

NOTĂ CU PROPUNERI

la conceptul de proiect de Hotărâre de Guvern privind achizițiile publice durabile

Documentul cu propuneri a fost elaborat de către IDIS „Viitorul” (Diana Enachi, Viorel Pîrvan, Vadim Țurcan, Carolina Ungureanu)

Agencia Achiziții Publice a elaborat și publicat pentru consultări publice un [concept de proiect de Hotărâre de Guvern privind achizițiile publice durabile](#). Conform celor menționate, prin acest proiect, Agenția își propune creșterea ponderii achizițiilor publice cu criterii durabile, precum și facilitarea dezvoltării acestui domeniu în Republica Moldova.

Experții IDIS „Viitorul” au analizat proiectul și au formulat o serie de propuneri pentru îmbunătățirea acestuia și crearea unui fundament solid pentru impulsionearea autorităților / entităților contractante în aplicarea criteriilor de durabilitate în procesul de achiziție.

Prevedere proiect	Comentarii și propuneri
1. Regulamentul cu privire la achizițiile publice durabile (în continuare – Regulament) stabilește: 1) principiile, cerințele și mecanismul de aplicare a achizițiilor publice durabile, 2) modalitatea de raportare a aplicării achizițiilor publice durabile, 3) modalitatea de monitorizare a aplicării achizițiilor publice durabile.	Propunem aplicarea Regulamentului și la achizițiile de utilități (sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale) având în vedere importanța acestor sectoare în economia națională. Conform datelor disponibile, inclusiv studiului de piață menționat recent de Agenția Achiziții Publice, au fost selectate 5 categorii de bunuri care pot fi procurate în baza criteriilor de durabilitate: hârtie A4; computere; automobile; legume și fructe organice (cartofi, ceapă, morcov, sfeclă roșie, varză și mere); ferestre și uși PVC energo-eficiente. Similar autorităților contractante și entitățile contractante procură hârtie, computere, automobile, ferestre și uși, etc. Astfel, prin extinderea aplicării criteriilor de durabilitate și de către entitățile contractante, va fi obținut un impact mai mare și va contribui la impulsionearea achizițiilor durabile în Republica Moldova.
4. Autoritatea responsabilă pentru punerea în aplicare, evaluarea și monitorizarea desfășurării de către autoritățile contractante a achizițiilor publice durabile este Agenția Achiziții Publice.	Propunem completarea pct. 4 după cum urmează: Autoritatea responsabilă pentru punerea în aplicare, evaluarea, monitorizarea și elaborarea statisticilor privind

Prevedere proiect	Comentarii și propuneri
	desfășurării de către autoritățile contractante a achizițiilor publice durabile este Agenția Achiziții Publice.
5. În cadrul desfășurării achizițiilor de bunuri, servicii și lucrări se respectă următoarele principii ale achizițiilor publice durabile: 3) abordarea bazată pe ciclul de viață - impactul asupra mediului al unui bun, serviciu sau lucrare trebuie luat în considerare în ciclul de viață al acestuia, de la originea materiilor prime, producția, furnizarea și utilizarea până la eliminarea deșeurilor și eliminarea acestora. Costurile trebuie evaluate pornind de la costul de achiziție al unui bun, serviciu sau lucrare, dar luând în considerare și costurile de utilizare, întreținere și sfârșit de viață a acestora; 5) informații privind măsurile de protecție a mediului - cerințele și criteriile utilizate în cadrul achizițiilor publice pentru a reduce impactul asupra mediului al bunurilor, serviciilor sau lucrărilor trebuie să fie formulate cu precizie și măsurabile în mod obiectiv, indicând metode adecvate de verificare a conformității;	La pct. 5, principiul 3) <i>abordarea bazată pe ciclul de viață al produselor</i>, propunem completarea cu „costurile de reciclare, reutilizare”. 5) informații privind măsurile de protecție a mediului - cerințele și criteriile utilizate în cadrul achizițiilor publice pentru a reduce impactul asupra mediului al bunurilor, serviciilor sau lucrărilor trebuie să fie formulate cu precizie și măsurabile în mod obiectiv, indicând metode adecvate de verificare a conformității (ex. standarde, certificate)
6. Lista de bunuri, lucrări și servicii prioritare, cărora trebuie să li se aplice în mod obligator criteriile achizițiilor publice durabile, precum și cerințele și criteriile de sustenabilitate aplicabile este stabilită de Guvern.	Deși nu face nemijlocit obiectul prezentului proiect, avem următoarele propuneri privind categoriile de bunuri, servicii și lucrări prioritare cărora ar trebui în mod obligator să fie achiziționate cu specificații tehnice care conțin criterii de durabilitate (sunt procurate frecvent și de către orice autoritate contractantă): - hârtie de birou - tehnică de calcul (computere, imprimante, etc.); - geamuri și uși; - servicii de cleaning / curățenie;
9. Atunci când se stabilesc cerințele și criteriile pentru achiziții publice durabile, în documentația de atribuire trebuie să se precizeze în mod clar o metodă de verificare a conformității acestora. Autoritatea contractantă indică în documentația de atribuire ce tip de	Propunem de înlocuit „atestare de conformitate” cu „certificate de conformitate” pentru a corespunde cu legislația și terminologia din domeniul achizițiilor publice.

Prevedere proiect	Comentarii și propuneri
atestate de conformitate pot prezenta operatorii economici.	
10. În vederea desfășurării achizițiilor publice durabile, Agenția Achiziții Publice: 2) colectează și analizează datele privind realizarea achizițiilor publice durabile; 3) menține pe pagina oficială web a achizițiilor publice o secțiune destinată achizițiilor publice durabile cu informațiile necesare, precum asigură actualizarea periodică a acestor informații; 4) oferă sprijin metodologic autorităților contractante privind modul de aplicare a achizițiilor publice durabile; 5) monitorizează procedurile de achiziții publice în vederea aplicării corecte a criteriilor de sustenabilitate.	Propunem următoarele completări la lista atribuțiilor Agenției Achiziții Publice: 2) colectează, analizează și publică datele și analizele statistice privind realizarea achizițiilor publice durabile (ex. volumul și numărul contractelor de achiziții publice atribuite prin aplicarea unui criteriu non-preț; volumul achizițiilor publice durabile, rata achizițiilor publice durabile/verzi cu aplicarea criteriilor eco, din totalul achizițiilor publice, etc.); 3) menține pe pagina web oficială o secțiune destinată achizițiilor publice durabile cu informațiile necesare, precum și asigură actualizarea și publicarea periodică a acestor informații și analizele statistice cu date și indicatori privind implementarea achizițiilor durabile 4) oferă sprijin metodologic autorităților / entităților contractante și organizează instruiți privind modul de aplicare a achizițiilor publice durabile; 5) monitorizează conformitatea procedurilor de achiziții publice 6) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile publice durabile / ecologice.
12. În vederea desfășurării achizițiilor publice durabile autoritățile contractante: 1) întocmesc trimestrial rapoarte privind rezultatele procedurilor de achiziții publice durabile în conformitate cu Anexa 1 și le transmit Agenției Achiziții Publice până la data de 10 a lunii imediat următoare după încheierea trimestrului;	Propunem următoarele completări: 1) întocmesc și publică în SIA RSAP rapoarte trimestriale privind rezultatele procedurilor de achiziții publice durabile în conformitate cu Anexa 1 și le transmit Agenției Achiziții Publice până la data de 10 a lunii imediat următoare după încheierea trimestrului;