



**Vladimir Melnic:**

**Alinierea legislației naționale la cea comunitară în materie fiscală va restrânge percepția asupra Republicii Moldova ca o arie de risc fiscal și va permite intensificarea relațiilor economice cu mediul de afaceri din UE**

pag. 3

**Veaceslav Negruță:**

**Acordul de Asociere trebuie să fie considerat un document serios și nu doar un mijloc de a pretinde finanțări ieftine de la partenerii europeni**

pag. 7

**Cadrul legal, privind transpunerea Acordului de Asociere, intrat în vigoare în martie 2019**

pag. 10

**Evenimente și activități desfășurate în martie 2019 în relația Republica Moldova – UE**

pag. 12

## Sistemul fiscal sub impactul Acordului de Asociere: *între realizări, regrese și perspective*

În urma implementării Acordului de Asociere de către Republica Moldova, sistemul fiscal național va fi reconfigurat în strânsă corelație cu legislația fiscală a Uniunii Europene.

În mod direct, politica și sistemul fiscal sunt vizate în capitolul 8 "Fiscalitate" (titlul IV "Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială") al Acordului de Asociere. În conformitate cu prevederile acestui capitol, Republica Moldova s-a angajat să pună în aplicare principiile bunei guvernante în domeniul fiscal și anume, principiul transparenței, al schimbului de informații și al concurenței loiale în domeniul fiscal, la care au aderat statele membre din UE.

Pentru că politica fiscală a UE este orientată spre buna funcționare a pieței unice, armonizarea impozitării indirecte, care influențează libera circulație a mărfurilor și libera prestare a serviciilor pe piața unică, este abordată înaintea impozitării directe.



sursa foto: [contabilitate.oas-contab.ro](http://contabilitate.oas-contab.ro)

Republica Moldova s-a angajat să-și îmbunătățească și să dezvolte regimul fiscal și administrația fiscală, inclusiv prin consolidarea capacității de colectare și control, cu un accent deosebit pe procedurile de rambursare a taxei pe valoarea adăugată (TVA), pentru a evita acumularea arieratelor, pentru a asigura colectarea eficace a impozitelor și pentru a consolida combaterea fraudei fiscale și a evaziunii fiscale. Or, armonizarea politicilor în ceea ce privește contracararea și combaterea fraudei și a contrabandei cu produse supuse accizelor reprezintă un alt angajament pe care trebuie să-l respecte Republica Moldova. Aproprierea treptată a ratelor accizelor la produse din tutun va fi realizată în conformitate cu Convenția-cadru pentru controlul tutunului a Organizației Mondiale a Sănătății din 2003 (CCCT a OMS).

Instrumentul principal de implementare a Acordului de Asociere îl constituie Agenda de Asociere. Cu referire la sistemul fiscal și administrarea fiscală, Agenda de Asociere identifică următoarele activități prioritare pentru perioada 2017-2019:

- ▶ armonizarea Codului fiscal al Republicii Moldova în materie de TVA și accize cu directivele relevante ale UE, în conformitate cu dispozițiile din anexa VI la AA;
- ▶ continuarea dezvoltării cooperării cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică și cu administrațiile fiscale ale statelor membre ale UE prin schimbul de noi experiențe și tendințe în domeniul fiscalității;
- ▶ îmbunătățirea și simplificarea legislației fiscale;
- ▶ adoptarea de măsuri vizând asigurarea impunerii și colectării echitabile și eficiente a impozitelor directe;
- ▶ apropierea legislației Republicii Moldova în materie de scutiri de TVA și accize de legislația UE, în conformitate cu anexa VI din AA;
- ▶ îmbunătățirea cooperării fiscale internaționale în vederea sporirii bunei guvernante în domeniul fiscal, și anume prin aplicarea principiilor transparenței, schimbului de informații și concurenței fiscale echitabile;
- ▶ îmbunătățirea capacității administrației fiscale prin consolidarea managementului schimbării,

realizarea reformei instituționale și operaționale, contribuirea la procesul de integrare europeană și modernizarea tehnologiilor informaționale;

- ▶ îmbunătățirea capacității administrației fiscale în scopul evitării acumulării arieratelor, asigurării colectării eficace a impozitelor și consolidării combaterii fraudei fiscale și evitării obligațiilor fiscale;
- ▶ adoptarea de măsuri de armonizare a politicilor de combatere a fraudei și a contrabandei cu produse supuse accizelor.

Dintre aceste priorități, primele două reprezintă priorități pe termen scurt, celelalte - priorități pe termen mediu. Pentru că suntem de trei ani în procesul de reformare a sistemului fiscal în contextul Acordului de Asociere, prezintă interes felul în care evoluează regimul fiscal din Republica Moldova. În acest sens, dinamica calității regimului fiscal din Republica Moldova poate fi evaluată în baza rapoartelor *Paying Taxes* (2017-2019), elaborate de Banca Mondială în parteneriat cu PwC (PricewaterhouseCoopers). Conform acestor rapoarte, Republica Moldova a înregistrat în perioada analizată regrese în promovarea îmbunătățirilor la nivelul regimului fiscal. Astfel, dacă raportul *Paying Taxes 2017* poziționează Republica Moldova pe locul 31, atunci raportul *din 2018* o clasează pe locul 32, iar în raportul *Paying Taxes 2019* Republica Moldova regresează pe poziția 35 din 190 de economii supuse evaluării în aceste rapoarte. Concluzia generală care se impune în baza acestor evaluări este că, deși suntem în procesul de implementare a AA, regimul fiscal a înregistrat în perioada analizată regrese.

Prezintă interes și evaluarea *Indicelui de eficiență a impozitării* care poate fi calculat pentru fiecare categorie de impozit și taxă. Evidențiem dinamica *Indicelui de eficiență a taxării în cazul TVA* care a cunoscut în perioada 2016-2018 o tendință de îmbunătățire: 2016 - 64,0%, 2017 - 66,9%, 2018 - 76,9%, sugerând concluzia despre înregistrarea anumitor progrese și îmbunătățiri în administrarea fiscală a acestei taxe.

**Angela SECRIERU,**  
prof. univ., dr. hab.

Vladimir Melnic:

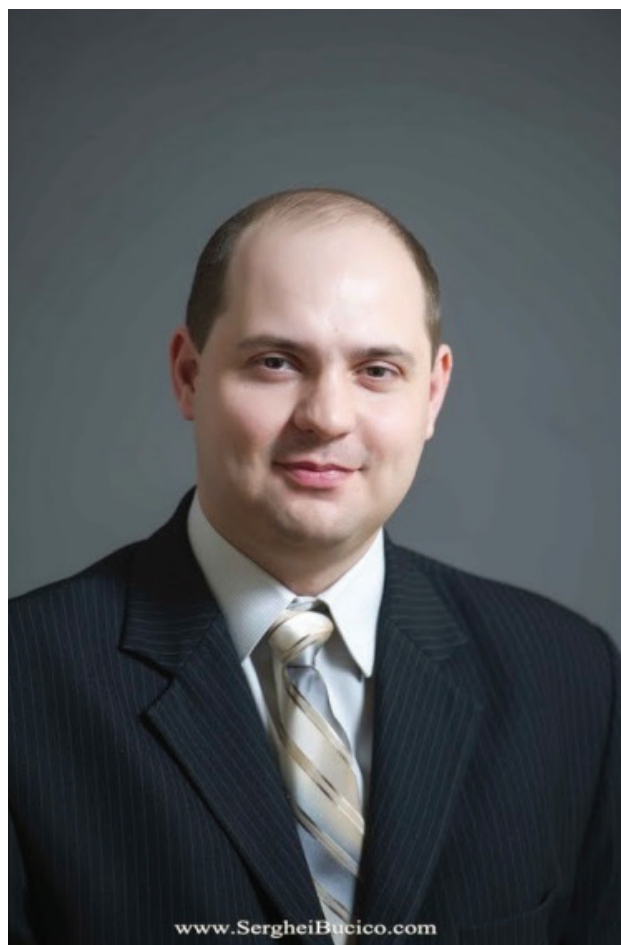
## Alinierea legislației naționale la cea comunitară în materie fiscală va restrânge percepția asupra Republicii Moldova ca o arie de risc fiscal și va permite intensificarea relațiilor economice cu mediul de afaceri din UE

*Domnule Melnic, pentru că sunteți expert fiscal cu experiență și ați participat la îmbunătățirea legislației fiscale naționale, care sunt, în opinia Dvs, cele mai importante domenii care necesită alinierea legislației naționale la cea comunitară în contextul implementării Acordului de Asociere (AA) între Republica Moldova și UE?*

Republica Moldova și-a luat angajamentul de a-și alinia legislația națională la cea comunitară în mai multe domenii, principalele fiind cel fiscal, juridic, al administrației publice și ocupare a forței de muncă.

*În domeniul fiscal ce directive europene urmează a fi implementate?*

Implementarea AA presupune atât transpunerea în legislația națională a directivelor ce țin de politica fiscală, cât și a celor de administrare fiscală. Din punct de vedere al politicii fiscale, principalele directive sunt cele cu privire la impozitele indirecte: taxa pe valoarea adăugată (Directiva 2006/112/CE) și accizele (Directiva 2011/64/UE – tutun, Directiva 92/83/CEE – alcool etc). Transpunerea directivelor care se referă la administrarea fiscală, de exemplu, Directiva 2011/16/UE a Consiliului din 15 februarie 2011 privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal, poate fi mai puțin vizibilă pentru contribuabili, dar va afecta procesele interne ale Serviciului Fiscal de Stat, acordând acestuia mai multe instrumente de analiză a riscurilor, prevenire a fraudei, dar și posibilități de a oferi asistență contribuabililor în ceea ce ține de impozitarea tranzacțiilor cu agenții economici din spațiu comunitar. Termenul maxim pentru implementarea directivelor ce țin de politica fiscală este de zece ani din momen-



tul semnării AA. Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA urmează a fi transpusă în legislația națională în modul următor:

- la data intrării în vigoare a AA urmau să fie alinate prevederile directivei ce țin de locul operațiunilor impozabile, fapte generatoare de impozitare cu TVA, baza de impozitare;
- în termen de trei-cinci ani din data intrării în vigoare a AA – normele ce țin de obiectul și

sfera de aplicare a TVA, persoane impozabile, operațiuni impozabile, cote, deduceri, regi-muri speciale;

- în termen de zece ani din data intrării în vi-goare a AA – norme ce modifică scutirile re-feritoare la bunuri și servicii produse în zone economice libere.

Ținând cont de modificările efectuate în legisla-ția fiscală națională în 2017, având aplicare din 2018, procesul de aliniere a legislației naționale la cea comunitară este în curs transpunere. Tot-odată, reieșind din constrângerile obiective, cum ar fi procesul de introducere a modificărilor ne-cesare, intrarea în vigoare a normelor se va pro-duce doar de la începutul unui nou an fiscal.

#### **Ce modificări deja au fost operate în legislația na-țională? Ce avantaje au adus aceste modificări?**

Prin Legea 288 din 15.12.2017 „Cu privire la mo-dificarea și completarea unor acte legislative” au fost întreprinse primele măsuri de transpunere a Directivei 2006/112/CE în legislația fiscală a Republicii Moldova. Modificările au afectat prac-tic întregul Titlu III al Codului fiscal și au avut ca scop armonizarea noțiunilor utilizate în legislația fiscală națională cu cea comunitară, precum și ajustarea determinării locului operațiunilor im-pozabile. Modificările operate au ca avantaj sim-plificarea analizei impactului fiscal din punct de vedere al TVA a tranzacțiilor locale, dar, și mai important, a celor transfrontaliere, reducând ris-cul de impozitare dublă cu TVA.

#### **Care vor fi ariile de impozitare cu TVA ce urmează a fi modificate conform obligațiilor asumate în legătură cu semnarea AA?**

Conform prevederilor Directivei în cauză, statele membre pot aplica doar una sau două cote reduse de TVA și doar pentru anumite operațiuni prevăzu-te în Anexa III a Directivei. Totodată, conform pre-vederilor Titlului VIII al Directivei, cotele standard nu pot fi mai mici decât 15% și cele reduse nu pot fi mai mici decât 5%. Cum se poate de observat, legislația națională nu necesită modificări esenția-le la capitolul cotelor de TVA aplicabile.

Totodată, în ceea ce ține de aplicarea cotelor reduse de TVA, Directiva introduce unele con-

strângeri, deoarece lista livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii cărora le pot fi aplicate cotele reduse este o parte componentă a Direc-tivei, fiind menționată în Anexa III. Deși aceasta în mai multe privințe coincide cu cea din legisla-ția națională (ex. produse farmaceutice, alimen-te, cazarea în hoteluri), transpunerea Directivei ar putea limita posibilitatea statului de a acorda facilități unor anumite sectoare ale economi-ei naționale prin reducerea cotelor TVA. Acest lucru ar trebui privit prin prisma altor avanta-je economice aduse de AA într-o analiză de „cost-beneficii”. Trebuie de menționat că la în-ceputul anului 2018 la nivelul UE s-a propus modificarea Directivei 2006/112/CE prin care s-a dorit eliminarea indicațiilor privind bunuri-le/serviciile pentru care trebuie aplicate cotele reduse (Anexa III) și, în același timp, se dorește implementarea unei anexe la Directiva TVA care să stabilească bunuri/servicii pentru care nu poate fi aplicată cota redusă (e.g. alcool, arma-ment, tutun, jocuri de noroc etc). Acest lucru ne demonstrează că Directivele europene sunt în-tr-un proces de dezvoltare și îmbunătățire și nu trebuie privite ca un set de reguli rigide. Această flexibilitate a directivelor ar putea prezenta un impediment pentru transpunerea lor în legisla-ția națională, dar, odată ce sunt acceptate nor-mele de bază, implementarea modificărilor ar trebui să fie mai simplă.

O modificare mai importantă, care trebuie menți-onată, este implementarea unei liste de scutiri de TVA comune cu UE. Reieșind din istoria utilizării, uneori excesive a acestui instrument fiscal în trec-ut, implementarea acestei norme ar putea avea un impact semnificativ asupra economiei națio-nale. Drept exemplu, pot servi livrări de autotu-risme, tehnică agricolă. Aici statul, în condițiile în care s-ar dori păstrarea stimulării economice ale acestor sectoare, ar trebui să găsească alte metode de stimulare, atât fiscale cât și nefiscale.

#### **Ce înseamnă „livrare intracomunitară de bunuri” și „achiziția intracomunitară de bunuri”? Sunt aceste noțiuni valabile pentru Republica Moldova în contextul AA?**

O livrare intracomunitară de bunuri reprezintă o livrare de bunuri care sunt transportate dintr-un stat membru al UE într-un alt stat membru de



către furnizor, cumpărător sau de altă persoană, în numele unuia din aceștia (transportator). O achiziție intracomunitară de bunuri reprezintă obținerea dreptului de a dispune, ca și un proprietar, de bunuri transportate de către furnizor, de către cumpărător sau de către altă persoană în numele unuia dintre aceștia, către un stat membru al UE, altul decât cel de plecare a transportului bunurilor. În principiu, achiziția intracomunitară taxabilă este operațiunea în oglindă a livrării intracomunitare scutite, efectuată de furnizorul din alt stat membru. Aplicarea acestor operațiuni permite utilizarea instrumentului de „taxare inversă”, care permite eficientizarea tranzacțiilor din punct de vedere al impunerii acestora cu TVA. Totodată, reieșind din faptul că Republica Moldova nu dispune de calitatea de stat membru al UE, constatăm că față de noi va continua aplicarea regimurilor de import și export.

***Domnule Melnic, pentru că fraudă fiscală este un fenomen extins în Republica Moldova, cum va fi combătută? Ce beneficii va obține UE din transpunerea directivelor de către Republica Moldova?***

Una din principalele probleme de administrare fiscală în cadrul UE este cea legată de administrarea TVA. Conform unui studiu efectuat de Center for Social and Economic Research & Institute for Advances Studies, suma necolectată a TVA era egală pentru anul 2016 cu 147,1 miliarde euro. Principalul tip de fraudă este așa-numitul „carusel fiscal” în care o companie dintr-un stat membru al UE procură bunuri de la o altă companie din alt stat membru, fără a achita TVA, calculează TVA pentru clienții săi dar nu o achită, iar clienții trec în cont TVA care nu a fost achitată de furnizor. Totodată, acest tip de fraudă este unul specific relațiilor intracomunitare. Un interes mai mare îl prezintă fraudele legate de comerțul electronic și import. În cazul comerțului electronic, problemele apar la determinarea corectă a locului livrării, valorii bunului și serviciului, precum și la valabilitatea codurilor de TVA declarate. Vorbind de import, problemele în procesul determinării valorii în vamă a mărfurilor și abuzului de facilități fiscale existente. În acest fel, armonizarea legislației naționale fiscale și vamale a Republicii Moldova cu cea a UE va permite reducerea considerabilă

a riscurilor de fraudă pentru sistemele naționale fiscale din UE în cazul interacțiunii între agenții economici din Moldova cu contribuabilii din spațiul comunitar.

***Ce inițiative importante există la moment în cadrul legislației fiscale la nivelul UE cu impact asupra agenților economici din Republica Moldova în contextul AA?***

O inițiativă importantă, aplicabilă la nivelul UE de la 1 ianuarie 2019, este Directiva anti-evaziune fiscală (Directiva UE 2016/116412 iulie 2016) care presupune modificarea regulilor de deductibilitate a dobânzilor (prevenirea abuzului de contracte de împrumut, costurile îndatorării fiind deductibile în limita de 30% din EBITDA), CFC rule (prevenirea transferării profiturilor în țări cu impozite minime sau egale cu „0”), prevenirea evaziunii fiscale în cadrul transferării internaționale a activelor, prevenirea planificării fiscale agresive (inclusiv prin obținerea artificială a acordurilor de la autoritățile fiscale), prevenirea impozitării duble. Implementarea acestor reguli în legislația fiscală națională ar permite rezolvarea unor situații neclare din punct de vedere a aplicării legislației fiscale și ar asigura o concurență loială pe piața internă.

Un alt element important îl constituie Directiva pentru baza fiscală comună și Directiva pentru baza fiscală consolidată comună, aplicabile de la 1 ianuarie 2019 și, respectiv, 1 ianuarie 2021 respectiv. Acestea au drept scop consolidarea interacțiunii între sistemul fiscal și grupurile transfrontaliere, inclusiv prin depunerea unei singure declarații fiscale pentru toate activitățile desfășurate întâmplător, posibilitatea compensării pierderilor dintr-un stat membru cu profiturile din alt stat membru, sprijinirea activităților de cercetare și dezvoltare. Aceste modificări ar putea determina companiile internaționale prezente în Republica Moldova să contribuie la promovarea reformelor, inclusiv obținerea unui statut mai avansat în relații fiscale cu UE, care ar permite beneficierea de avantajele menționate mai sus.

Trebuie de menționat că Comisia Europeană și-a pus drept scop unificarea legislației fiscale mult peste nivelul existent acum - până la obținerea unei impozitări uniforme în toată UE. Reieșind din

acest fapt, procesul de implementare a legislației actuale trebuie să fie privit ca unul de importanță majoră, pentru evitarea unei situații în care diferențele dintre sistemele fiscale ar începe să influențeze negativ relațiile cu UE.

***Cum va influența implementarea AA asupra sistemului fiscal, economiei naționale, bunăstării cetățenilor și relațiilor internaționale ale Republicii Moldova?***

Luând în considerare cele expuse mai sus, implementarea AA va modifica într-o măsură semnificativă politica fiscală în ceea ce ține de impozitele indirecte - vor apărea anumite constrângeri pentru utilizarea instrumentelor fiscale de stimulare a economiei naționale. Totodată, se va crea și o previzibilitate a „regulilor de joc” pentru mediul de afaceri, cel puțin pe termen mediu. Alinierea legislației naționale la cea comunitară va permite reducerea percepției Republicii Moldova ca o arie de risc din punct de vedere fiscal și, posibil, ar permite intensificarea relațiilor economice cu mediul de afaceri din UE, inclusiv prin atragerea investitorilor care vor veni să lucreze după reguli de impozitare deja cunoscute, într-un mediu concurențial, fără acordarea nesistematizată a facilităților fiscale.

***Ce alte măsuri se întreprind pentru perfecționarea sistemului fiscal din Republica Moldova care ar contribui la transpunerea AA?***

Un element important este Proiectul de modernizare a administrării fiscale (TAMP) care presupune analiza și modernizarea proceselor, instrumentelor și tehnologiilor utilizate de Serviciul Fiscal de Stat – un element important în asigurarea implementării directivelor și actelor comunitare ce țin de administrarea fiscală, schimb de informații cu autoritățile fiscale din spațiul comunitar.

Un alt eveniment de importanță majoră a fost lansarea procesului de rescriere a Codului fiscal, cu sistematizarea normelor deja existente și includerea celor din directivele UE. Așteptarea mediului de afaceri este că acest nou proiect să includă experiența de politici fiscale acumulată de până acum și să fie mai modern, lipsit de conflicte interne și articole cu tratament dublu înregistrate pe parcursul anilor de acest document.

***Domnule Melnic, vă mulțumesc mult pentru opiniile formulate și explicațiile oferite în cadrul acestui interviu.***

A dialogat  
**Angela SECRIERU**



sursa foto: europalibera.md

## Veaceslav Negruță:

expert, Transparency International – Moldova

# Acordul de Asociere trebuie să fie considerat un document serios și nu doar un mijloc de a pretinde finanțări ieftine de la partenerii europeni

*Care sunt cele mai pronunțate deficiențe, constrângeri și provocări cu care se confruntă sistemul fiscal al Republicii Moldova?*

Sistemul fiscal din Republica Moldova, în forma în care există acum, a fost construit din anul 1997, când a fost aprobat de legislativ Conceptul de reformare a sistemului fiscal. Respectiv, toate prevederile din legislație cu implicare în domeniul fiscal au fost gândite pentru a fi incluse în Codul fiscal. A fost nevoie de mult timp pentru a avea toate capitolele Codului fiscal elaborate și adoptate pentru ca acest document să fie și funcțional. Din păcate, am văzut prea multe modificări făcute ad-hoc la discreția

unor aleși, uneori chiar fără avizul executivului, alte ori - prin asumări de răspundere de către executiv, dar care au spart conceptul inițial pus la temelie Codului fiscal. În ultimii ani s-au făcut cele mai multe modificări. Probabil, asta și este principala provocare - când interesele de grup predomină, iar interesul social și principiile unui Cod suferă. Unii insistă că ne-ar trebui un nou Cod Fiscal. Eu zic că dacă am elimina toate prevederile recent incluse în Codul Fiscal cu formulări gen "prin derogare de la prezenta lege" - noi am avea acel Cod Fiscal funcțional care a existat acum ceva timp în urmă și care ar corespunde și cerințelor zilei de azi, dar și

acordurilor internaționale la care Moldova este parte. Deficiențele și problemele au fost create de persoane cu interese. Aceste probleme trebuie și pot fi rezolvate. Sistemul fiscal trebuie privit și ca o parte a economiei Republicii Moldova, element important în macroeconomia țării. Este important să avem politici fiscale care prin esența lor și prin metodele de aplicare să ofere, pe de o parte, suficiente stimulente pentru activități antreprenoriale, dar și, pe de altă parte, să fie un instrument funcțional de repartizare a veniturilor din societate, așa încât să sprijine pe cei care pot genera venituri, dar și cei care au nevoie de grija statului.

Rolul serviciului fiscal este la fel important pentru a convinge și impune conformarea fiscală benevolă. Instituția nu trebuie să fie una paramilitară sau de constrângere a contribuabililor, ci un partener profesionist pentru asistența contribuabililor în onorarea angajamentelor fiscale.

### ***Puteți să oferiți un exemplu sau câteva exemple de țări care, în opinia Dvs, au dezvoltate sisteme fiscale performante?***

Sunt sisteme fiscale mai reușite și mai puțin reușite. Mult contează dacă vorbim de țări unde într-adevăr există respect față de lege. În astfel de țări și sistemele fiscale sunt mai de succes. Acolo unde antreprenorii cu drag și cu plăcere își pun în practică aptitudinile antreprenoriale, iar statul le garantează protecția drepturilor asupra proprietății și investițiilor, iar fiscalul aplică corect legislația fiscală - evident lucrurile vor merge bine economic, dar și bugetul țării va fi completat suficient pentru ca statul să-și îndeplinească funcțiile sale. Cetățenii trebuie să fie mândri de impozitele plătite și de beneficiile sub forma de servicii publice de calitate (medicină, educație, cultură, protecție socială). În multe cazuri,, mărimea impozitelor plătite de antreprenori și cetățeni nu constituie indicatorul unui sistem reușit sau nereușit. De exemplu, sistemul fiscal din Suedia este unul exemplar, chiar dacă povara fiscală este net superioară altor țări, chiar și din UE. Danemarca e un alt exemplu. Din punctul meu de vedere, performanța unui sistem fiscal dintr-o

țară poate fi observată simplu de tot. Calitatea sistemul fiscal funcțional se măsoară prin drumuri foarte bune, nu neapărat noi, unde circulă mașini preponderent din categoria de mijloc și ieftine. Dacă într-o țară circulă preponderent mașini foarte scumpe și mari pe drumuri foarte proaste, care nici drumuri nu pot fi considerate, chiar după reabilitări și reparații recente - constatăm că în aceste țări sistemul fiscal a eșuat.

### ***Este Acordul de Asociere o soluție pentru problemele cu care se confruntă sistemul fiscal din Republica Moldova?***

Acordul de Asociere este o oportunitate de a rezolva mai multe probleme cu care economiile slabe se confruntă. Pentru asta trebuie multă voință, insistență și chiar curaj din partea celor responsabili de implementarea AA. Pentru asta trebuie ca AA să fie considerat un document serios și nu doar un mijloc de stoarcere de finanțări ieftine de la partenerii europeni. În AA există mai multe capitole care au tangență cu aspecte economice, de taxare, vamale, de statistică, achiziții și altele. Aceste capitole sunt obligatorii de realizat. Deocamdată, am văzut mai multe tentative de a fenta unele legi adoptate recent prin introducerea de modificări ne-transparente, dar care perfect satisfac interesele de grup. Și, din păcate, aspectele fiscale sunt la fel vizate de aceste trucuri care creează disconfort în dialogul cu partenerii europeni. Deci, AA este sau poate fi o soluție pentru mai multe probleme, dar pentru asta e nevoie de altfel de atitudini din parte autorităților din Republica Moldova.

### ***Cum vor fi influențate instituțiile cu competențe de reglementare și administrare fiscală din Republica Moldova în procesul și în urma implementării AA (Ministerul Finanțelor, Inspectoratul fiscal, etc.)?***

Instituțiilor cu competențe în domeniul fiscal le revine un rol important în implementarea foii de parcurs pentru implementarea AA. Și nu e vorba doar de Ministerul Finanțelor sau Serviciul Fiscal. Deciziile urmează a fi luate atât la nivel de Guvern, cât și la nivel de Legislativ. Asta presupune voință politică, fermitate



și consecvență. Din păcate, pașii făcuți înapoi față de anul 2014, anul de referință, va necesita un efort adițional de corectare a situației. Conformarea cadrului legal și normativ la standardele UE în domeniul fiscal trebuie să fie elementul de bază în jurul cărora sunt formulate și adoptate legi și acte normative pentru a fi ulterior aplicate în spiritul acestor legi.

*Pentru că AA conține prevederea privind facilitarea colectării veniturilor fiscale legale, cum considerați că va fi îndeplinită această sarcină?*

În legislația europeană miza este pusă pe gradul înalt de conformare fiscală. Legi transparente, cu proceduri clare, cu asistență din partea instituțiilor statului, sistem informațional prietenos mediului de afaceri și contribuabililor persoane fizice - iată câteva elemente care lipsesc.

*Domnule Negruță, vă mulțumesc mult pentru opiniile formulate în cadrul acestei discuții.*

A dialogat  
**Angela SECRIERU**

# Cadrul legal, privind transpunerea Acordului de Asociere, intrat în vigoare în martie 2019

## A) LEGILE PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA

Lege privind controlul financiar public intern<sup>1</sup>, Monitorul Oficial nr. 86-92 din 8 martie 2019 E

*Prevede executarea dispozițiilor art.49 lit.a) din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte*

## B) HOTĂRÂRI ALE GUVERNULUI REPUBLICII MOLDOVA

1. Hotărâre nr. 149 din 07.03.2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind situațiile excepționale pe piața energiei electrice și a Planului de acțiuni pentru situații excepționale pe piața energiei electrice, Monitorul Oficial nr. 111-118 din 29 martie 2019

*Transpune Directiva nr. 2009/72/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei nr. 2003/54/CE, Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European*

2. Hotărâre nr. 151 din 07.03.2019 privind aprobarea Cerințelor minime de securitate și

sănătate în muncă în industria extractivă prin lucrări miniere de suprafață sau subterane, Monitorul Oficial nr. 111-118 din 29 martie 2019

*Transpune Directiva 92/104/CEE a Consiliului din 3 decembrie 1992 privind cerințele minime pentru îmbunătățirea securității și protecției sănătății lucrătorilor din industria extractivă de suprafață și în subteran [a douăsprezecea directivă specială în sensul articolului 16 alineatul (1) din Directiva 89/391/CEE], publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.404 din 31 decembrie 1992, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva 2007/30/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2007*

3. Hotărâre nr. 158 din 07.03.2019 cu privire la aprobarea Cerințelor de calitate pentru lapte și produsele lactate, Monitorul Oficial nr. 111-118 din 29 martie 2019

*Transpune Partea III, Partea IV și Apendicele II din Partea VII a Anexei VII din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogarea Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, publicat în Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 347 din 20 decembrie 2013”, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017, CODEX STAN GENERAL 206-1999 cu privire la utiliza-*

<sup>1</sup> Republicată în temeiul art. V lit.b) al Legii nr.234 din 08.11.2018 – Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 448-460, art.733 Modificată și completată prin legile Republicii Moldova: LP234 din 08.11.18, MO448-460/07.12.18 art.733; în vigoare 07.01.19 LP324 din 23.12.13, MO320-321/31.12.13 art.871; în vigoare 01.01.14

rea termenilor privind produsele lactate (actualizat 1999), Codex STAN 207-1999 cu privire la laptele praf și smântâna dulce praf (actualizat 2018), Codex STAN 208-1999 privind brânzeturile în saramură (actualizat 2018), CODEX STAN 221-2001 cu privire la brânză nematurată, inclusiv brânză proaspătă (actualizat 2018), Codex STAN 243-2003 cu privire la laptele fermentat (actualizat 2018), Codex STAN 279-1971

cu privire la unt (actualizat 2018), Codex STAN 281- 1971 Standard pentru laptele concentrat (actualizat 2018), CODEX STAN 282- 1971 cu privire la laptele concentrat cu zahăr (actualizat 2018); Codex STAN 283-1978 cu privire la brânzeturi (actualizat 2018), Codex STAN 284-1971 Standard pentru brânzeturi din zer (actualizat 2018), Codex STAN 289-1995 Standard pentru zerul praf (actualizat 2018).

# Evenimente și activități desfășurate în martie 2019 în relația Republica Moldova-UE

## 20.03.2019

Republica Moldova a prezentat la Tbilisi realizările și provocările legate de implementarea DCFTA. Evenimentul s-a desfășurat la Tbilisi în cadrul Ședinței de lucru privind punerea în aplicare a Acordului de Asociere în Ucraina, Moldova și Georgia. Evenimentul vizează consolidarea capacităților administrative ale celor trei țări în cooperarea cu Uniunea Europeană, prin promovarea formării platformelor regionale pentru schimburi colective și alte activități specifice, întru consolidarea angajamentelor asumate prin intermediul Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană.

## 22.03.2019

Ministerul Economiei și Infrastructurii a desfășurat ședința de lucru "Exportul de produse de origine animală pe piața UE și tranzitul produselor compuse prin UE". La masa de discuții a fost evaluată etapa de realizare a acțiunilor conchise în planurile de acțiuni. De asemenea, au fost identificați următorii pași în vederea obținerii dreptului de export a produselor de origine animală, precum și asigurarea posibilității în ceea ce ține tranzitul, exportul și comercializarea produselor lactate autohtone pe piața UE.



[www.viitorul.org](http://www.viitorul.org)

IDIS "Viitorul" reprezintă o instituție de cercetare, instruire și inițiativă publică, care activează pe o serie de domenii legate de: analiză economică, guvernare, cercetare politică, planificare strategică și management al cunoștințelor în Republica Moldova

Acest buletin informativ apare în cadrul proiectului „Fact Checking of the Association Agreement Implementation” susținut financiar de Ambasada Regatului Țărilor de Jos în România



Kingdom of the Netherlands