazificare a satul Sipoteni.	300,0	300,0
1067	26.12.13	Construcția complexului sportiv din satul Vălcineț.	50,0	49,0
1067	26.12.13	Construcția rețelei de canalizare din satul Vălcineț.	48,0	48,0
1067	26.12.13	Reparația spitalului raional Călărași.	6000,0	6000,0
		CONSILIUL RAIONAL CĂUȘENI	693,3	665,4
1067	26.12.13	Reparația capitală a sediului, garajului și depozitului Primăriei din satul Taraclia.	225,2	225,2
1067	26.12.13	Construcția Centrului pentru tineret și sport din orașul Căușeni.		331,3
1067	26.12.13	Forarea sondei arteziene din satul Ciuflești.	49,0	48,9
1067	26.12.13	Executarea lucrărilor de iluminare stradală din satul Valea Verde, comuna Grădinița.	87,8	60,0
		CONSILIUL RAIONAL CIMIȘLIA	920,9	866,6
1067	26.12.13	Reparația drumului din satul Satul Nou.	67,9	67,9
1067	26.12.13	Reparația salii sportive a Gimnaziului din satul Suric.	165,0	119,9
1067	26.12.13	Gazificarea grădiniței de copii din satul Batîr.	100,0	100,0
1067	26.12.13	Reparația muzeului din orașul Cimișlia.	210,0	200,8
1067	26.12.13	Reparația sălii sportive a Liceului Teoretic „Mihai Eminescu” din orașul Cimișlia.	378,0	378,0
		CONSILIUL RAIONAL FLOREȘTI	80,0	80,0

1067	26.12.13	Construcția unei porțiuni de gazoduct din satul Gura Căinarului.	80,0	80,0
		CONSILIUL RAIONAL IALOVENI	897,5	888,3
1067	26.12.13	Efectuarea lucrărilor de lichidare a pagubelor în urma inundațiilor din comuna Răzeni.	230,0	221,7
1067	26.12.13	Amenajarea centrului satului Ulmu.	196,6	195,8
1067	26.12.13	Reparația capitală a sistemului electric a grădiniței de copii din satul Zîmbreni.	36,3	36,3
1067	26.12.13	Reparația sistemului de iluminare stradală din satul Zîmbreni.	44,6	44,5
1067	26.12.13	Amenajarea cimitirului din satul Văsieni.	70,0	70,0
1067	26.12.13	Stația de epurare la grădinița de copii din satul Gangura.	120,0	120,0
1067	26.12.13	Reparația capitală a grădiniței de copii din satul Bălțați, comuna Țipala.	200,0	200,0
		CONSILIUL RAIONAL LEOVA	713,7	431,3
1067	26.12.13	Reparația drumului din orașul Leova.	282,4	
1067	26.12.13	Asfaltarea terenului în fața gimnaziului din satul Filipeni.	31,3	31,3
1067	26.12.13	Reparația acoperișului casei de cultură din satul Beștemac.	150,0	150,0
1067	26.12.13	Reparația sistemului de încălzire cu conectarea centralei termice la biomasă la Gimnaziul din satul Cupcui.	250,0	250,0
		CONSILIUL RAIONAL NISPORENI	1000,0	1000,0
1067	26.12.13	Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă din râul Prut a orașului Nisporeni, comunei Vărzărești și satului Grozești.	1000,0	1000,0
		CONSILIUL RAIONAL ORHEI	500,0	500,0
1067	26.12.13	Efectuarea lucrărilor de eficientizare energetică în școlile de circumscripție din raionul Orhei.	500,0	500,0
		CONSILIUL RAIONAL RÎȘCANI	2412,2	2412,2
1067	26.12.13	Construcția gazoductului interrural de presiune înaltă spre satele Petrușeni—Gălășeni—Mălăești.	2412,2	2412,2
		CONSILIUL RAIONAL SÎNGEREI	1042,6	950,5
1067	26.12.13	Reparația capitală a casei de cultura din satul Cotiușenii Mici.	194,0	168,1
1067	26.12.13	Construcția garajului la Gimnaziul din satul Cotiușenii Mici.	186,0	138,5
1067	26.12.13	Renovarea sistemului de încălzire a Gimnaziului din comuna Dumbrăvița.	287,8	287,8
1067	26.12.13	Modernizarea sistemului de iluminare interioară la Liceul Teoretic „D. Cantemir” din or. Sîngerei.	298,8	298,8
1067	26.12.13	Renovarea sistemului de încălzire la Gimnaziul din satul Slobozia -Chișcăreni.	76,0	57,3
		CONSILIUL RAIONAL SOROCA	511,3	510,2
1067	26.12.13	Reparația și amenajarea teritoriului Primăriei din satul Volovița.	42,8	42,8
1067	26.12.13	Proiectarea sistemului energetic, rezervorului cu apă și a stației de epurare din satul Bulboci.	31,9	31,8
1067	26.12.13	Reparația acoperișului grădiniței de copii din comuna Bădiceni.	279,9	278,9
1067	26.12.13	Elaborarea proiectului „Renovarea drumului de acces spre cimitirul din satul Parcani”.	47,7	47,7
1067	26.12.13	Elaborarea proiectului de aprovizionare cu gaze naturale a grădiniței de copii „Spicușor” din satul Parcani.	29,0	29,0
1067	26.12.13	Elaborarea proiectului de aprovizionare cu gaze naturale a caselor de locuit din satul Parcani.	12,0	12,0
1067	26.12.13	Reparația grădiniței de copii din comuna Regina Maria.	68,0	68,0
		CONSILIUL RAIONAL ȘTEFAN VODĂ	100,0	94,5
1067	26.12.13	Schimbarea ușilor și ferestrelor centrului social comunitar din satul Feștelita.	100,0	94,5
		CONSILIUL RAIONAL STRĂȘENI	1600,0	800,0

1067	26.12.13	Gazoductul Șendreni — Bolțun cu ramificare spre satele Micleușeni.	800,0	229,1
1067	26.12.13	Reparația capitală a intersecției străzilor Vasile Alecsandri și Ștefan cel Mare din orașul Strășeni.	500,0	500,0
1067	26.12.13	Reparația sediului Primăriei orașului Strășeni.	300,0	70,9
		CONSILIUL RAIONAL TELENEȘTI	320,0	
1067	26.12.13	Reabilitarea îmbrăcămintei rutiere pe strada 31 august din orașul Telenești; reparația trotuarului.	320,0	
		CONSILIUL RAIONAL UNGHENI	212,6	212,6
651	28.08.13	În scopul acordării ajutorului material unic pentru 13 familii sinistrate din satul Măcărești, raionul Ungheni, în vederea acoperirii restanțelor la despăgubirile acordate acestora, în conformitate cu listele aprobate de Consiliul raional Ungheni.	212,6	212,6
		TOTAL PE AUTORITĂȚILE	20444,4	18727,5
		ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE		
		TOTAL GENERAL	57382,8	55490,8

Anexa 2. Lista solicitărilor de alocare a mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Guvernului, parvenite direct la Ministerul Finanțelor în semestrul II 2013.

Solicitantul	Nr. și data demersului	Conținutul succint al demersului	Suma solicitată (mii lei)	Rezultatele examinării de către MF			Note privind rezultatele examinării de către Guvern (nr. și data HG)
				nr. și data răspunsului	susținut, nesusținut	expunerea succintă a motivelor	
Ministerul Culturii	nr.03/6-04-34 din 24.06.2013	Alocarea mijloacelor financiare în scopul asigurării bibliotecilor din instituțiile de învățământ cu abonamente la Revista "Limba romana".	170,0	nr.11-03/1209 din 26.12.2013	susținut	În scopul achitării datoriilor și evitării litigiilor judiciare.	Hotărârea Guvernului nr.1067 din 26 decembrie 2013
Agenția Rezerve Materiale	nr.0305-384 din 03.07.2013	Proiectul hotărârii Guvernului RM "Cu privire la eliberarea unor bunuri materiale din rezervele materiale de stat", elaborat în baza demersului Consiliului raional Soroca, referitor la alocarea a 920 foi de ardezie în sumă de 87400,0 lei pentru reparația acoperișurilor unor instituții publice.	87,4	nr.09-04/260 din 11.07.2013	susținut	Acoperișurile instituțiilor publice respective au fost deteriorate ca urmare a ploilor și vântului puternic din 27 iunie 2013.	Hotărârea Guvernului nr.559 din 24.07.2013

Ministerul Tineretului și Sportului	nr.03/881 din 03.07.2013	Proiectul de hotărâre a Guvernului "Cu privire la alocarea mijloacelor financiare" în scopul acoperirii cheltuielilor de pregătire a Lotului olimpic și Paraolimpic la ediția a XXII-a a Jocurilor Olimpice de iarnă și ediția a XI-a a Jocurilor Paraolimpice din anul, or. Soci, Federația Rusă.	650,0	nr.07-17/176 din 26.07.2013	nesusținut	Cheltuielile în cauză urmează a fi acoperite din contul și în limita bugetului Ministerului Tineretului și Sportului.	
Ministerul Mediului	nr.01-07/1148 din 05.07.2013	Alocarea mijloacelor financiare pentru reparația digurilor de protecție contra inundațiilor din preajma localităților Gioltosu, Gotești și Țiganca, raionul Cantemir.	3500,0	nr. 11/1-2-09/1792 din 16.07.2013	nesusținut	Cheltuielile în cauză urmează a fi acoperite din contul mijloacelor fondurilor ecologice.	
Ministerul Economiei	nr.11-4240 din 24.07.2013	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la încheierea unui contract de asistență juridică cu BAA "Buruiană&Partners" pe cauzele de arbitraj I.S."Energorynoc" (Ucraina) versus Guvernul Republicii Moldova și Yury Bogdanov versus Guvernul Republicii Moldova.	1793.4 (echivalentul a 100 mii Euro)	nr.19-09/2176 din 08.08.2013	susținut	Pentru apărarea intereselor Republicii Moldova (acțiune de neamînat).	Hotărârea Guvernului nr.737 din 18.09.2013

Agencia Rezerve Materiale	nr. 0305-458 din 01.08.2013	Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la eliberarea unor bunuri materiale din rezervele materiale de stat pentru restabilirea acoperişurilor blocului de studii şi căminului Şcolii Profesionale nr.2 din or. Cahul.	104,9	nr.09-04/320 din 30.08.2013	susţinut	Acoperişurile instituţiei respective au fost distruse în urma calamităţilor naturale (ploi şi vînt puternic) din 23 iulie 2013.	Hotărîrea Guvernului nr.812 din 16.10.2013
Agencia Rezerve Materiale	nr.0305-484 din 13.08.2013	Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la eliberarea unor bunuri materiale din rezervele materiale de stat, elaborat în baza demersului Consiliului raional Făleşti, referitor la alocarea a 612 foi de ardezie şi 250 m ² de sticlă pentru reparaţia caselor de locuit ale cetăţenilor satului Glingeni.	71,9	nr. 09-04/310 din 20.08.2013	susţinut	Casele de locuit ale cetăţenilor satului Glingeni au suferit în urma calamităţilor naturale din 26 iunie 2013.	Hotărîrea Guvernului nr.769 din 02.10.2013
Ministerul Agriculturii şi Industriei Alimentare	nr.18/1-466 din 09.08.2013 nr.18/1-469 din 13.08.2013	Pentru acoperirea cheltuielilor legate de înlăturarea efectelor calamităţilor naturale, prin compensarea parţială a prejudiciului cauzat de calamităţile naturale înregistrate în anul 2013.	16000,0	nr.11/1-2-09/2294 din 17.08.2013 nr.11-03/759 din 21.08.2013	susţinut	Dat fiind destinaţia mijloacelor financiare, legată de calamităţi naturale.	Hotărîrea Guvernului nr.628 din 21.08.2013

Ministerul Tineretului și Sportului	nr.03/947 din 17.08.2013	Proiectul hotărîrii Guvernului RM “Cu privire la alocarea mijloacelor financiare”, în scopul acoperirii cheltuielilor de organizare și desfășurare a meciului de tenis Republica Moldova versus Portugalia din cadrul Campionatului Mondial.	950,0	nr.07/17-182 din 02.08.2013	nesusținut	Cheltuielile în cauză urmează a fi acoperite din contul și în limita bugetului Ministerului Tineretului și Sportului.	
Agencia Rezerve Materiale	nr.0305-583 din 16.09.2013	Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la eliberarea unor bunuri materiale din rezervele materiale de stat, Consiliului raional Căușeni, ardezie - 1700 de foi în sumă de 161500 lei, pentru reparația acoperișului gimnaziului din satul Opaci.	161,5	nr.09-04/346 din 27.09.2012	susținut	Acoperișul gimnaziului respectiv a fost deteriorat ca urmare a calamităților naturale (ploi cu grindină) din 4 iulie 2013.	Hotărîrea Guvernului nr.750 din 20.09.2013
Agencia Rezerve Materiale	nr.0305-604 din 25.09.2013	Proiectul hotărîrii Guvernului RM “Cu privire la eliberarea unor bunuri materiale din rezervele materiale de stat”, Ministerului Apărării, ardezie - 1050 de foi în sumă de 99750 lei, cherestrea – 6,75 m3 în sumă de 20048 lei și sticlă pentru geamuri – 120 m2 în sumă de 6600 lei pentru reparația edificiilor unității militare din orașul Cahul.	126,4	nr.09-04/364 din 27.09.2013	susținut cu unele propuneri de modificare	Deteriorarea obiectivelor respective a fost ca urmare a calamităților naturale (ploi abundente) din 11-14 septembrie 2013.	Hotărîrea Guvernului nr.834 din 29.10.2013
Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei	nr.06/1840 din 26.09.2013	Alocarea mijloacelor financiare pentru reparația capitală a centralei termice autonome pe cărbuni și sistemului de încălzire a Internatului psihoneurologic din satul Brînzeni, raionul Edineț.	1900,0	nr.08-17/961 din 08.10.2013	nesusținut	S-a recomandat acoperirea cheltuielilor din contul redistribuirii alocațiilor în limita prevederilor pentru anul 2013. Ulterior, problema abordată a fost soluționată la rectificarea bugetului de stat pe anul 2013.	

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	nr.19/1-615 din 30.09.2013	Acoperirea parțială a cheltuielilor aferente organizării și desfășurării în anul 2013 a Sărbătorii "Ziua Națională a Vinului".	250,0	nr. 11/1-2-09/3055 din 02.10.2013	susținut	Costul estimativ al măsurilor este de circa 1.3 mil.lei. Partea majoră a costului va fi acoperită de către agenți economici, iar insuficiența de circa 250,0 mii lei s-a acceptat să fie acoperită din fondul de rezervă al Guvernului, ca cota de participare a Guvernului.	Hotărîrea Guvernului nr. 798 din 08.10.2013
Fundația "Treiuial"	nr.777 din 30.09.2013	Desfășurarea unor acțiuni culturale (producerea filmului documentar "Moldova magică", editarea cărților și placatelor, crearea unui site "10 porunci" cu genericul "Pace ție Moldova, pace ție Planetă", etc.).	672,6	nr.07/17-219 din 10.10.2013	nesusținut	În aceste scopuri, anual se prevăd mijloace în bugetul Ministerului Culturii. Mecanismul de acordare a suportului financiar din partea statului pentru desfășurarea unor programe culturale de către asociațiile obștești este stabilit în Regulamentul cu privire la modul de finanțare din bugetul de stat a programelor, proiectelor sau acțiunilor culturale desfășurate de asociațiile obștești, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 39 din 26 ianuarie 2009.	
Ministerul Culturii	nr.07-09/577 din 04.10.2013	Organizarea unui concert susținut de Ansamblul Național de Dansuri Populare "Joc" în perioada Summitului Parteneriatului Estic (Vilnius 28-29 noiembrie 2013).	501,8	nr.07/17-216 din 04.10.2013	susținut	Ministerul Culturii urmează să elaboreze și să prezinte spre examinare proiectul de hotărîre a Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Guvernului. În final, activitatea respectivă n-a avut loc.	
Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor	nr.03-22121 din 18.10.2013	Alocarea mijloacelor financiare pentru inițierea lucrărilor de proiectare și construcție a grădiniței de copii cu capacitatea de 120 locuri din satul Săiți, raionul Căușeni distrusă în urma incendiului.	3000,0	nr.11-09/3336 din 28.10.2013	susținut	Întru înlăturarea urmărilor incendiului, care a lipsit localitatea de sediu pentru grădinița de copii.	Hotărîrea Guvernului nr.858 din 01.11.2013

Ministerul Apărării	nr.11/1468 din 06.11.2013	Proiectul hotărârii Guvernului "Cu privire la eliberarea unor bunuri din rezervele materiale de stat", elaborat întru asigurarea misiunilor puse în fața Ministerului Apărării și Armatei Naționale, și anume participarea Orchestrei Prezidențiale a RM și a Gărzii de Onoare la diferite activități de protocol; executarea misiunilor de deblocare-salvare cauzate de ploile torențiale pe teritoriul țării, în luna iulie 2013 (r. Căușeni, s. Opaci); executarea activităților de deminare a teritoriului național.	169,3	nr.09-04/437 din 14.11.2013	susținut	În partea ce ține de executarea misiunilor de deblocare-salvare cauzate de ploile torențiale pe teritoriul țării, în luna iulie 2013 (r. Căușeni, s. Opaci) s-a propus Agenției Rezerve Materiale expertizarea materialelor prezentate, elaborarea și prezentarea proiectului de hotărâre de Guvern. Cât privește restituirea combustibilului pentru celelalte activități, se consideră că, acestea reprezintă funcții și atribuții ale Ministerului Apărării și instituțiilor din subordinea acestuia, și urmează a fi realizate din contul și în limita alocațiilor aprobate în bugetul său pentru anul respectiv.	
Biroul Relații Interetnice	nr. 442 din 07.11.2013	Programul de instruire lingvistică a minorităților naționale, susținut financiar de Înalțul Comisar pentru Minoritățile Naționale OSCE de la Haga (total 90000,0 Euro, 1,5 mil. pentru perioada 2010-2013).	150,0	nr.07-17/233 din 24.10.2013	nesusținut	Se consideră, că măsura în cauză urmează a fi susținută financiar din contul și în limita bugetului Ministerului Educației pentru asigurarea funcționării limbilor.	Hotărârea Guvernului nr.924 din 20.11.2013
Ministerul Culturii	nr.07-09/799 din 13.12.2013	Achitarea lucrărilor efectuate pentru postamentul monumentului Dimitrie Cantemir de pe teritoriul Muzeului - Rezervație de Stat "Țărișno" din or. Moscova, Federația Rusă.	310,0		nu a fost întocmit aviz	Nu a fost necesar, inițiativa în cauză a parvenit în ziua examinării/ aprobării acesteia de către Guvern.	Hotărârea Guvernului nr.1011 din 13.12.2013
Ministerul Educației	nr.02/12-56 ph din 24.12.2013	Proiectul de hotărâre a Guvernului "Cu privire la alocarea mijloacelor financiare" în scopul procurării cadourilor pentru sărbătorile de Crăciun pentru elevii din instituțiile de învățământ din partea stângă a Nistrului și or. Bender, subordonate Ministerului Educației.	80,2		susținut	Pentru susținerea morală și materială a elevilor din instituțiile de învățământ din raioanele de est a republicii.	Hotărârea Guvernului nr. 1067 din 26.12.2013

Ministerul Culturii	nr.05-09/845 din 24.12.2013	Alocarea mijloacelor financiare Ministerului Culturii pentru procurarea cortinei și echipamentului de lumini pentru scena Teatrului "Eugene Ionescu".	455,0		susținut	Întru asigurarea desfășurării activității instituției respective.	Hotărîrea Guvernului nr. 1067 din 26.12.2013
Ministerul Culturii	nr.08-09/848 din 26.12.2013	Achitarea titlului executoriu față de SRL "Coloana Infinitului".	212,5		susținut	În scopul achitării datoriilor aferente lucrărilor efectuate la Complexul Monastic "Căpriană".	Hotărîrea Guvernului nr. 1067 din 26.12.2013

Anexa 3. Lista indicațiilor Guvernului/Cancelăriei de Stat privind examinarea demersurilor sau contrasemnarea proiectelor de hotărîri ale Guvernului privind alocarea mijloacelor financiare din Fondul de rezervă al Guvernului intrate la Ministerul Finanțelor în semestrul II 2013.

Nr. și data indicației Guvernului /Cancelăriei de Stat	Solicitantul	Nr. și data demersului solicitantului	Conținutul succint al demersului	Suma solicitată (mii lei)	Rezultatele examinării			Note privind rezultatele examinării de către Guvern (nr. și data HG)
					nr. și data avizului	susținut, nesusținut	expunerea succintă a motivelor	
pentru contrasemnare	Guvernul Republicii Moldova		Alocarea mijloacelor financiare Ministerului Culturii pentru acoperirea cheltuielilor aferente organizării funerarilor regretatului scriitor Dumitru Matcovschi.	49,6		susținut	Reieșind din caracterul imprevizibil al cheltuielilor respective.	Hotărîrea Guvernului nr. 476 din 03.07.2013
pentru contrasemnare	Guvernul Republicii Moldova		Alocarea surselor financiare Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene pentru cheltuieli de traducere în legătură cu participarea domnului Iurie Leanca, Prim-ministru, la Reuniunea Consiliului de Cooperare RM-UE.	14,3		susținut	Ca urmare a insuficienței mijloacelor în bugetul ministerului.	Hotărîrea Guvernului nr. 532 din 11.07.2013
nr.1218-200 din 08.07.2013	Primarul satului Țaul, raionul Dondușeni	nr.59 din 30.07.2013	Alocarea mijloacelor financiare pentru reparația acoperișurilor instituțiilor publice din	246,0	nr.09-04/309 din 20.08.2013	nesusținut	În baza procesului-verbal al ședinței de lucru din 14.08.2013, convocată la Agenția Rezerve	

			localitate care au suferit în urma vârtejului din 20 mai 2013.				Materiale, cu participarea reprezentanților Ministerului Finanțelor, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Educației și Ministerului Culturii s-a decis, ținând cont de caracterul pagubelor, de a recomanda acoperirea cheltuielilor respective din contul fondului de rezervă al bugetului local.	
nr.1216-186 din 29.07.2013	Ministerul Afacerilor Interne	nr.5/4257 din 23.07.2013	Alocarea mijloacelor financiare pentru asigurarea funcționalității a 4 puncte de control migrațional pe linia administrativă cu raioanele de est ale republicii.	400,0	nr.09-03/293 din 31.07.2013	nesusținut	S-a propus din contul și în limita bugetului Ministerului Afacerilor Interne.	
nr.1122-498 din 09.08.2013	Guvernul Republicii Moldova		Pentru acoperirea cheltuielilor aferente confecționării medaliilor, cutiilor pentru medalii, diplomelor, mapelor și pentru procurarea buchetelor de flori pentru laureații Premiului Național pe anul 2013.	212,1	nr.10-03-173/733 din 12.08.2013	susținut	Este în corespundere cu pct.7 al Hotărârii Guvernului nr. 399 din 12.06.2012 cu privire la Premiul Național, conform căruia cheltuielile aferente acordării Premiului Național se acoperă din fondul de rezervă al Guvernului.	Hotărârea Guvernului nr. 603 din 14.08.2013
nr.1217-214 din 19.08.2013	Agenția Relații Funciare și Cadastru	nr.36/01-05/1370 din 8 august 2013	Finanțarea cheltuielilor ce țin de realizarea Planului de acțiuni primordial pentru asigurarea construcției caselor de locuit în localitățile din raionul Hîncești ce au suferit în urma inundațiilor din luna iulie 2010, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 716 din 10 august 2010.	673,2	nr.11/1-2/03/796 din 19 iulie 2013	susținut	Mijloacele sunt necesare pentru acoperirea cheltuielilor cadastrale după soluționarea problemelor ce țin de perfectarea moștenirilor și exproprierea terenurilor pentru construcția caselor de locuit din localitățile afectate de calamitățile naturale.	Hotărârea Guvernului nr.868 din 01.11.2013
nr.1113-457 din 23.07.2013, nr.1113-472 din 25.07.2013	Guvernul Republicii Moldova		Pentru acoperirea cheltuielilor aferente pregătirii și participării Lotului Național Olimpic al Republicii Moldova la	5819,0	nr 07-3/714 din 05.08.2013	susținut	Dat fiind insuficiența mijloacelor financiare în bugetul Ministerului Tineretului și Sportului și avînd în vedere că	Hotărârea Guvernului nr.618 din 20.08.2013

			Festivalul Olimpic al Tineretului European din anul 2013 (or. Utrecht, Olanda), Jocurile Olimpice de Iarnă din anul 2014 (or. Soci, Federația Rusă) și Jocurile Olimpice ale Tineretului din anul 2014 (or. Nanjing, Republica Populară Chineză).				măsurile respective poartă caracter de neamînat s-a susținut alocarea sumei de 4228,3 mii lei.	
pentru contrasemnare	Cancelaria de Stat		Proiectul de hotărîre a Guvernului "Cu privire la alocarea mijloacelor financiare" în scopul decernării Premiului Național.	1000,0		susținut	Conform pct.7 al Hotărîrii Guvernului nr. 399 din 12.06.2012 cu privire la Premiul Național, cheltuielile aferente acordării Premiului Național se acoperă din fondul de rezervă al Guvernului.	Hotărîrea Guvernului nr. 623 din 21.08.2013
pentru contrasemnare	Guvernul Republicii Moldova		Proiectul de hotărîre a Guvernului "Cu privire la aprobarea componenței nominale a delegației moldovenești în legătură cu participarea domnului Iurie Leancă , Prim-ministru, la lucrările sesiunii a 68-a a Adunării Generale a ONU (New York, 25-27 septembrie 2013).	49,1		susținut	Ca urmare a insuficienței mijloacelor în bugetul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.	Hotărîrea Guvernului nr.759 din 23.09.2013
nr.1311-557 din 20 09 2013	Uniunea Națională a Studenților și Tineretului din Moldova	f/nr. din 04.09.2013	Alocarea resurselor financiare suplimentare pentru desfășurarea jocurilor Cupei Europene la Chișinău.	95,0	nr. 07-17/209 din 26.09.2013	nesusținut	Oportunitatea și posibilitatea alocării mijloacelor pentru realizarea măsurilor respective urmează a fi examinată de către Ministerul Tineretului și Sportului din contul și în limita disponibilului de mijloace bugetare.	
nr.1216-265 din 08.10.2013	Ministerul Afacerilor Interne	nr.INP/5666 din 02.10.2013	Alocarea mijloacelor financiare Inspectoratului Național de Patrulare pentru realizarea unor misiuni speciale.	1500,0	nr.09-03/408 din 29.10.2013	nesusținut	S-a propus din contul și în limita bugetului Ministerului Afacerilor Interne.	

nr.1113-585 din 15.10.2013	Ministerul Tineretului și Sportului	nr.01/01/163 din 11.10.2013	Alocarea mijloacelor financiare suplimentare în mărime de 1,2 mii euro din fondul de rezervă al Guvernului, în scopul participării dnei Maria Toncoglaș, membru al Consiliului Agenției Regionale Antidoping și ofițer al Agenției Mondiale Antidoping, la Conferința Mondială privind dopajul în sport.	1,2 mii euro	nr.07-17/939 din 21.10.2013	nesusținut	S-a comunicat că, în bugetul Ministerului Tineretului și Sportului pentru anul 2013 sînt incluse mijloace financiare pentru crearea și activitatea Agenției Naționale Antidoping, care pînă la moment nu a fost creată, mijloacele respective constituind rezervă în bugetul Ministerului. Astfel, Ministerul Tineretului și Sportului urmează să examineze oportunitatea și posibilitatea alocării mijloacelor financiare pentru realizarea măsurii respective din contul și în limita disponibilului de mijloace bugetare prevăzute.	
nr.1133-587 din 18.10.2013	Dna Raisa Dîrda, pedagog, pensionară, or. Florești		Acordarea ajutorului material pentru finisarea construcției casei de locuit.		nr.08-03/274/966 din 25.10.2013	nesusținut	În scopul acordării ajutoarelor materiale, păturilor socialmente vulnerabile ale populației, precum și persoanelor care au nimerit în situații excepționale, pe care nu le pot depăși sinistătător sînt create Fondul republican și fondurile locale de susținere socială a populației, unde se poate de adresat în caz de necesitate.	
nr.1133-601 din 30.10.2013	Dnl Eduard Maican, președintele Uniunii Naționale a Veteranilor Războiului pentru Independență	nr.84 din 15.10.2013	Acordarea ajutorului material pentru efectuarea unui tratament medical peste hotarele Republicii Moldova.	de la 35 mii pînă la 60 mii euro	nr.08-03/287/1042 din 11.11.2013	nesusținut	Se consideră oportun, examinarea posibilității acoperirii cheltuielilor din contul și în limita alocațiilor bugetului Ministerului Sănătății pentru programe naționale.	

pentru contrasemnare	Cancelaria de Stat	nr.428 din 29.10.2013	Pentru acoperirea cheltuielilor legate de vizita oficială a domnului Iurie Leancă, Prim- ministru, la Strasbourg și Bruxelles (22-25 octombrie 2013).	202,9	nr.10-03- 231/1001 din 31.10.2013	nesusținut	Cheltuielile în cauză urmează a fi acoperite din contul și în limita bugetelor aprobate instituțiilor delegate.	
nr.0105-205 din 01.11.2013	Interpelarea dlui Igor Corman	DPA nr.M- 2650/13 din 30.10.2013	Acordarea ajutorului material pentru efectuarea unui tratament medical peste hotarele RM, dlui Dumitru Moțpan.	23,1	nr.08- 03/293/1060 din 13.11.2013	nesusținut	Se consideră oportun efectuarea cheltuielilor din contul și în limita alocațiilor prevăzute Ministerului Sănătății pe anul 2013 pentru programe naționale.	
nr.1216-300 din 08.11.2013	Ministerul Afacerilor Interne	nr.INP/6379 din 04.11.2013	Alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Guvernului pentru procurarea a 8 automobile, pentru a fi antrenate în misiuni de escortare a persoanelor ce beneficiază de paza de stat.	calculele nu au fost prezentate	nr.09-03/448 din 22.11.2013	nesusținut	S-a propus Ministerului Afacerilor Interne să-și ajusteze cheltuielile la posibilitățile de finanțare din bugetul propriu, prin prioritizare la cele mai stringente necesități, asigurând funcționalitatea instituțională curentă.	
pentru contrasemnare	Guvernul Republicii Moldova		Pentru acoperirea cheltuielilor de transport legate de vizita oficială a domnului Iurie Leancă, Prim-ministru, la Summitul Parteneriatului Estic (or. Vilnius, Republica Lituania, 28-29 noiembrie 2013).	422,0		susținut	Ca urmare a insuficienței mijloacelor în bugetul Cancelariei de Stat.	Hotărîrea Guvernului nr. 965 din 04.12.2013

nr.1218-338 din 14.12.2013	Ministerul Afacerilor Interne		Achitarea costului bunurilor materiale eliberate din rezervele materiale de stat, folosite la lichidarea consecințelor calamităților naturale (ploi însoțite de grindină și vânt puternic) din primăvara-vara anului 2013.	469,4	nr.09-03/514 din 27.12.2013	nesusținut	Dat fiind lipsa confirmării cheltuielilor respective de către Comisia pentru situații excepționale a raionului Căușeni.	
nr.1105-722 din 23.12.2013	Ministerul Educației	nr.01-1615 din 10.12.2013	Demersul dlui Ion Bostan, rectorul Universității Tehnice a Moldovei, privind alocarea mijloacelor financiare pentru achiziționarea echipamentului necesar pentru stația terestră de monitorizare a zborului microsatelitului.	3000,0	nr.07-3/226 din 30.12.2013	nesusținut	Problema abordată ține de competența Ministerului Educației și Academiei de Științe, în calitate de executori primari de buget.	
	Ministerul Finanțelor	nr.11-03/1209 din 26.12.2013	Achitarea datoriilor unor autorități publice centrale și locale.	21149,5		susținut	În scopul achitării datoriilor pentru lucrările efectuate la obiectele de importanță socială, culturală, de mediu și de altă utilitate publică, pentru evitarea intrării în noul an bugetar cu datorii neachitate.	Hotărârea Guvernului nr.1067 din 26.12.2013