



RAPORT DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE

(PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BĂLȚI)

RAPORT DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE

(PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BĂLȚI)

Raportul a fost elaborat de către
Diana Grosu

Acest raport a fost realizat în proiectul „Parteneri în Îmbunătățire”, finanțat de Uniunea Europeană prin programul „Facilitarea acțiunilor regionale a societății civile din vecinătate”, gestionat de Asociația de Politici pentru o Societate Deschisă (PASOS) și cofinanțat de Ambasada Olandei. Opiniile exprimate la eveniment nu reflectă în mod necesar poziția finanțatorilor.



Kingdom of the Netherlands





Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) “Viitorul” este succesorul de drept al Fundației Viitorul, și păstrează în linii mari tradițiile, obiectivele și principiile de acțiune ale fundației, printre care se numără: formarea de instituții democratice și dezvoltarea unui spirit de responsabilitate efectivă printre oamenii politici, funcționari publici și cetățenii țării noastre, consolidarea societății civile și spiritului critic, promovarea libertăților și valorilor unei societăți deschise, modernizate și proeuropene. IDIS “Viitorul” reprezintă o instituție de cercetare, instruire și inițiativă publică, care activează pe o serie de domenii legate de: analiză economică, guvernare, cercetare politică, planificare strategică și management al cunoștințelor în Republica Moldova.

Orice utilizare a unor extrase ori opinii ale autorului acestui Ghid trebuie să conțină referință la IDIS „Viitorul”.

Pentru mai multe informații asupra acestei publicații ori asupra abonamentului de recepționare a publicațiilor editate de către IDIS, vă rugăm să contactați IDIS „Viitorul”.

ADRESA DE CONTACT:

Chișinău, Iacob Hîncu 10/1, 2004, Republica Moldova

Telefon: (373-22) 21 09 32

Fax: (373-22) 24 57 14

www.viitorul.org



CUPRINS

ACRONIME	4
INTRODUCERE	5
CONSTATĂRI PRIVIND TRANSPARENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE	6
COLABORAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ	8
MONITORIZAREA PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ	10
CONCLUZII SI RECOMANDĂRI DE POLITICI	17
ANEXE	19



ACRONIME

AAP – Agenția Achiziții Publice

AC – Autoritate Contractantă

COP – Cerere de Oferte de Prețuri

COPF – Cerere de Oferte de Prețuri Fără Publicare

CMV – Contracte de Mică Valoare

LP – Licitație Publică

RSAP – Registrul de Stat al Achizițiilor Publice

ANSC – Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

BAP – Buletinul Achizițiilor publice

LP – Licitație Publică

AO – Asociație Obștească

IMSP – Instituția Medico-sanitară Publică

Î.M. – Întreprinderea Municipală

ONG – Organizație Neguvernamentală



INTRODUCERE

Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI monitorizează utilizarea banilor publici, în special prin procedurile de achiziții publice ale autorităților locale din municipiul Bălți. Pentru prezentul raport au fost monitorizate achizițiile publice ale Primăriei mun. Bălți în perioada 1 iunie - 30 iulie curent. Monitorizarea a fost realizată cu aplicarea prevederilor cadrului legal în domeniul achizițiilor publice.

Primăria mun. Bălți este una dintre cele mai mari autorități contractante din Republica Moldova, care desfășoară anual sute de proceduri de achiziție în valoare de sute de milioane de lei. Spre exemplu, valoarea achizițiilor desfășurate de Primăria mun. Bălți în prima jumătate a anului 2018 s-a ridicat la 40 milioane de lei, conform datelor tender.gov.md.

Pentru a analiza procedurile de achiziție publică monitorii au utilizat posibilitățile oferite de Legea nr.131 privind achizițiile și Regulamentul privind activitatea grupului de lucru pentru achiziții (Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27 mai 2016), inclusiv participarea reprezentanților societății civile în calitate de membri ai grupului de lucru. Astfel, reprezentanții societății civile au posibilitatea să analizeze și să monitorizeze procesele din domeniul achizițiilor publice, dar și să informeze opinia publică cu referire la utilizarea banilor publici în municipiul Bălți.

În procesul de monitorizare au fost utilizate următoarele surse de informații:

- Pagina web a Agenției Achiziții Publice (AAP) - <http://etender.gov.md/>;
- Registrul de Stat al Achizițiilor Publice (RSAP) - <http://etender.gov.md/index>;
- Buletinul Achizițiilor Publice (BAP);
- Pagina web oficială a Primăriei mun. Bălți - <http://balti.md/>
- Pagina web a Agenției pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) - <https://ansc.md/ro>.

Totodată, în procesul de monitorizare a achizițiilor publice a fost utilizat instrumentul de monitorizare ”stegulețele roșii” din GHIDUL pentru monitorizarea achizițiilor publice elaborate de către IDIS ”Viitorul”¹

¹ <http://viitorul.org/files/library/Ghid%20Achizitii%20Societate%20Civila%202017%20-%20PRINT.pdf>

CONSTATĂRI PRIVIND TRANSPARENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE

Conform prevederilor legislative în vigoare, printre obligațiile grupului de lucru pentru achiziții din cadrul AC conform pct. 21 din HG nr. 667 din 27 mai 2016 se numără și:

- asigurarea transparenței și publicității procedurilor de achiziție publică;
- asigurarea publicării documentației de atribuire pe pagina web a autorității contractante;
- asigurarea participării pe scară largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție, în scopul asigurării concurenței și combaterii concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice;
- informarea operatorilor economici înregistrați la procedura de achiziție despre operarea modificărilor în documentația de atribuire;
- oferirea informației reflectată în documentația de atribuire operatorilor economici solicitanți.

Primăria municipiului Bălți asigură transparența achizițiilor publice inclusiv prin intermediul paginii web oficiale. Pe pagina oficială a autorității locale există o secțiune distinctă ”*transparență*”. La rubrica transparență există subrubrica *Achiziții publice*.² Aici, AC publică diverse informații privind procedurile de achiziție desfășurate:

- Contracte atribuite;
- Planuri anuale de achiziții publice;
- Anunțuri de intenție;
- Informații privind desfășurarea concursurilor;
- Rezultatele atribuirii contractelor de achiziție;
- Componenta grupului de lucru;
- Rapoarte de monitorizare a contractelor de achiziții publice;

Planul de achiziții pentru anul 2017 al AC este primul plan publicat pe pagina web oficială.³ Menționăm că, existența numeroaselor planuri de achiziții publice, inclusiv modificările acestora, pe fiecare direcție a Primăriei Bălți, complică accesul la datele despre achiziții publice pentru cetățenii municipiului Bălți și observatorii procesului de achiziții publice.

Conform prevederilor legislative, grupul de lucru pentru achiziții din cadrul AC este responsabil de monitorizarea executării contractelor de achiziție publică, întocmind rapoarte în acest sens, trimestrial/semestrial și anual. Rapoartele respective, care vor include în mod obligatoriu informații cu privire la etapa de executare a obligațiilor contractuale, cauzele neexecutării, reclamațiile înaintate și sancțiunile aplicate, mențiuni cu privire la calitatea executării contractului etc., vor fi plasate pe pagina web a autorității contractante, iar în lipsa acestora pe pagina oficială a autorității centrale căreia i se subordonează sau a autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea.

² <http://balti.md/contracte/>

³ <http://balti.md/planul/>

Rapoartele de monitorizare, separate pentru Aparatul primăriei și direcțiile Primăriei mun. Bălți sunt plasate pe pagina web oficială pentru anul 2017 și pentru I trimestru al anului 2018. Informațiile despre procedurile de achiziții sunt plasate sporadic și fără un grafic de plasare a acestor informați. Un grad înalt de transparență a fost asigurat la etapa de executare a contractelor de achiziție, fiind elaborate și publicate pe pagina web a AC rapoarte anuale și trimestriale cu privire la monitorizarea contractelor de achiziție publică și dări de seamă⁴. În ace sens, pe pagina web sunt disponibile informații formale care nu reflectă situația reală cu privire la executarea contractelor. La informația *Contracte atribuite* pe pagina web a Primăriei Bălți, contractele sunt afișate după numărul contractului, iar acest fapt nu facilitează accesul după obiectul contractului sau/și furnizorul serviciului. În acest sens, dacă este necesar de a căuta cine este furnizorul pentru rechizite de birou în cadrul contractului de achiziții este necesar de a deschide fiecare contract în parte pentru a găsi informația necesară. Afișarea după numărul contractului este una defectuoasă. Recomandăm ca în cadrul subrubricii *Contracte* să fie posibilă căutare după obiectul contractului și a părții contractante.

Rapoartele sunt elaborate conform cerințelor legale și includ informațiile obligatorii. De menționat că, în conformitate cu informația prezentată în rapoarte există contractele de achiziție publică din perioada 2017-2018 care s-au executat sau se execută cu abateri. Respectiv, au fost înaintate reclamații, și au fost aplicate sancțiuni, iar mențiunile cu privire la calitatea executării contractului se rezumă la constatări formale.

⁴ <http://balti.md/rapoarte/>



COLABORAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ

Serviciul achiziții publice al Primăriei mun. Bălți, care este responsabil de desfășurarea procedurilor de achiziții publice, invită prin e-mail toți membrii grupului de lucru pe achiziții la ședința de deschidere și cea de evaluare a ofertelor. Conform prevederilor legale, reprezentanții societății civile incluși în grupul de lucru au drept de vot consultativ sau dreptul la opinie separată, care se expune în actul deliberativ al grupului respectiv. O problemă mare o constituie faptul că reprezentanții societății civile nu sunt invitați la ședința de evaluare a ofertelor. Iar alte surse de informare cu privire la data, locul și ora ședinței de evaluare a ofertelor, nu există.

Prin urmare, deși votul este consultativ, Primăria mun. Bălți trebuie să ofere posibilitatea de a exercita acest drept, în cadrul ședinței de evaluare a ofertelor și nu după data când este prezentat procesul-verbal elaborat și semnat deja de ceilalți membri ai comisiei care au avut posibilitatea să audieze diferite opinii, inclusiv părerea experților, în cazul în care aceștia sunt invitați la ședințe.

În Regulamentul privind activitatea grupului de lucru pentru achiziții se stipulează că *fiecare membru al grupului de lucru este obligat să semneze procesul-verbal de deschidere a ofertelor și procesul-verbal de evaluare a ofertelor*. Respectiv, în cazul în care reprezentantul societății civile este prezentat la ședința de evaluare, trebuie să semneze proces-verbal de evaluare. Or, acest drept este încălcat întrucât ora și ziua desfășurării ședinței nu este adusă la cunoștința reprezentanților societății civile.

În cazul în care un membru al grupului de lucru nu este de acord cu decizia luată în cadrul ședinței, el poate să-și expună opinia separată în procesul-verbal, cu indicarea motivelor clare privind dezacordul cu decizia luată. Prin urmare, Primăria mun. Bălți încalcă acest drept al reprezentantului societății civile.

Monitorii locali au sesizat în acest sens inclusiv ANSC despre faptul că în cel puțin două cazuri în care a fost anulată decizia grupului de lucru, reprezentantul grupului de monitorizare și-a exprimat votul consultativ și a dat opinie separată în ambele litigii: EXIMOTOR SA împotriva Primăriei Bălți și Clemantin SRL împotriva Primăriei Bălți. ANSC a anulat primele decizii ale grupului de lucru ale Primăriei Bălți și a obligat-o să reevalueze deciziile. În cadrul ambelor ședințe de reevaluare a ofertelor un membru al grupului de lucru din partea societății civile nu a fost invitat la ședința de reevaluare a ofertelor chiar dacă în acea zi a fost la primărie dar nu a fost anunțată despre ședința grupului de lucru în care reprezentantul societății civile, avea statutul de membru al grupului de lucru.

Monitorul a cerut explicații în scris privind situația creată și intenționează să se adreseze în instanța de judecată pentru că îi sunt îngădite drepturile în calitate de membru al grupului de lucru întrucât pe cale amiabilă nu a reușit să soluționează problema cu privire la accesul la procesul de luare a deciziilor la nivel local prin intermediul pârghiilor pe care le oferă legislația națională.

La cererea prealabilă din 24.07.2018, privind neinvitarea la ședințele grupului de lucru pentru evaluarea ofertelor Primăria Bălți a răspuns oficial la data de 1 august 2018 prin documentul G-1542/23 din 1.08.2018. Acest răspuns abundă de învinuiri de neimplicare suficient de activă la procedurile de achiziții publice și la neevaluarea ofertelor până în momentul în care a survenit situația în care nu era invitat reprezentantul societății civile la ședințele de evaluare a grupului de lucru (*vezi anexa 1*).

Menționăm că situația respectivă a survenit după câteva opinii separate, după publicarea unui șir de articole pe blogul personal al monitorului local găzduit pe portalul www.anticoruptie.md, unde au fost exprimate opinii ce nu coincid cu rapoartele oficiale de monitorizare realizate de către responsabili din cadrul Primăriei mun. Bălți.

În răspunsul la cererea prealabilă, Primăria mun. Bălți confirmă faptul că reprezentantul societății civile nu a fost invitat la ședințele de evaluare – *“În acest context, nu este clar motivul de exprimare a dezacordului cu faptul că nu ați fost invitată la toate ședințele de evaluare a ofertelor”*, invocând neparticiparea activă și refuzul reprezentantului societății civile de a studia materialele – *“Totodată, la ședințele la care ați participat, nu v-ați expus părerea sau opinia separată.”* Menționăm că, reprezentantul societății civile își poate exprima opinia atunci când consideră necesar, opinia separată fiind un drept și nu o obligație, mai ales că în câteva proceduri acesta și-a exprimat opinia în scris și poate fi găsită în dosarele de achiziție.

În procesul de monitorizare, monitorul a solicitat AC să aplice penalități contractantului pentru neexecutarea contractului sau analizei motivelor de „forță majoră” invocate de compania ce a executat cu întârziere contractul. Răspunsul oferit de către AC (*vezi anexa nr. 2. scrisoarea nr. G- 1452/23 din 01.08.2018*), prin care se explică cum numește primarul și cum stabilește atribuțiile și raporturile de serviciu cu șefii de subdiviziuni, este irelevant pentru solicitarea respectivă și denotă lipsă de transparență în procesul decizional al achizițiilor publice.

La un demers din partea unui membru al grupului de lucru pentru achiziții publice Primăria mun. Bălți menționează : *„Aici trebuie de menționat că primarul conduce și controlează activitatea personalului primăriei din oficiu, fără imixtiuni și indicații din exterior„*. Acest răspuns este total irelevant cu solicitarea și problema invocată de membrul grupului de lucru din partea societății civile, și în general arată clar o neînțelegere a noțiunilor cu care se operează. (*vezi în anexe.*)

MONITORIZAREA PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ

Primăria mun. Bălți a lansat, printr-un anunț de participare pe data de 15 mai 2018 (BAP nr. 38), licitația publică (LP) nr 18/01751 *"Reparația capitală a încăperilor în Centrul de Cultură pentru secția de box a școlii sportive specializate "B.Petuhov", str. Decebal, 13 A, din mun. Bălți"* conform necesităților Direcției Învățământ, Tineret și Sport (DÎTS) a Primăriei mun. Bălți. Anunțul de intenție la această procedură a fost publicat la data de 20 februarie 2018, în BAP nr. 15. Deschiderea ofertelor a avut loc pe 05.06.2018, ora 10:00 la Primăria mun. Bălți. Valoarea estimată a obiectului de achiziție este de 3 293 000 lei, inclusiv TVA.

Reprezentanții Asociației pentru Drepturile Omului Lex XXI au participat în calitate de membri ai grupului de lucru pentru achiziții din partea societății civile. Această procedură a fost planificată și este inclusă în planul de achiziții publice pentru anul 2018. La etapa de deschidere au fost depuse 3 oferte, cu valoarea, inclusiv TVA, după cum urmează:

- Danlevita SRL – 3 158 089.86 lei;
- Clemantin SRL – 2 326 979.99 lei;
- Constructorul SA – 2 961 933.65 lei.

În cadrul procedurii de calificare, toate 3 oferte au fost declarate conforme în baza cerințelor de calificare. La etapa de evaluare a ofertelor compania care a ofertat la cel mai mic preț a fost respinsă din motivul că oferta este anormal de scăzută potrivit art. 66 din Legea nr. 131/15. Decizia grupului de lucru a fost de a atribui companiei următoare a cărei ofertă reprezintă mai mult decât 85% din valoarea estimată a lucrărilor. și anume S.A. Constructorul. Reprezentantul societății civile a votat împotriva acestei decizii. În baza experienței de monitorizare a achizițiilor de câțiva ani, de cele mai multe ori au fost constatate ofertări cu un preț anormal de scăzut, care au fost îndeplinite de către operatorii economici.

SRL Clemantin a contestat decizia grupului de lucru la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC). ANSC a examinat cazul și prin decizia nr. 03D-267-18 din 27.06.2018⁵, a admis contestația și a anulat procesul verbal al grupului de lucru prin care a fost anunțată câștigătoare compania Constructorul SA, obligând grupul de lucru să reevalueze ofertele.

Pe data de 2 iulie, grupul de lucru s-a întrunit în ședință pentru a reevalua ofertele repetat. Reprezentanta societății civile la această procedură nu a fost invitată la ședința de reevaluare a ofertelor. De menționat că pe 2 iulie, acesta a fost la Primăria mun. Bălți, inclusiv la Serviciul Achiziții Publice din cadrul autorității, care nu au informat-o cu privire la ședința ce urma să aibă loc în seara aceleși zile. După ce a aflat din alte surse despre ședința grupului de lucru de reevaluare a ofertelor, a cerut explicații cu referire la motivele ignorării unui membru al grupului de lucru. Explicația primită a invocat faptul că ședința de reevaluare a ofertelor a avut loc după ora 17:00 și au considerat că este prea târziu. Drept urmare a ședinței de reevaluare, grupul de lucru și-a menținut decizia, argumentând că operatorul economic SRL Clemantin a întocmit oferta cu abateri semnificative de la actele normative din domeniu și a atribuit contractul companiei SA Constructorul, deși criteriul de atribuire a contractului a fost *"cel mai mic preț"*.

⁵ <https://ansc.md/ro/Decizii>

SRL Clemantin a contestat la ANSC și a doua decizie a grupului de lucru⁶. ANSC a audiat ambele părți, a admis parțial contestația împotriva Primăriei mun. Bălți, însă a decis anularea acestei proceduri, pe motivul că s-a constatat existența unor abateri grave de la prevederile legislative afectează procedura de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului, în speță pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire, se constată erori sau omisiuni, iar AC se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective, fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 6 din Legea 131/15.

O altă licitația publică (nr.18/02179 din 15.06.2018) monitorizată la care monitorul a depus cerere pentru a fi inclus în grupul de lucru este: *”lucrări de executare a rețelelor de canalizare menajer-fecaloide în cartierul locativ mărginit cu străzile Pușkin, Moscovei, 31 August, Mircea cel Bătrân din mun. Bălți”* - conform necesităților Primăriei mun. Bălți.

Anunțul de intenție a achiziției respective a fost publicat la data de 06 martie 2018 în BAP nr. 19. Anunțul de participare a fost publicat în BAP nr. 41 din 25 mai 2018.

La deschiderea ofertelor, care s-a desfășurat pe 15 iunie 2018 a participat un singur ofertant. Grupul de lucru pentru achiziții a decis anularea procedurii și organizarea unei noi proceduri. La procedura repetată a fost depusă cererea de includere în grupul de lucru din partea reprezentantului societății civile. Achiziția respectivă a fost planificată și au fost alocate resurse financiare din Bugetul mun. Bălți pentru anul 2018.

Valoarea estimativă pentru aceasta achiziție de lucrări a fost evaluată la 7 958 070,00 lei, cu TVA (inclusiv a.2018 - 3 098 000,00; a.2019- 4 860 070,00).

Pe data de 29 iunie Primăria mun. Bălți a publicat pe pagina web oficială a instituției anunțul cu privire la inițierea unei noi proceduri pentru executarea lucrărilor *”Rețele de canalizare menajer-fecaloide în cartierul locativ mărginit cu străzile Pușkin, Moscovei, 31 August, Mircea cel Bătrân din mun. Bălți”* - conform necesităților Primăriei mun. Bălți. Anunțul cu privire la această procedură a fost publicat în BAP nr 51 din 29.06.2018. Deschiderea ofertelor a avut loc pe data de 24.07.2018, ora 10:00. Pe data de 1 august 2018 a avut loc ședința de evaluare a ofertelor.

O altă procedură de achiziție publică și anume COP (nr. 18/02156 din 07.06.18), organizată de către Primăria mun. Bălți, a vizat achiziționarea lucrărilor de *”Extindere a rețelelor de iluminat stradal din mun. Bălți”* conform necesităților Primăriei mun. Bălți.

Anunțul de intenție a achiziției respective nu a fost publicat în prealabil. Anunțul de participare a fost publicat în BAP nr. 41 din 25 mai 2018. Achiziția respectivă nu se regăsește în planul anual al Primăriei mun. Bălți pentru anul 2018. Valoarea estimată a obiectul de achiziție este de 489 400.00 lei, inclusiv TVA.

La etapa de deschiderea ofertelor s-au prezentat doi ofertanți, SRL “Netsistem” și Red –Nord S.A. Încă până la deschiderea ofertelor Serviciul Achiziții Publice a anunțat că procedura va fi organizată repetat. Inginerul de la RED-Nord S.A prezent la ședință s-a arătat nemulțumit de faptul că responsabilii de achiziții de la primărie cunoșteau că procedura va fi anulată în condițiile în care plicurile nu erau încă deschise. Drept răspuns i s-a imputat ca dacă își retrace oferta îi va fi reținută garanția pentru ofertă. Această procedură a fost anulată și anunțată una repetată la care Reprezentantul societății civile a fost prezent la ședință și a examinat mostrele prezentate de ofertanți în cadrul ședinței publice. Într-un final grupul de lucru a decis anularea

⁶ <https://ansc.md/ro/Decizii>

procedurii din motivul că nu a fost asigurat un nivel corespunzător al concurenței conform art. 67, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 131/15

Primăria mun. Bălți a anunțat procedura de achiziție a lucrărilor prin Licitatie publică nr. 16/02417 din 07.10.2016 privind *"Reconstruirea străzilor Caraciobanu și Beleacov din mun. Bălți cu organizarea canalizării apelor pluviale și a scăderii nivelului apelor subterane"* conform necesităților Primăriei mun. Bălți.

Iar pe data de 07.10. 2016 a deschis ofertele în cadrul ședinței grupului de lucru pentru achiziții. Informația cu privire la această procedură a fost publicată în BAP nr.71 din 16.09.2016. Valoarea estimată a obiectului de achiziție este de 6 267 960.00 lei, inclusiv TVA.

La etapa de deschidere au fost depuse oferte de către 3 operatori economici, cu valoarea ofertelor, inclusiv TVA după cum urmează:

- Marsharcon SRL – 6 151 662,44 lei
- Magistrala SA – 6 842 224,06 lei;
- Î.M. Direcția Reparații și Construcții Drupuri Bălți – 5 321 500,00 lei.

Grupul de lucru pentru achiziții a verificat ofertele și cerințele obligatorii de calificare în pachetul de documente și a stabilit că toți cei trei ofertanți corespund tuturor cerințelor de calificare și au depus ofertele în termenii stabiliți.

În rezultatul examinării, evaluării și comparării ofertelor, grupul de lucru a desemnat câștigătoare oferta Î.M. Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți în baza hotărârii expuse în procesul verbal nr.16/02417/001 din 18.10.2016.

În termen de 3 zile de la data luării deciziei, toți ofertanții au fost informați despre rezultatele procedurii de achiziție publică prin scrisoarea nr.10-13/144 din 18.10.2016.

La data de 25.10.2016 a fost încheiat contractul nr.129 dintre Primăria Bălți și Î.M. Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți.

Însă pe data de 16.12.2016, grupul de lucru a decis prelungirea termenului de valabilitate a contractului până la 31.07.2017 prin decizia GL expusă în procesul verbal nr.16/02417/002 din 16.12.2016. Temei pentru aceasta decizie a reprezentat: condițiile climaterice nefavorabile din cauză cărora era imposibil de a continua lucrările de reparație a străzilor care fac obiectul contractului, și anume contractual a fost încheiat pe data de 25.10.2016 cu termenul de executare a lucrărilor până la 31.12.2016 și a intrat în vigoare în data de 18.11.2016.⁷

Termen de executare a lucrărilor – 2 luni (60 zile), în cazul în care vor fi condițiile meteo favorabile (lucrările de reparație a drumurilor cu beton asfaltic prevăd, în conformitate cu СНиП din 03.06.08-85 p.10, 16 că temperatura aerului exterior nu trebuie să fie mai joasă +10 grade Celsius și suprafața supusă prefabricării nu trebuie să fie umedă). Or, condițiile meteo în această perioadă au fost nefavorabile, fapt ce poate fi confirmat prin datele furnizate de Serviciul Hidrometeorologic de Stat (luna noiembrie – 0 zile favorabile; luna decembrie până la 16.12.2016 – 0 zile favorabile). În perioada respectivă au fost doar 28 zile favorabile pentru executarea lucrărilor de reparație a drumurilor cu beton asfaltic. Drept urmare, această perioadă nu

⁷ data înregistrării la Trezorerie în conformitate cu art.70 alin. 10 și 11 al Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice.

era suficientă pentru executarea lucrărilor sus menționate. În rezultatul prelungirii termenului contractului, valoarea acestuia nu a fost modificată.

La data de 14.07.2017, în baza deciziei grupului de lucru expusă în procesul verbal nr.16/02417/003 s-au mai operat modificări la contract și anume, a fost prelungită perioada de executare a contractului până pe data de 15.10.2017. Printre motivele invocate de grupul de lucru au fost neconcordanțele dintre datele de proiect și datele reale de pe teren și anume, nu au fost finalizate lucrările de construcție a canalizării menajer-fecaloide.

La data de 26.09.2017 a fost prelungit din nou termenul de executare a lucrărilor până pe data de 19.12.2017, în baza deciziei grupului de lucru expusă în procesul verbal nr.16/02417/004. La baza acestei decizii a stat depistarea unor greșeli majore de cote de proiect care nu reflectau situația în plan vertical, fapt ce a dus la schimbări de proiect și totodată la stoparea parțială a lucrărilor până la 28.07.2017, la etapa executării lucrărilor de amplasare topogeodezică.

La data de 08.12.2017 a fost prelungit din nou termenul de executare a lucrărilor până pe data de 31.12.2018, în baza deciziei grupului de lucru expusă în procesul verbal nr.16/02417/005, fiind invocat faptul că ÎM "Direcția de Construcții Capitale Comanditar Unic mun. Bălți", care efectuează supravegherea tehnică la obiectul contractual, a făcut propunerea ca lucrările de reparația drumului în sumă de 163 374,14 lei să fie amânate pentru anul 2018, din cauza imposibilității efectuării acestor lucrări în perioada rece a anului 2017.

Menționăm că pe pagina web a Primăriei mun. Bălți, la rubrica invitații de participare, această achiziție are doar fișa de date a achiziției, restul documentelor lipsesc. Aceasta face imposibilă analiza caietului de sarcini și devizele așa cum sunt la alte proceduri. Prin urmare, cetățenii municipiului și societatea civilă nu pot compara lucrările executate real cu cele stabilite de documentele de licitație (de exemplu, calitatea pietrișului).

Conform raportului de monitorizare a executării contractelor de achiziție realizat de Direcția Evidență Contabilă a Primăriei mun. Bălți pentru primul semestru al anului 2018, Contractul nr.121 încheiat între ÎM DRCD și primărie se află încă în faza de execuție, cu mențiunile **corespunde** la rubrica *Corespunderea caracteristicilor tehnice a bunurilor, serviciilor, lucrărilor livrate cu cele contractate* și respectiv **respectate** la rubrica *Respectarea termenului/graficului livrărilor, prestării, executării*.

Suma contractului de 5 321 500,00 lei a fost repartizată pe ani în felul următor:

1. Anul 2016 – 261 304,88 lei;
2. Anul 2017 – 4 896 820,98 lei;
3. Anul 2018 – 163 374,4 lei.

Accentuam că termenul de executare a lucrărilor, conform fișei de date a acestei proceduri, este de 2 luni, iar în realitate acest termen a fost prelungit mai mult de 2 ani.

În asemenea circumstanțe, există neconcordanțe între poziția autorității contractante precum că sunt respectate termenele de executare a lucrărilor și că aceste lucrări corespund caracteristicilor tehnice și lucrările de facto executate.

Această stradă a fost examinată minuțios de către echipa AO Drepturile Omului care a constatat foarte multe nereguli la etapa de executare a contractului, printre care:

- foarte multe borduri ale aceste străzi sunt deteriorate și necesită a fi înlocuite;
- ultimul strat de beton nu este pus integral până la bordură;
- în foarte multe locuri există "tăieturi" în asfalt, ce par a fi urme de la anumite echipamente;
- strada are multe locuri unde asfaltul este "tăiat", iar liniile de marcaj rutier deja au fost trasate, însemnând că nu mai urmează a fi aplicat un strat de asfalt;
- foarte multe guri ale căminelor sunt acoperite cu asfalt (ele nu trebuie să fie acoperite);
- s-a depistat o porțiune de beton pe trotuar.

În foarte multe locuri există tăieturi în asfalt parcă ar fi urme de la anumite echipamente. Toate aceste tăieturi trebuie acoperite cu asfalt. Pozele din cadrul raportului (*vezi anexa 3*) au fost făcute pe data de 4 iulie 2018, zi în care monitorii s-au deplasat la locul executării lucrărilor, unde a fost observat un grup de muncitori, dar nu a fost clar cu ce anume se ocupă muncitorii echipați cu veste speciale.

Am constatat faptul că lucrările au fost executate cu mari întârzieri și, conform datelor publicate pe pagina AAP, cu multe acorduri adiționale de prelungire a termenului. Este necesar de menționat că contractul de antrepriză se consideră încheiat odată cu semnarea recepției finale conform Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente adoptat prin Hotărâre de Guvern nr. 285 din 23.05.1996.

O altă achiziție monitorizată (COP nr. 17/03729 din 20.10.2017) "*Lucrări de reparație capitală a scărilor de la intrarea centrală, a ieșirii de siguranță și a unor încăperi în Liceul Teoretic "N. Gogol" din mun. Bălți conform necesităților Direcției Învățământ, Tineret și Sport al Primăriei mun. Bălți*". În adresa DÎTS mun. Bălți a parvenit un demers de la administrația Liceului Teoretic "N. Gogol" (nr. 909 din 08.09.2017) în care solicită permisiunea de a efectua lucrări de reparație capitală a scărilor de la intrare, a ieșirii de siguranță și a unor încăperi în limita soldului disponibil după organizarea procedurii de COP (procedura nr. 17/01722 din 21.06.2017). DÎTS a Primăriei mun. Bălți a redirecționat demersul liceului către ÎM „Direcția de construcții capitale comanditar unic mun. Bălți” pentru a elabora documentația necesară (caietul de sarcini și lista cu cantitățile de lucrări) de executarea lucrărilor respective.

Astfel, DÎTS mun. Bălți a întocmit solicitarea (nr. 06-14/354 din 11.09.2017) către conducătorul Grupului de lucru pentru achiziții publice a Primăriei mun. Bălți, pentru desfășurarea COP cu valoarea estimativă a lucrărilor de 235 000-00 lei, cu TVA.

La data de 05.10.2017 a fost desfășurată procedura de deschidere a ofertelor, în urma analizei, comparării și evaluării ofertelor, Grupul de lucru a decis anularea procedurii din motiv că nu există cel puțin trei ofertanți, care au întrunit condițiile de calificare stabilite. În conformitate cu p. 150 alin.(l) din HG nr. 669 din 27.05.2016 privind achizițiile publice de lucrări, procedura urma a fi repetată. Deschiderea ofertelor la procedura repetată a fost desfășurată la data de 02.11.2017. În urma examinării și evaluării ofertelor, Grupul de lucru declarat câștigătoare oferta ÎI "Dubina", cu care a fost încheiat un contract în valoare de 179.713 lei (Contractul Nr.227 din 10 noiembrie 2017).

În scopul monitorizării achiziției la etapa de executare a lucrărilor, echipa Asociației pentru drepturile omului Lex XXI a efectuat o vizită la Liceu Teoretic N. Gogol care este amplasat chiar în centru orașului, în imediata apropiere a Primăriei mun. Bălți. Echipa de monitorizare a constatat că pragul principal nu are rampă de

⁸ <http://balti.md/primaria-mun-balti-anunta-procedura-de-achizitionare-repetat-lucrari-de-reparatie-capitala-a-scarilor-de-la-intrarea-centrala-a-iesirii-de-siguranța-si-a-unor-incăperi-in-liceul-teoretic-n-gogol/ompania>

acces pentru persoanele cu dizabilități, rampa de acces este doar la ieșirea de siguranță și fisuri pe faianța instalată pe prag.

Monitorii au constatat că lucrările au fost executate în lipsa un proiect tehnic, elaborat conform normativelor în vigoare. Astfel s-a constatat că obiectivul de construcție nu este asigurat cu acces pentru persoanele cu dizabilități, iar unele volume de lucrări (spre ex: țeava de scurgere) nu au fost executate calitativ.

Pe 18 iunie 2018, Primăria mun. Bălți a anunțat procedura de achiziții publice – *”Reparația capitală a blocurilor E și D (secția de internare) ale clădirii medico-sanitare existente din str. Decebal, 101, mun. Bălți conform necesităților Primăriei mun. Bălți.* Este vorba de un obiect social foarte important pentru municipiul Bălți.

Reprezentanții Asociației Lex XXI au depus o cerere de includere în grupul de lucru în calitate de reprezentanți ai societății civile. Pe data de 06.07.2018 am fost prezenți la ședința de deschidere a ofertelor . În cadrul acestei ședințe a avut loc “o revoltă” a tuturor reprezentanților companiilor ofertante la această procedură. Ofertanții Marsharcon SRL și Clemantin SRL, au menționat în cadrul ședinței de deschidere a ofertelor mai multe probleme:

- caietul de sarcini este întocmit cu abateri semnificative, care nu asigură executarea calitativă a lucrărilor;
- lipsa unor volume de lucrări, prevăzute conform proiectului tehnic, dar absente în caietul de sarcini;
- lipsesc specificațiile tehnice la anumite materiale de construcție (tipul gresiei, caracteristicile ușilor și ferestrelor, tipul fotoelementelor pentru robinete etc.)

Toate aceste elemente sunt foarte importante și trebuie obligatoriu incluse în caietul de sarcini pentru a primi oferte corespunzătoare și în final, pentru a executa/repara un obiect calitativ.

Reprezentantul companiei ofertante a subliniat caracterul permanent al abaterilor și neprofesionalismul în domeniul achiziționării în domeniul lucrărilor de construcție.

Reprezentantul Coceban Construct SRL a menționat că lucrările care de facto se executa și cu cele din caietul de sarcini de foarte multe ori nu corespund, ceea ce constituie abateri grave și sunt pasibile de aplicarea penalităților.

Directorul Constructorul S.A. a anunțat în cadrul ședinței de lucru că aceste abateri sunt atestate de fiecare dată în caietele de sarcini și sunt necesare schimbări calitative în acest domeniu acesta.

În concluzie considerăm că autoritatea admite încălcări și nereguli la etapa de pregătire a documentației de atribuire și anume la întocmirea caietelor de sarcini la executarea lucrărilor în domeniul construcțiilor. Astfel aceasta nu asigură ofertantul cu o informare completă cu privire la specificațiile tehnice a lucrărilor ce urmează a fi executate, ceea ce poate duce la executarea necalitativă, care nu asigură eficiența achizițiilor publice.

În cadrul LP (nr. 18/02299 din 27.06.2018) *”pentru achiziționarea și instalarea echipamentelor de joacă pentru copii”*, Primăria mun. Bălți a decis să descalifice pe unul din ofertanți "Lefeguard" SRL cu prețul cel mai mic în avantajul companiei "VEST GRUP" SRL (care oferă cu 126.000 lei mai mult decât ofertantul sus menționat), invocând nerespectarea cerinței de confecționare a echipamentelor de joacă pentru copii în condiții de uzină Urmare a deciziei grupului de lucru pentru achiziții, "Lefeguard" SRL depune o contestație în data de 09.07.2018 la ANSC⁹, care presupune suspendarea procedurii publice până la decizia ANSC

⁹ <https://elo.ansc.md/DownloadDocs/DownloadFileServlet?id=15536>

cu suspendarea procedurii de semnare a contractului până la momentul evaluării rezultatului licitației. Deși este publică data și ora ședinței ANSC pentru cauza Lefeguard împotriva Primăriei Bălți 25.07.2018) în care va avea loc ședință la ANSC, Primăria Bălți decide să semneze contractul pe 11.07.2017 "VEST GRUP" SRL pentru suma de 1.835.946,00 lei. Aceasta constituie o gravă abatere și încălcare a legii, ceea ce necesită intervenția organelor de reglementare și control. Or, astfel de ilegalități din partea unei AC nu pot fi tolerate. Acțiunile AC afectează procedura de achiziție publică, care urma să semneze contractul după decizia ANSC.

CONCLUZII SI RECOMANDĂRI DE POLITICI

În procesul de monitorizare a achizițiilor publice au fost analizate și monitorizate proceduri de achiziție publică, luând în considerare impactul financiar și relevanța pentru interesul public. La fiecare procedură monitorizată a fost analizată informația disponibilă, datele deschise dar și informația obținută prin solicitări oficiale de la autoritatea locală. Monitorizarea a cuprins întregul ciclu al unei achiziții, începând cu etapa de planificare și finalizând cu cea de executare a contractelor (în măsura în care datele au fost accesibile). A fost analizat și monitorizată respectarea de către Primăria municipiului Bălți a prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice și, implicit, utilizarea banilor publici cu respectarea principiilor de bună guvernare, inclusiv legalitatea, transparența și eficiența.

Nivelul înalt al discreției în lucrul funcționarilor publici în domeniul achizițiilor publice constituie o mare problemă, fiindcă generează riscuri înalte de corupție și fraude. Funcționarii deseori stabilesc criterii, cerințe de calificare "prea largi" sau "prea înguste" intenționat cu scopul de a exclude un anumit ofertant sau cu scopul de a favoriza un anumit ofertant.

Deseori, cei ce înaintează cererea către grupul de lucru al primăriei pentru achiziționarea anumitor bunuri sau servicii vin cu specificațiile tehnice ajustate "necesităților lor". Agenții economici nu sunt pregătiți suficient pentru a contesta criteriile de calificare sau contestă cu întârziere la ANSC contestațiile lor sunt respinse ca tardive (*vezi anexa 4 decizia ANSC nr. 03D-33-18 din 02.02.2018 contestație depusă de Primalora SRL împotriva Primăriei Bălți*) sau deși contesta criteriile se adresează la ANSC la etapa de contestare a rezultatelor (*vezi anexa 5 decizia ANSC Nr.03D-330-18 din 28.07.2018*) și sunt respinși. Nivelul de discreție este extraordinar de mare în domeniul evaluării ofertelor. Spre exemplu justificările agentului economic privind ofertele anormal de scăzute, care pot fi interpretate subiectiv de către membrii grupului de lucru, care în cele mai frecvente cazuri se bazează pe o justificare incompletă și nu poate fi tratată ca o justificare a modului de formare a prețului ofertei.

La nivel local, societatea civilă nu se implică suficient de activ și nu participă în procesul monitorizării achizițiilor publice. Mai mult, organizațiile societății civile nu cunosc despre acest drept conferit de cadru legal și procedura prin care pot solicita includerea în componența grupului de lucru pentru achiziții din cadrul autorității contractante. La nivelul municipiului Bălți, care este un oraș cu un buget de ordinul sutelor de milioane și cu multe autorități contractante, doar un singur ONG este implicat activ în procesul de monitorizare.

De la începutul anului 2018, ANSC a emis primele 5 decizii pe cauze în care agenții economici contestă deciziile grupului de lucru pentru achiziții din cadrul Primăriei mun. Bălți. Reprezentanții Asociației pentru drepturile Omului Lex XXI au fost membri ai grupului de lucru pe toate procedurile de achiziție ale Primăriei mun. Bălți contestate până acum la ANSC. În patru cazuri din cinci, reprezentanții asociației au avut opinii separate sau nu au fost invitați la ședința de evaluare a ofertelor. Se observă o tendință de creștere a numărului procedurilor de achiziție publică ale primăriei contestate de către agenții economici participanți.

Urmare a activității de monitorizare și a constatărilor făcute de către monitori, se recomandă:

- AC trebuie să demonstreze o atitudine responsabilă în desfășurarea procesului de achiziție publică, de la elaborarea documentației de atribuire până la implementarea contractului.

- Obligarea entităților publice subordonate Primăriei și Consiliului mun. Bălți de a efectua achizițiile publice de mică valoare prin intermediul noului sistem de achiziții publice electronice - MTender
- AC să respecte prevederile legale privind participarea reprezentanților societății civile (AC este obligată să invite reprezentantul societății civile la ședința de evaluare a ofertelor a grupului de lucru și nu doar la cea de deschidere).
- Întocmirea caietelor de sarcini cu respectarea specificațiilor tehnice a bunurilor/ serviciilor/lucrărilor
- Evitarea cerințelor restrictive în documentele.
- Evitarea cerințelor restrictive cu scopul atragerii întreprinderilor mici și mijlocii pe piața achizițiilor publice.
- Responsabilizarea membrilor grupului de lucru pentru o monitorizare mai responsabilă a contractelor de achiziție publică.
- Termenul pentru livrare a mărfurilor și pentru executare a lucrărilor trebuie să fie unul real, evitarea termenelor mai mici decât cele reale. Aceste termene prea mici generează riscuri majore de corupție .
- Datele publicate la rubrica ”achiziții publice” pe pagina oficială a primăriei să fie accesibile, publicate în timp real și adaptate tehnologiilor de motoare de căutare și aplicarea filtrelor pentru facilitarea accesului la date.
- Luarea în considerare a argumentelor ANSC la reevaluarea ofertelor.
- Evitarea divizării achizițiilor și organizarea procedurilor transparente divizate pe loturi. La organizarea sărbătorii zile orașului și în cazul sărbătorilor de iarnă au fost încheiate un șir de contracte de valoare mica (proceduri total netransparente).
- Evitarea descentralizării achizițiilor, care este tot mai frecventă în municipiul Bălți (e.g. Liceul Gogol, Liceul teoretic Mihai Eminescu începând cu 1 ianuarie 2018 au calitatea de autorități contractante). Aceasta generează costuri mărite și proceduri netransparente.
- Îmbunătățirea auditului intern al instituției, inclusive cu evaluarea riscurilor de corupție și aplicarea metodelor de prevenire a acestora.
- Consiliul Concurenței să inițieze, din oficiu, investigarea cazurilor care sunt semnalate de către societatea civilă, în care obstrucționarea concurenței și încălcarea practicilor concurențiale este evidentă; Consiliul are reprezentanță în municipiul Bălți, dar este foarte pasiv în domeniul achizițiilor publice.
- Respectarea termenului de așteptare până la încheierea contractelor de achiziții publice,

ANEXE

Anexa 1

REPUBLICA MOLDOVA PRIMĂRIA m.BĂLȚI Piața Independenței, 1 MD-3100, m.Bălți, Republica Moldova tel.: +373 231 23181, fax: +373 231 22348 E-mail: primaria@balti.md www.primaria.balti.md		РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА ПРИМЭРИЯ м.БЭЛЦЬ Площадь Индепенденцей, 1 MD-3100, м.Бэлць, Республика Молдова тел.: +373 231 23181, факс: +373 231 22348 E-mail: primaria@balti.md www.primaria.balti.md
--	---	---

La Nr. 01.08.18 de la Nr. 24-1542/23
24.04.18

Doamnei Diana GROSU
Mun.Bălți, [REDACTED]

La petiția din 24.07.2018, *privind participarea la ședințele de evaluare*, Vă comunicăm:

La solicitarea Dvs. privind includerea în Grupul de lucru a Primăriei mun.Bălți se întocmesc, se coordonează, se semnează și se înregistrează dispoziții ale primarului pentru fiecare procedură în parte, se efectuează traducerea acestor dispoziții, se scanează și se plasează pe www.monitoruldebalti.md Apoi se introduc datele cu caracter personal din buletinul de indentitate în programul SIA RSAP, în scopul întocmirii declarației de confidențialitate și imparțialitate, pe care urmează să o semnați în ziua deschiderii ofertelor.

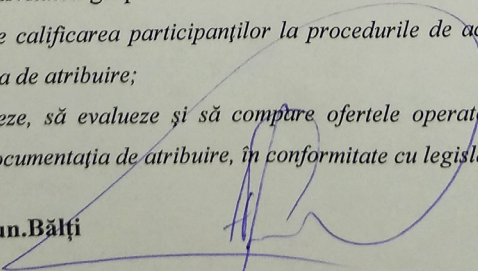
În nenumărate rânduri, nu ați fost prezentă la deschiderea ofertelor și nu ați motivat absența Dvs., de asemenea nu ați examinat și nu ați analizat nicio ofertă în cadrul procedurilor la care ați fost membră a Grupului de lucru. După deschiderea ofertelor, ați refuzat să studiați materialele, de cele mai multe ori motivând prin lipsă de timp și promisiuni de a reveni. Totodată, la ședințele de evaluare la care ați participat, nu v-ați expus părerea sau opinia separată. De multe ori, ați scris opinia separată în termen după semnarea contractelor.

În acest context, nu este clar motivul de exprimare al dezacordului cu faptul că nu ați fost invitată la toate ședințele de evaluare a ofertelor.

Grupul de lucru al Primăriei mun.Bălți își onorează obligațiile conform prevederilor legislative în vigoare și Vă îndeamnă și pe Dvs., odată ce ați solicitat includerea în Grupul de lucru, să respectați cadrul legislativ în domeniul achizițiilor publice, în special p.13 și 14 ale HG nr.667 din 27.05.2016 privind activitatea grupului de lucru,:

13) să efectueze calificarea participanților la procedurile de achiziție, în conformitate cu cerințele stabilite în documentația de atribuire;

14) să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici, în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire, în conformitate cu legislația.

Primar al mun.Bălți 

Nicolai GRIGORIȘIN

Ex: Liliana Ceremuș, șef SAP
Tel: 0-231-54623

Anexa 2

REPUBLICA MOLDOVA
PRIMĂRIA m. BĂLȚI

Piața Independenței, 1
MD-3100, m. Bălți,
Republica Moldova
tel.: +373 231 23181, fax: +373 231 22348
e-mail: primaria@balti.md
www.primaria.balti.md



РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА
ПРИМЭРИЯ м. БЭЛЦЬ

Площадь Индепенденцей, 1
МД-3100, м. Бэлць,
Республика Молдова
тел.: +373 231 23181, факс: +373 231 22348
e-mail: primaria@balti.md
www.primaria.balti.md

01.08.18 nr. 14-1452/23
La nr. _____ din 13.04.2018

Către dna Diana Grosu
mun. Bălți, _____

Urmare a cererii Dvs, înregistrate la Primăria mun. Bălți sub nr. G-1452/23 din 13.07.2018, prin care se solicită primarului de a da indicații direcției juridice să se expună asupra motivelor întârzierii livrării containerelor în cadrul procedurii de achiziție publică cu participarea ofertantului „Energoplat” SRL Vă comunicăm că potrivit art. 29 alin. (1) lit. c) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 primarul numește, stabilește atribuțiile și încetează raporturile de serviciu sau de muncă cu șefii de subdiviziuni, de servicii, de întreprinderi municipale din subordinea autorității administrației publice locale respective, personalul primăriei, conduce și controlează activitatea acestora, contribuie la formarea și reciclarea profesională. Aici trebuie de menționat că primarul conduce și controlează activitatea personalului primăriei din oficiu, fără imixtiuni și indicații din exterior.

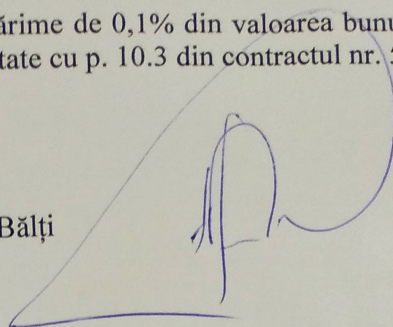
Mai mult decât atât, raporturile dintre primar și personalul primăriei sunt reglementate de legislația muncii în legătură cu ce în raport cu petiția în examinare urmează a fi aplicate prevederile art. 3 alin. (1) din Legea cu privire la petiționare nr. 190-XIII din 19.07.1994 potrivit căreia prezenta lege nu se extinde asupra modului de examinare a petițiilor, prevăzut de legislația de procedură penală, de procedură civilă, de procedură de executare, cu privire la contravențiile administrative, precum și de legislația muncii.

Totodată, Vă aducem la cunoștință că legislația din domeniul achizițiilor publice, în special Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015 și Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții”, nu prevede proceduri de control intern sau monitorizare a procedurilor de achiziție publică în varinata propusă de Dvs. Potrivit punctelor 20 alin. 10) și 34 din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016 grupul de lucru asigură monitorizarea executării contractelor de achiziție publică care în practică se realizează prin intermediul subdiviziunilor de profil a autorității contractante responsabile de procedurile de achiziție publică din diferite domenii cum ar fi: gospodăria comunală; relații funciare; educație, tineret și sport; cultură; arhitectură, urbanism și amenajarea teritoriului etc.

Ce ține de procedura de achiziție propriu zisă trebuie de menționat că la ședința grupului de lucru din 16.07.2018 s-a decis de a solicita de la „Energoplat” SRL prezentarea certificatului de la Camera de Comerț și Industrie care să confirme situația de forță majoră care a survenit în timpul livrării containerelor. Respectivul document așa și n-a fost prezentat de către „Energoplat” SRL în legătură cu ce la ședința grupului de lucru pentru achiziții publice consemnată în procesul-verbal nr. 9 din 23.07.2018 s-a decis de a

aplica penalități în mărime de 0,1% din valoarea bunurilor nelivrate pentru fiecare zi de întârziere în conformitate cu p. 10.3 din contractul nr. 59 din 10.05.2018.

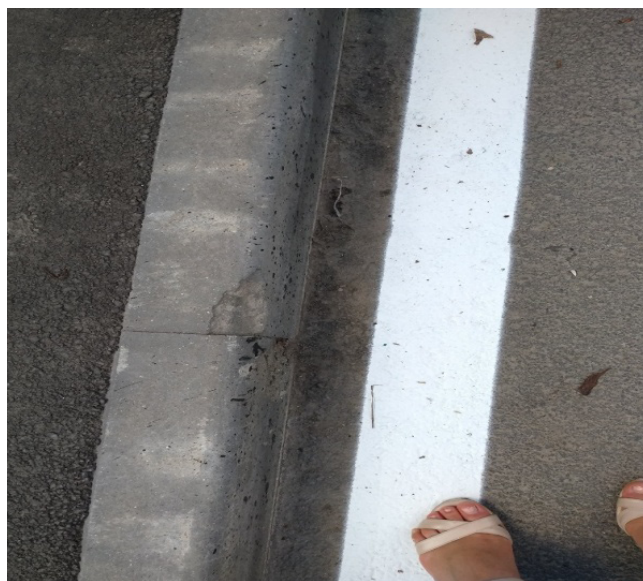
Primarul municipal Bălți



Nicolai Grigorișin

Ex: Șef Direcție Juridică
Vitalie Balan, tel. 023154634

Anexa 3



Anexa 4

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR



NATIONAL AGENCY FOR
SOLVING COMPLAINTS

MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124. et.4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 030-33-18 Data: 02.02.2018

*privind soluționarea contestației formulată de către SRL „Primalora”
înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02-11/18 la data
de 15.01.2018, pe marginea procedurii de achiziție nr. 17/04846 din 04.01.2018, inițiată de
către Primăria mun. Bălți privind achiziționarea serviciilor de exploatare tehnică a
cazangeriilor conform necesităților Direcției Învățământ, Tineret și Sport a Primăriei
mun. Bălți.*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația
f/n din 11.01.2018, depusă de către SRL „Primalora” cu sediul în mun. Bălți,
nr. de identificare (IDNO) 1015602003501, tel. , e-mail:
primalorasrl@mail.ru, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică prin
Cererea ofertelor de prețuri nr. 17/04846 din 04.01.2018 privind achiziționarea
serviciilor de exploatare tehnică a cazangeriilor conform necesităților Direcției
Învățământ, Tineret și Sport a Primăriei mun. Bălți, inițiată de către Primăria mun.
Bălți, cu sediul în mun. Bălți, piața Independenței, 1, nr. de identificare (IDNO)
1007601003161, tel. 023154623, e-mail: serviciulachizitiipublice@mail.ru.

În scopul examinării contestației Agenția a organizat la data de 30.01.2017,
ora 13:30, ședință deschisă la care au participat reprezentantul contestatorului și al
autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

SRL „Primalora”, menționează că în cadrul procedurii de achiziție publică
prin Cererea ofertelor de prețuri nr. 17/04846 din 04.01.2018, a respectat toate
cerințele necesare, care erau specificate la p. 3.1 – 3.16 din Fișa de date a achiziției
și a propus cel mai mic preț pentru serviciile de exploatare tehnică a cazangeriilor -
115200 lei fără TVA și 115200 lei cu TVA, (contestatarul nu este plătitor de
TVA). Totodată, prețul ofertei depuse de către operatorul economic câștigător
constituie 112266.64 lei fără TVA și 134720 lei cu TVA.

Operatorul economic contestatar susține că, în conformitate cu p.6.2 din
FDA, modalitatea de efectuare a evaluării ofertei constituie cel mai mic preț pe
lotul întreg și respectarea tuturor cerințelor de calificare, iar grupul de lucru a
încălcător prevederile art. 26 alin. (2), din Legea nr. 131/15 privind achizițiile
publice, care stipulează că fără a aduce atingere dispozițiilor legislative sau
administrative privind remunerarea anumitor servicii, criteriul de atribuire a
contractului de achiziții publice poate fi numai:

- a) fie oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere tehnico-economic;
- b) fie prețul cel mai scăzut.

Astfel, contestatarul afirmă că oferta sa corespunde criteriului „cel mai mic preț” și solicită examinarea contestației, suspendarea procedurii de achiziție și a procesului-verbal de evaluare a ofertelor nr. 17/04846/001 din 05.01.2018, deoarece art. 26 alin. (2), lit. b) din legea nominalizată, prevede expres faptul că criteriul de atribuire a contractului de achiziție publică este prețul cel mai scăzut, iar prețul propus de SRL „Primalora” este cu 19520 lei mai mic în comparație cu prețul oferit de operatorul economic câștigător.

Argumentele autorității contractante:

Autoritatea contractantă menționează că, pe data de 04 ianuarie 2018, ora 10:00, ca urmare a publicării anunțului de participare în BAP nr.102 din 22.12.2017, a avut loc ședința Grupului de lucru pentru achiziții publice al Primăriei mun. Bălți, privind deschiderea ofertelor în cadrul concursului prin cererea ofertelor de preț menționat, la care au participat patru operatori economici:

SRL „Moncomtex” (suma ofertei 112266,67 / 134 720,00 lei (fără TVA/cu TVA); SRL „Sud Terra” (suma ofertei 132000,00/ 158 400,00 lei (fără TVA/cu TVA); SRL „Priminstalgaz” (suma ofertei 119083,33 / 142900,00 lei (fără TVA/cu TVA); SRL „Primalora” (suma ofertei 115 200,00 / 115 200,00 (fără TVA/cu TVA).

Astfel, în urma examinării, comparării și evaluării ofertelor, pe data de 05 ianuarie 2018, oferta SRL „Moncomtex” a fost determinată câștigătoare, conform criteriului de evaluare prevăzut în documentația de atribuire - cel mai mic preț pe lotul întreg și respectarea tuturor cerințelor de calificare. Prin scrisoarea nr. 10-13/02 din 05.01.2018, toți operatorii economici participanți la procedură au fost informați despre decizia grupului de lucru expusă în procesul-verbal nr.17/04846/001 din 05.01.2018, privind evaluarea ofertelor și determinarea SRL „Moncomtex” ca ofertant câștigător la procedura de achiziție.

Autoritatea contractantă susține, că rezultatele procedurii au fost aprobate de către AAP, având statutul de „executarea contractului” în SIA RSAP. Totodată, la luarea deciziei, grupul de lucru a invocat prevederile art. 26 alin. (2), lit. b) din Legea nr. 131/15 privind achizițiile publice și Ordinul Ministerului Finanțelor nr.71 din 24.05.2016 cu privire la aprobarea Documentației Standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii, care prevede evaluarea ofertelor la prețul fără TVA și criteriul „cel mai mic preț.”

Autoritatea contractantă atrage atenția și asupra faptului că, SRL „Primalora” nu a respectat termenul de depunere a contestației, deoarece scrisoarea de informare a fost recepționată la data de 05.01.2018, iar contestația a fost depusă la data de 15.01.2018, respectiv s-au încălcat prevederile art.77 alin.(1) lit.(b) din Legea nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, care prevede că operatorul economic vătămat poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de 5 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile legii, a unui act al autorității contractante considerat ilegal.

Astfel, ca urmare a celor expuse, autoritatea contractantă consideră tardivă și neîntemeiată contestația depusă de către SRL „Primalora” și solicită respingerea acesteia.

Apresiasi Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Totodată, potrivit art. 80 alin. (1) din aceeași lege, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor se pronunță mai întâi asupra cazurilor de restituire a contestației, iar când se constată că acestea sunt întemeiate, nu se mai procedează la examinarea în fond a cauzei.

Potrivit art. 77 alin. (1) lit. b) din Legea 131/15, operatorul economic vătămat poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestări în termen de 5 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință a unui act al autorității contractante considerat ilegal, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3).

Conform informațiilor publicate din SIA „RSAP” valoarea estimată a procedurii de achiziție nr. 17/04846 din 04.01.2018 este de 125.000 lei, fără TVA, și, prin urmare, această valoare este mai mică de 2.300.000 lei, prevăzută la art. 2 alin (3) din Legea 131/15, ceea ce impune respectarea termenului pentru contestare de 5 zile calendaristice, începând cu ziua următoare luării la cunoștință a actului contestat.

Calculând termenul în care contestatorul avea deschisă calea de atac împotriva rezultatelor procedurii de achiziție nr. 17/04846 din 04.01.2018, în considerarea dispozițiilor legale sus-menționate, Agenția constată că acesta s-a împlinit la data de 10.01.2018, aceasta din urma fiind ultima zi în care contestația putea fi considerată ca depusă în termen. Astfel, prevederile art. 77 alin. (1) și (2) din Legea 131/15 reglementează expres termenele în care un operator economic poate să-și valorifice dreptul de a depune o contestație.

În cadrul ședinței deschise, autoritatea contractantă a prezentat dovada faptului că SRL „Primalora” a aflat despre eventuala încălcare a drepturilor sale la data de 05.01.2018, prin scrisoarea nr. 10-13/02 din 05.01.2018, expediată prin poșta electronică în aceeași zi, contestația însă a fost depusă de către aceasta (la oficiul poștal) abia la data de 11.01.2018, ceea ce constituie un temei de decădere din dreptul de a contesta actele procedurale ale autorității contractante, fiind incidentă excepția de tardivitate, care împiedica examinarea în fond a contestației.

Referitor la indicarea de către contestator în contestația sa a datei de 10.01.2018 drept dată la care a aflat despre încălcarea drepturilor legitime, Agenția va lua în considerație prevederile art. 272 alin (1) al Codului Civil din 06.06.2002, conform căruia termenul de prescripție extinctivă începe să curgă de la data nașterii dreptului

la acțiune. Dreptul la acțiune se naște la data când persoana a aflat sau trebuia să afle despre încălcarea dreptului.

Astfel, contestatarul trebuia să depună diligența necesară pentru a face cunoștință cu scrisoarea de informare privind rezultatul evaluării ofertelor, expediată prin mijloace electronice la data de 05.01.2018, or neglijența contestatarului nu poate fi imputabilă autorității contractante care are ca și scop realizarea, prin intermediul achizițiilor publice, a unei utilități publice în folosul comunității.

În aceste circumstanțe, Legea 131/15 reglementează fără echivoc la art. 77 alin. (6) că contestația care a fost depusă cu nerespectarea termenelor prevăzute la alin. (1) și (2) este respinsă.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1), art. 76, art. 77, alin. (1) și (6), art. 80 alin. (2) din Legea 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca tardivă contestația f/n din 11.01.2018, depusă de către SRL „Primalora” pe marginea procedurii de achiziție nr. 17/04846 din 04.01.2018, inițiată de către Primăria mun. Bălți privind achiziționarea serviciilor de exploatare tehnică a cazangeriilor conform necesităților Direcției Învățământ, Tineret și Sport a Primăriei mun. Bălți.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în instanța judecătorească competentă.

Președintele completului

Membru

Membru



Viorel MOȘNEAGA

Angela NANI

Alexandru CIUȘ

Anexa 5

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR



NATIONAL AGENCY FOR
SOLVING COMPLAINTS

MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et.4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 030/330-18 Data: 28.04.18

privind contestația formulată de către „Lefeguard” SRL înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/369/18 la data de 09.07.2018 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. 18/02299 din 27.06.2018

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/369/18 din 09.07.2018, depusă de către „Lefeguard” SRL cu sediul în _____, nr. de identificare (IDNO): 1002602006119, tel.: _____ e-mail: lefeguard@mail.ru, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. 18/02299 din 27.06.2018, privind achiziționarea și instalarea echipamentelor de joacă pentru copii conform necesităților Primăriei mun. Bălți, inițiată de către Primăria mun. Bălți, cu sediul în mun. Bălți, str. Independenței 1, tel: (0231) 24521, e-mail: seviciulachizitiipublice@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 25.07.2018, ora 14:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, autorității contractante și operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, „Lefeguard” SRL contestă rezultatele procedurii la licitația deschisă nr. 18/02299 din 27.06.2018.

Contestatorul menționează că cerințele pct. 13 enumerate în conținutul licitației nr. 18/02299 din 27.06.2018, sunt ilegale, argumentând următoarele:

1) În Republica Moldova nu există un laborator specializat pentru certificarea elementelor pentru terenurile de joacă pentru copii. În astfel de cazuri, ofertantul trebuie să prezinte declarația precum că articolele solicitate vor corespunde cerințelor standardului EN 1176;

2) În conținutul aceluiași punct, se cere prezentarea avizului sanitar pentru fiecare articol, fapt care vine în contradicție cu prevederile legislației, întrucât acest document este eliberat pentru producerea în general și nu pentru fiecare articol în parte;

3) Cerințele pct. 18, au ca efect eliminarea inevitabilă și delimitarea artificială a candidaților, fapt care favorizează concurența neloială.

Totodată, contestatorul susține că, dacă ar fi comparate cerințele autorității contractante cu cele din procedura achiziției publice nr. 18/01101 din 02.04.2018, ar ajunge la concluzia că cerințele introduse suplimentar în conținutul pct. 13 și 18 urmăresc scopul neadmiterii contestatorului la participarea nemijlocită la procedura licitației publice.

Contestatorul solicită anularea deciziei grupului de lucru, menționând totodată că nu i-a fost prezentat procesul-verbal al grupului de lucru în termenii stabiliți.

Argumentele autorității contractante:

Prin punctul său de vedere, autoritatea contractantă menționează că în urma publicării anunțului de participare în BAP Nr. 43 din 01.06.2018, cât și a documentației de atribuire pe pagina oficială a Primăriei mun. Bălți, la procedura de achiziție 18/02299 din 27.06.2018, au participat trei operatori economici, ofertele cărora au fost depuse și înregistrate până la data limită fără întârziere: „Damicom” SRL (suma totală a ofertei fără/cu TVA – 2 097 374,95 / 2 516 850,00 lei), „A.S.VestGrup” SRL (suma totală a ofertei fără/cu TVA – 1 529 955,00 / 1 835 946,00 lei) și „Lefeguard” SRL (suma totală a ofertei fără/cu TVA – 1 424 999,90 / 1 709 999,96 lei). Suma planificată în bugetul local – 1 492 500,00 / 1 791 000,00 lei fără/cu TVA (anunț de intenție BAP nr.40 din 22.05.2018). Aceasta precizează că mijloacele financiare alocate suplimentar au fost aprobate prin decizia Consiliului municipal nr.8/3 din 29.03.2018, iar modalitatea evaluării ofertelor: cel mai mic preț fără TVA pe lista întreagă și îndeplinirea tuturor cerințelor de calificare.

Autoritatea contractantă afirmă că descrierea tehnică, precum și adresele și cerințele față de instalarea elementelor de joacă au fost înaintate Grupului de lucru pentru achiziții publice de către Direcția Gospodăria Comunală a Primăriei mun. Bălți, iar solicitările locuitorilor municipiului cu privire la adresele pentru instalare și tipurile de elemente de joacă necesare se analizează și se sistematizează de DGC, și ca urmare sunt planificate și organizate procedurile respective de achiziție publică.

Autoritatea contractantă comunică faptul că, în cadrul procedurii de achiziție publică din speță, s-a propus modalitatea de evaluare a ofertelor ”cel mai mic preț... pe lista întreagă...” din considerente estetice, ca elementele de joacă să aibă același stil și să reprezinte un complex.

Totodată, aceasta menționează faptul că până la deschiderea ofertelor, din partea agenților economici nu au fost solicitate clarificări și nu au fost înaintate obiecții față de documentația de atribuire. De asemenea, autoritatea contractantă mai precizează că

la data de 15 iunie 2018, a solicitat Agenției Achiziții Publice adăugarea cerinței 3.26 din FDA (graficul de executare a lucrărilor), din care motiv a fost prelungit termenul de depunere a ofertelor cu 5 zile.

Autoritatea contractantă susține că operatorii economici care au solicitat documentația de atribuire, au fost informați despre modificările aplicate și prelungirea termenului. Din punctul de vedere al calificării, la capitolul ”respectarea cerințelor obligatorii”, s-a calificat doar „A.S.VestGrup” SRL. Aceasta informează că oferta „Lefeguard SRL” nu a fost acceptată din motivul că nu a fost respectat p. 3.13 din FDA, fiind prezentate certificate de conformitate doar pentru scaune și bănci; conform cerințelor p.3.16 din FDA, fotografiile prezentate nu au fost pentru toate tipurile de bunuri solicitate și nu au fost informative din punct de vedere al caracteristicilor tehnice și proprietăților lor; nu a fost respectat p.3.18 din FDA, „Lefeguard SRL”, fiind o întreprindere de prelucrare a lemnului și a blocurilor din beton.

De asemenea, autoritatea contractantă comunică faptul că oferta „Damicom” SRL a fost respinsă pentru că nu a prezentat graficul de executare a lucrărilor de instalare a elementelor de joacă, prețul depășind cu 40,53% suma planificată în acest sens.

Înainte de a publica procedura de achiziție publică, autoritatea contractantă susține că a analizat propria experiență cu privire la achiziționarea elementelor de joacă, a studiat experiența altor autorități contractante (accesând SIA RSAP) și a solicitat punctul de vedere al Agenției Achiziții Publice (la „linia verde”) în ceea ce privește cerința de calificare indicată la p.3.18 din FDA: „Fabricarea în condiții de uzină/fabrică toate elementele pentru terenurile de joacă (loturile 1-6) să fie confecționate în condiții de uzină/fabrică - confirmare prin copii de documente (licență/autorizație de funcționare etc.), cu aplicarea ștampilei și semnăturii ofertantului”.

Astfel, autoritatea contractantă consideră că, în cazul în care, pe teritoriul Republicii Moldova, există mai mulți operatori economici care sunt apți de a respecta această cerință, ea nu este considerată limitativă. De asemenea, aceasta informează că pe teritoriul RM există agenți economici importatori ai terenurilor de joacă pentru copii, respectiv, asemenea operatori economici au participat la procedurile de achiziție publică organizate de Primăria mun. Bălți în diferite perioade de timp: „Mobilier Novator” SRL (cu terenuri de joacă produse în Ucraina), „Eco Building Stage” SRL (cu terenuri de joacă produse în Polonia) „A.S.VestGrup” SRL (cu terenuri de joacă produse în Bulgaria), „Power Team” SRL (cu terenuri de joacă produse în Bulgaria și în Moldova), calitatea elementelor de joacă a fost confirmată prin certificate de calitate, avize sanitare, certificate ISO (după caz).

De asemenea, autoritatea contractantă comunică faptul că a ținut cont și de: volumul achiziției – 174 elemente, fiind o cantitate impunătoare de elemente de joacă, termenul propus pentru livrare și instalare de maximum 3 luni anul 2018, lucrările de instalare urmează a fi executate în condiții climaterice favorabile. Ca experiență anterioară, Primăria mun. Bălți menționează că, în baza contractului încheiat în luna aprilie 2018 cu SRL ”Lefeguard”, care urma să instaleze 24 de elemente de joacă, dintre care 8 bănci, în termen de 30 de zile, până la data formulării punctului său de vedere pe marginea contestației în cauză, nu există un proces-verbal de recepție a elementelor de joacă instalate și nu este prezentată nici-o factură fiscală. Concomitent, autoritatea contractantă susține că specialiștii DGC au constatat că „Lefeguard” SRL a instalat elemente de joacă cu abateri de la cerințele tehnice solicitate.

Autoritatea contractantă consideră concludente motivele în rezultatul cărora au fost incluse în FDA cerințele de la p.3.13 și 3.18. Totodată, aceasta își exprimă dezacordul cu pretențiile contestatorului precum că decizia grupului de lucru nu a fost prezentată acestuia în termenii stabiliți și aduce la cunoștință că ofertanții participanți la procedură au fost informați prin telefon și poștă electronică despre rezultatele procedurii, prin intermediul scrisorii de informare Nr. 10-13/96 din 04 iulie 2018, iar decizia Grupului de lucru este expusă în procesul verbal cu privire la evaluarea ofertelor Nr. 18/02299/001, aprobat la 04.07.2018 și consideră că nu a fost încălcat art. 30 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03.07.2018 privind achizițiile publice.

Prin urmare, grupul de lucru al Primăriei mun. Bălți consideră neîntemeiată contestația depusă de compania „Lefeguard” SRL.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Procedând la analiza în fond a contestației, Agenția reține faptul că, prin anunțul de participare, publicat în Buletinul Achizițiilor Publice nr. 43 din 01.06.2018, autoritatea contractantă a inițiat procedura cu privire la achiziționarea și instalarea echipamentelor de joacă pentru copii, solicitând la pct. 13 din Fișa de Date a Achiziției (FDA) prezentarea obligatorie a Certificatului de conformitate și/sau Avizului sanitar pentru fiecare element în parte eliberat de organismele acreditate, iar la pct. 3.18 aceasta a stabilit condiția ca ofertanții să prezinte documentul ce demonstrează faptul că elementele pentru terenurile de joacă au fost fabricate în condiții de uzină/fabrică.

La soluționarea contestației din speță, Agenția va lua în considerare prevederile art. 16 alin. (1) din Legea 131/15 privind achizițiile publice, care prevede că în funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art.1, și de tipul procedurii alese conform art. 44 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici și prevederile alin. (3) de la același articol, potrivit căruia autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire.

Astfel, cu referire la pretențiile contestatorului în legătură cu cerințele de calificare stabilite de către autoritatea contractantă la pct. 13 și 18 din Fișa de Date a Achiziției (FDA), Agenția constată că acestea sunt formulate pe marginea documentației de atribuire și, reieșind din acest considerent, se atestă faptul că operatorul economic contestator nu a contestat documentația de atribuire în temeiul art. 77 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 131/15, care prevede expres că operatorul economic vătămat poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim, prin depunerea unei contestații în termen de 5 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință a unui act al autorității contractante considerat ilegal, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3) din aceeași lege. Totodată, conform art. 77 alin. (2) din legea expusă, depunerea contestației care se referă la acte ale autorității contractante care sunt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenului menționat mai sus, însă nu mai târziu de data-limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă.

Astfel, reieșind din faptul că „Lefeguard” SRL nu a contestat cerințele prevăzute în documentația de atribuire în termenul stabilit de lege, acestea devin obligatorii pentru contestator, care urma să se conformeze și să prezinte documentele solicitate de autoritatea contractantă, or neprezentarea acestora atrage după sine aplicarea prevederilor art. 65 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 131/15, care stipulează expres faptul că autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare. Prin urmare, neacceptarea de către autoritatea contractantă a ofertei depuse de către „Lefeguard” SRL nu contravine prevederilor legislației din domeniul achizițiilor publice, or contestatorul făcând cunoștință cu documentele obligatorii solicitate de autoritatea contractantă, nu a făcut uz de dreptul său de a le contesta, respectiv acesta le-a acceptat în mod tacit și urma să se conformeze cerințelor prevăzute în documentația de atribuire.

Cu referire la pretențiile contestatorului în legătură cu modalitatea de înștiințare precum că a fost emisă sub formă de scrisoare și nu sub formă de decizie, contrar Legii nr. 131/15, Agenția reține că acestea nu au o fundamentare juridică, or art. 30 din aceeași lege reglementează expres modalitatea de comunicare a rezultatelor care se efectuează prin înaintarea unei înștiințări în formă scrisă ce trebuie să respecte rigorile articolului nominalizat.

Reieșind din cele expuse și în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 80 alin. (2) lit. b) din Legea 131/15 Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/369/18 din 09.07.2018, depusă de către „Lefeguard” SRL în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. 18/02299 din 27.06.2018, privind achiziționarea și instalarea echipamentelor de joacă pentru copii conform necesităților Primăriei mun. Bălți.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în instanța judecătorească competentă.

Președintele completului



Viorel MOȘNEAGA

Membru



Eugenia ENI

Membru



Angela NANI

