



Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



cooperare  
germană  
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

# RAPORT DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE DIN ORAȘUL CĂLĂRAȘI

**Autoritatea monitorizată:** Consiliul Raional Călărași

**Procedura de achiziție:** lucrări de reparație a acoperișului la Centrul medicilor de familie din or. Călărași (anul 2019 – 2020)

**Autori:** IDIS „Viitorul” cu suportul societății civile din Călărași

Acest raport a fost elaborat în cadrul proiectului „Promovarea eficienței energetice în raionul Călărași (PEE-CĂLĂRAȘI)”, în cadrul programului de granturi locale.

Programul de Granturi Locale este lansat în baza Cadrului Unic de Sprijin al Uniunii Europene (UE), acordat pentru Republica Moldova (2017-2020) din cadrul Instrumentului European de Vecinătate, prin intermediul proiectului „Abilitarea cetățenilor în Republica Moldova” (2019-2021), finanțat de către Uniunea Europeană și implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ Moldova).

În Regiunea de Dezvoltare Centru, partenerii de implementare a proiectului sunt Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă AGER și AO „HABITAT”.

**AGER**



www.viitorul.org



Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



cooperare  
germană  
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

## LISTA ACRONIME

**AAP** - Agenția Achiziții Publice

**APL** - autoritate publică locală

**ANSC** - Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

**CNA** - Centrul Național Anticorupție

**COP** - Cererea ofertelor de prețuri

**CR** - Consiliul Raional

**DUAE** - Document Unic de Achiziții European

**IMM** - Întreprinderi mici și mijlocii

**MF** - Ministerul Finanțelor

**MTENDER-SIA „RSAP”** - Sistem Informațional Automatizat “Registrul de Stat al Achizițiilor Publice”

**SFS** - Serviciul Fiscal de Stat

**SRL** - Societate cu Răspundere Limitată

**TVA** - Taxa pe valoarea adăugată



Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



cooperare  
germană  
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

## Cuprins:

INTRODUCERE ȘI ASPECTE METODOLOGICE.....	pag. 4
ETAPE DE PLANIFICARE A ACHIZIȚIEI (PRE-TENDER).....	pag. 5
ETAPA DE DESFĂȘURARE A PROCEDURII DE ACHIZIȚIE.....	pag. 6-12
ETAPA DE ATRIBUIRE ȘI EXECUTARE A CONTRACTULUI.....	pag. 13-14
CONCLUZII.....	pag. 15-16
RECOMANDĂRI.....	pag. 16-17



Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



## INTRODUCERE ȘI ASPECTE METODOLOGICE

**Transparența în procesul de achiziții publice** este un principiu prevăzut la art. 7 al Legii achizițiilor publice nr. 131/2015 (în continuare legea 131/2015). Iar autoritatea contractantă, conform aceluiași act normativ (art. 15, alineatul (2)), este obligată să asigure eficiența achizițiilor publice, obiectivitatea și imparțialitatea în cadrul procedurilor de achiziții publice, precum și transparența și publicitatea acestora.

Iar, conform art. 10 alin. (1) literele j) și k) din Legea integrității, nr. 82/2017, asigurarea transparenței în procesul decizional, de rând cu asigurarea accesului la informații de interes public, constituie măsuri de asigurare a integrității instituționale.

Reprezentanții societății civile de la nivel local, atât asociațiile, organizațiile sau cetățenii, pe lângă acces la informație, mai au dreptul de a se implica activ în desfășurarea procedurii de achiziție prin solicitarea includerii acestora în grupului de lucru pentru achiziții din cadrul autorității contractante.

Prezentul Raport are drept scop monitorizarea transparenței și eficienței procedurii de achiziție a **lucrărilor de reparație a acoperișului la Centrul medicilor de familie din or. Călărași (contract pe anii 2019 - 2020)**, [procedură desfășurată electronic prin sistemul MTender](#). Procesul de monitorizare a cuprins întregul proces de achiziție și asigurarea transparenței și legalității achiziției la toate etapele acestea:

- Etapa de planificare a achiziției (pre-tender);
- Etapa de lansare și desfășurare a procedurii (tender);
- Etapa de atribuire a contractului și monitorizarea executării contractului (post-tender).

Raportul este structurat pe capitole conform etapelor procesului de achiziție cu identificarea indicatorilor de risc la fiecare etapă. Constatările privind abaterile de la normele legale privind achizițiile publice și cele privind transparența sunt urmare de recomandări formulate pentru autoritatea publică. Recomandările vizează măsuri care ar permite CR Călărași să-și îmbunătățească procesul de achiziție la nivel de autoritate, să implice mai activ cetățenii și organizațiile locale în acest proces și să asigure o transparență veritabilă și acces la informație pentru întreaga comunitate locală.

În procesul de monitorizare au fost utilizate o serie de **instrumente de analiză și monitorizare**:

- Analiza cadrului legal și normativ;
- Analiza datelor din sistemul electronic de achiziții publice „MTender” și platformelor de achiziții parte a sistemului;
- Analiza paginii web a CR Călărași;
- Analiza datelor privind contractele atribuite și amendamentele la acestea pe pagina web a Agenției Achiziții Publice (în continuare AAP);
- Analiza datelor privind existența contestațiilor pe pagina web a ANSC;
- Analiza datelor disponibile pe portalul OpenMoney.



Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



## ETAPE DE PLANIFICARE A ACHIZIȚIEI (PRE-TENDER)

Planul de achiziții al unei autorități publice trebuie să conțină toate necesitățile de bunuri, lucrări sau servicii pentru întreg anul bugetar, necesități care urmează a fi realizate prin încheierea unuia sau mai multe contracte de achiziții publice, în funcție de modul de planificare a acestor. Cu alte cuvinte, toate contractele de achiziții planificate de către autoritatea publică, inclusiv cele de valoare mică trebuie să fie incluse în Planul de achiziții publice.

La această etapă a procesului de achiziție, autoritatea publică este obligată să asigure publicarea Planului anual de achiziții și toate modificările operate pe parcursul anului pe pagina sa web oficială. Această obligație este prevăzută în HG nr. 1419/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice, pct. 18: **„autoritatea contractată este obligată să publice pe pagina sa web planul provizoriu/anual de achiziții, în termen de 15 zile de la aprobarea acestuia sau în 5 zile de la modificarea acestuia.”**

Ca urmare a analizei paginii web a autorității raionale, constatăm că [Planul de achiziții pentru anul 2019](#), aprobat de Președintele raionului Călărași, a fost publicat pe pagina web pe data de 3 ianuarie 2019. Cu toate acestea, **procedura de achiziție a lucrărilor de reparație supusă monitorizării nu a fost inclusă în Plan**. De subliniat că informații despre modificări survenite la Planul de achiziții pe parcursul anului 2019 nu sunt disponibile pe pagina web.

Cu referire la transparența informațiilor privind achizițiile planificate, constatăm că accesul la informație este dificil. Informațiile privind achizițiile publice sunt publicate la secțiunea „Achiziții publice”. Însă, informațiile sunt publicate la cele 3 sub- rubrici (*Anunțuri, informații utile, Baza de date AP*) aleatoriu, nestructurat și uneori, nu corespund cu sub-rubrica la care sunt publicate, ceea ce face anevoios accesul la informație pentru cetățeni. În speță, Planul anual de achiziții pentru anul 2019 este publicat pe pagina web la rubrica „Baza de date AP”.

ANUNT DE INTENTIE  
Publicat: Duminică, 06 Ianuarie 2019 18:47  
ANUNT DE INTENTIE

ANUNT DE INTENTIE  
Publicat: Duminică, 06 Ianuarie 2019 18:47  
ANUNT DE INTENTIE

1. Planul de achiziții al Consiliului raional Călărași, pentru anul 2019
2. Planul de achiziții al Consiliului raional Călărași, pentru anul 2018
3. Planul de achiziții al Consiliului raional Călărași, pentru anul 2018
4. Planul de achiziții al Consiliului raional Călărași, pentru anul 2018

Page 2 of 2  
Start Prec 1 2 Următor End

Sursa: pagina web a CF Călărași, [www.calarasi.md](http://www.calarasi.md)





Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



## ETAPA DE DESFĂȘURARE A PROCEDURII DE ACHIZIȚIE

### Pregătirea documentelor achiziției și publicarea anunțului de participare

Achiziția lucrărilor de reparație a acoperișului centrul medicilor de familie din or. Călărași cu valoarea estimată de 832.468,21 lei (fără TVA) a fost desfășurată prin procedura de COP, așa cum prevăd normele legale pentru valoarea respectivă. Or, conform legii 131/2015, art. 57, alineatul (1), autoritatea contractantă poate atribui prin aplicarea COP contracte de achiziții publice de lucrări, cu condiția ca valoarea estimată a achiziției nu depășește 2.000.000 de lei (fără TVA).

Achiziția vizează atribuirea unui contract de achiziție multi-anual, pentru perioada anilor 2019 - 2020, după cum urmează:

**Tabelul nr. 1. Valoarea estimată a achiziției și a contractului de achiziție publică**

Anul	Valoarea estimată a achiziției, fără TVA, lei	Valoarea contractului (inclusiv TVA), lei
2019	384.000	480.000
2020	415.169,48	518.961,85
<b>TOTAL</b>	<b>832.468,21</b>	<b>998.961,85</b>

Autoritatea raională a desfășurat [procedura de COP electronic](#) prin sistemul MTender. Însă a optat pentru o procedură fără „licitație electronică”, utilizarea căreia în acest caz este la discreția autorității contractante. **Criteriul de atribuire pentru care a optat CR Călărași a fost prețul cel scăzut**, de altfel aplicat în marea majoritate a achizițiilor publice.

The screenshot shows the MTender website interface. At the top, it identifies the project as funded by the European Bank for Reconstruction and Development. The main header includes the MTender logo and navigation links. The central content area displays the tender title: "Reparația acoperișului la Centrul medicilor de familie din or. Călărași (contract pe 2019-2020)". The estimated value is prominently displayed as 832,468.21 MDL. A timeline indicates key dates: 01 Aug 2019 (Solicitare clarificări), 07 Aug 2019 (Depunerea ofertelor), and 15 Aug 2019 (Calificarea ofertanților). The tender type is "Cerere Oferte de Prețuri" and the authority is "CONSILIUL RAIONAL CALARASI". A navigation bar at the bottom lists various stages of the procurement process.

Sursa: [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md)





Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană

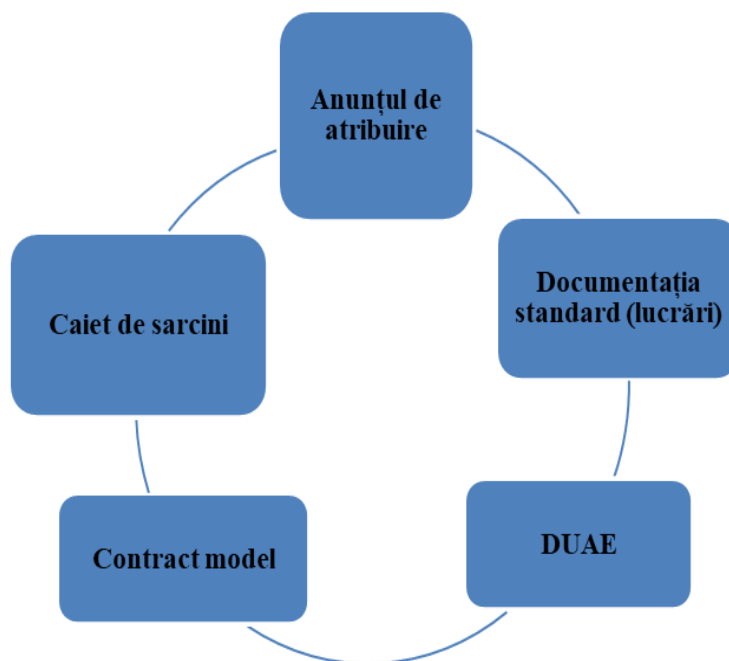


Conform portalului [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md), **achiziția a fost lansată pe data de 1 august 2019, termenul stabilit pentru deschiderea ofertelor fiind data de 15 august.** Conform legii 131/2015, art. 57, alineatul (6), în cazul procedurii de COP, termenul de depunere a ofertelor va fi de cel puțin 12 zile pentru lucrări de la data publicării anunțului de participare. Respectiv, **autoritatea locală a respectat cerințele legale, oferind un termen rezonabil pentru depunerea ofertelor** de către operatorii economici interesați.

Documentele achiziției sunt disponibile public în sistemul MTender, după cum urmează în diagrama de mai jos. Toată documentația aferentă procedurii de achiziție a fost semnată electronic de către autoritatea contractantă. Conform art. 34, alin (1) al legii 131/2015, autoritatea contractantă oferă acces liber, direct, total și gratuit, prin mijloace electronice, la documentația de atribuire.

Cu toate acestea, **informații privind lansarea procedurii de achiziție respectivă** (anunțul de participare, documentația de atribuire, caietul de sarcini) **nu au fost publicate pe pagina web a autorității locale.**

#### Diagrama nr. 1. Documentele achiziției disponibile public în MTender



**Sursa: Elaborat de autor în baza datelor disponibile pe [mtender.gov.md](http://mtender.gov.md)**

Conform documentației standard, sursa de finanțare a achiziției este bugetul local pentru anii 2019 și, respectiv, 2020. Astfel, în documentația de atribuire se menționează că achitarea va fi efectuată conform prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilități bugetar – fiscale nr.181 din 25.07.2014. Și, corespunzător acesteia, plățile urmează a fi efectuate în limitele alocărilor bugetare anuale, după prezentarea procesului verbal de recepție a lucrărilor executate și prezentarea facturii fiscale.



Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



În ceea ce privește cerințele față de ofertanți, autoritatea a solicitat depunerea **obligatoriu** a următoarelor **documente**:

Denumirea documentului / cerinței	Mod de demonstrare a îndeplinirii cerinței
DUAЕ	Anexa nr.1 Ordinul nr.177 din 09 octombrie 2018 al MF. Confirmat prin semnătura electronică.
Oferta	Formularul F3.1. Confirmat prin semnătura electronică.
Devizele locale aferente ofertei. Formularele 3,5,7 cu specificația parametrilor tehnici solicitați în caietul de sarcini.	Confirmat prin semnătura electronică.
<i>Documentele de calificare</i>	
Grafi de executare a lucrărilor	Formularul F3.3. Confirmat prin semnătura electronică.
Dovada înregistrării persoanei juridice, în conformitate cu prevederile legale din țara în care ofertantul este stabilit	Certificat/decizie de înregistrare a întreprinderii/extras din Registrul de Stat al persoanelor juridice. Copie, confirmată prin aplicarea semnăturii electronice
Formularul informativ despre ofertant	Formularul F3.7. Confirmat prin semnătura electronică
Declarație de ne-încadrare în situațiile ce determină excluderea de la procedura de atribuire, ce vin în aplicarea art. 18 din Legea 131/2015	Formularul F3.5. Confirmat prin semnătura electronică
Declarația privind conduita etică și neimplicarea în practici frauduloase și de corupere	Formularul F3.6. Confirmat prin semnătura electronică
Ultimul raport financiar avizat și înregistrat de organele competente (anul 2018)	Copie – Confirmată prin semnătura electronică
Certificat de atribuire a contului bancar	Copie eliberată de banca deținătoare de cont. Confirmat prin semnătura electronică
Certificat de efectuare sistematică a plății impozitelor, contribuțiilor.	Copie eliberat de Serviciul Fiscal de Stat (valabilitatea certificatului conform cerințelor SFS al Republicii Moldova). Confirmat prin semnătura electronică.
Demonstrarea experienței operatorului economic în domeniul de activitate aferent obiectului contractului ce urmează a fi atribuit.	Declarație privind experiența similară sau Declarație privind lista principalelor lucrări executate în ultimul an de activitate. Formularul F3.9 sau Formularul F3.10
Declarație privind dotările specifice,	Declarație referitoare la utilajele, instalațiile, echipamentele tehnice de care poate dispune operatorul economic pentru îndeplinirea





Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



utilajul și echipamentul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului	corespunzătoare a contractului de lucrări. Formularul F3.11. Confirmat prin semnătura electronică
Demonstrarea accesului la personalul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a obiectului contractului ce urmează a fi atribuit	Declarație privind personalul de specialitate (indicând persoanele) propuse pentru implementarea contractului. Formularul. F3.12. Confirmat prin semnătura electronică
Certificatul de atestare tehnico-profesională a dirigintelui de șantier	Copie. Confirmată prin semnătura electronică
Avizul pozitiv al Inspecției de Stat în Construcții sau Avizul Agenției pentru Supraveghere Tehnică	Copie. Confirmată prin semnătura electronică
Declarație privind obligațiile contractuale față de alți beneficiari	Formularul F3.8. Confirmat prin semnătura electronică
Informații privind asocierea	Formularul F3.14. Confirmat prin semnătura electronică
Lista sub-contractanților și partea/părțile din contract care sunt îndeplinite de către aceștia	Formularul F3.13. Confirmat prin semnătura electronică
Perioada de garanție a lucrărilor	Min. 36 luni Max. 36 luni

De subliniat că autoritatea locală nu a solicitat nici garanție pentru ofertă, nici garanția de bună execuție a contractului. În cazul achiziției monitorizate, autoritatea nu era obligată să le solicite, dar avea dreptul. Or, conform legii 131/2015, art. 68, alineatul (5), la achiziția de lucrări cu o valoare estimată mai mică de 2.000.000 de lei, **autoritatea contractantă este în drept să nu ceară operatorului economic garanție pentru ofertă**. Similar și în cazul **garanției de bună execuție a contractului** care, conform art. 68, alineatul (11), **nu este obligatorie la achiziția de lucrări cu o valoare estimată mai mică de 2.000.000 de lei**.

Conform art. 35, alineatul (1) al legii 131/2015, orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire. În perioada de clarificări, conform datelor din MTender, nu au fost depuse întrebări din partea operatorilor economici potențiali ofertanți fapt ce denotă elaborarea calitativă și clară a documentației de atribuire, a caietului de sarcini, DUAE.

Iar, conform datelor din MTender și de pe [site-ul ANSC](#), contestații împotriva documentației de atribuire nu au fost depuse. Or, existența contestațiilor în cadrul unei proceduri de achiziție publică reprezintă un indicator de risc.

#### *Depunerea, deschiderea și evaluarea ofertelor*

Până la data-limită stabilită pentru depunerea ofertelor, 15 august 2019, în cadrul procedurii de achiziție au fost depuse 14 oferte, inclusiv o ofertă din partea unui IMM. **Numărul ofertelor depuse în cadrul achiziției respective este extrem de mare**. Or, conform statisticilor AAP, numărul mediu de oferte la nivel național constituie 4,39 în cazul contractelor de lucrări atribuire prin COP și desfășurate electronic prin sistemul electronic MTender.





Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



Conform datelor de pe platforma [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md), cele 14 oferte depuse în cadrul procedurii de COP sunt următoarele (prezentate în ordine crescătoare):

**Tabelul nr. 2. Operatorii economici și ofertele depuse în cadrul procedurii**

Nr.	Operatorul economic	Valoarea ofertei financiare, lei (fără TVA)
1	<b>SRL Constructiv Grup</b>	<b>470.928,18</b>
2	Vega Total	496.625,00
3	SRL Olbi Com	537.079,00
4	SRL Grifevic	540.641,46
5	SC Tehelectro SRL	544.062,64
6	Tinichigiu SRL	562.879,00
7	Lozval Construct SRL	564.115,66
8	NordMontaj Prim	569.841,02
9	Provalenta Grup	581.780,61
10	Fabianca	582.432,99
11	Nobil Construcție SRL	606.746,66
12	SC Elinatcons SRL	613.264,71
13	Metantenc	657.985,33
14	Moldsercon	669.381,40

Analizând prețurile ofertate, constatăm că toate sunt considerate oferte anormal de scăzute. Or, conform legii nr. 131/2015, art. 70, alineatul (2), în cazul achiziției publice de lucrări, o ofertă prezintă un preț semnificativ mai scăzut în comparație cu ofertele altor ofertanți sau în raport cu lucrările ce urmează a fi executate dacă prețul ofertat reprezintă mai puțin de 85% din valoarea lucrărilor, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit. În astfel de cazuri, autoritatea este obligată să asigure operatorului economic posibilitatea de justificare a prețului anormal de scăzut.

În cazul unei oferte care are un preț aparent anormal de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului, în scris și înainte de a lua o decizie de respingere a acelei oferte, detalii și precizări pe care le consideră semnificative cu privire la ofertă, precum și de a verifica răspunsurile care justifică prețul respectiv. (legea nr. 131/2015, art. 70, alineatul (3)).

**Prețul ofertat de SRL Constructiv Grup (470.928,18 lei, fără TVA) reprezintă circa 57% din valoarea estimată de autoritatea contractantă, ceea ce reprezintă o ofertă anormal de scăzută.** De subliniat că nu sunt date publice care să demonstreze că autoritatea a solicitat argumentarea prețului anormal de scăzut și dacă ofertantul l-a justificat corespunzător.

**Toate documentele ofertei depuse de către compania declarată câștigătoare sunt disponibile public în sistemul electronic Mtender:**

1. **Formularul F 3.10 Experiența similară**, care cuprinde 3 contracte de antrepriză executate anterior în perioada anilor precedenți 2016 - 2018:

- *Lucrări de reparație a unui bloc Siguranța Alimentelor mun. Strășeni în valoare de 1,6 milioane lei (Direcția Siguranța Alimentelor mun. Strășeni);*



Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



- *Reparația acoperișului liceului teoretic din s. Ciurmai în valoare de 1,3 milioane lei (Liceul Teoretic s. Ciurmai, r-nul Taraclia);*

- *Lucrări de reparație a acoperișului Liceului Teoretic „Vasile Alecsandri” din or. Călărași în valoare de 1,05 milioane lei.*

**2. Experiența similară care include: Lista principalelor lucrări executate** (data, beneficiar, denumirea lucrărilor și valoarea contractului) și o **Listă cu 8 Scrisori de recomandare** de la autoritățile contractante și alți beneficiari cu care a implementat anterior contracte de executare a lucrărilor.

**3. Raportul financiar pentru anul 2018** (Situțiile financiare) care cuprind Nota informativă privind veniturile și cheltuielile, bilanțul contabil, situația de profit și pierderi, etc.

**4. Formularul F3.1 Oferta**, în valoare de 470.928,18 lei la care se adaugă TVA, 94.185,54 lei, prin care ofertantul se angajează să demareze lucrările cât mai curând posibil după primirea dispoziției de începere și să finiseze lucrările în conformitate cu graficul de executare anexate în **120 (una sută douăzeci) zile calendaristice**.

**5. Formularul DUAE** completat și semnat electronic.

**6. Formularul F3.5.** Declarație de neîncadrare în situațiile ce determină excluderea de la procedura de atribuire, ce vin în aplicarea art. 18 din Legea 131/2015

**7. Formularul F3.6.** Declarația privind conduita etică și neimplicarea în practici frauduloase și de corupere.

**8. Certificat privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național (0,0 lei);**

**9. Formularul F3.8.** Declarație privind obligațiile contractuale față de alți beneficiari;

**10. Formularul F3.13.** Lista subcontractorilor (fără subcontractori);

**11. Formularul F3.14.** Informații privind asocierea (oferantul nu are asociați);

**12. Formularul F3.7.** Formular informativ despre ofertant;

**13. Formularul F3.11.** Declarație privind dotările specifice, utilajul și echipamentul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului;

**14. Formularul F3.12.** Declarație privind personalul de specialitate propus pentru implementarea contractului;

**15. Certificatul de atestare profesională a dirigintelui de șantier** (Igor Jereghi);

**16. Declarație privind perioada de garanție a lucrărilor** (4 ani);

**17. Formularul F3.3.** Graficul de executare a lucrărilor (120 zile pe perioada 2019- 2020);

**18. Catalogul de prețuri unitare și Devizul local;**





Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană

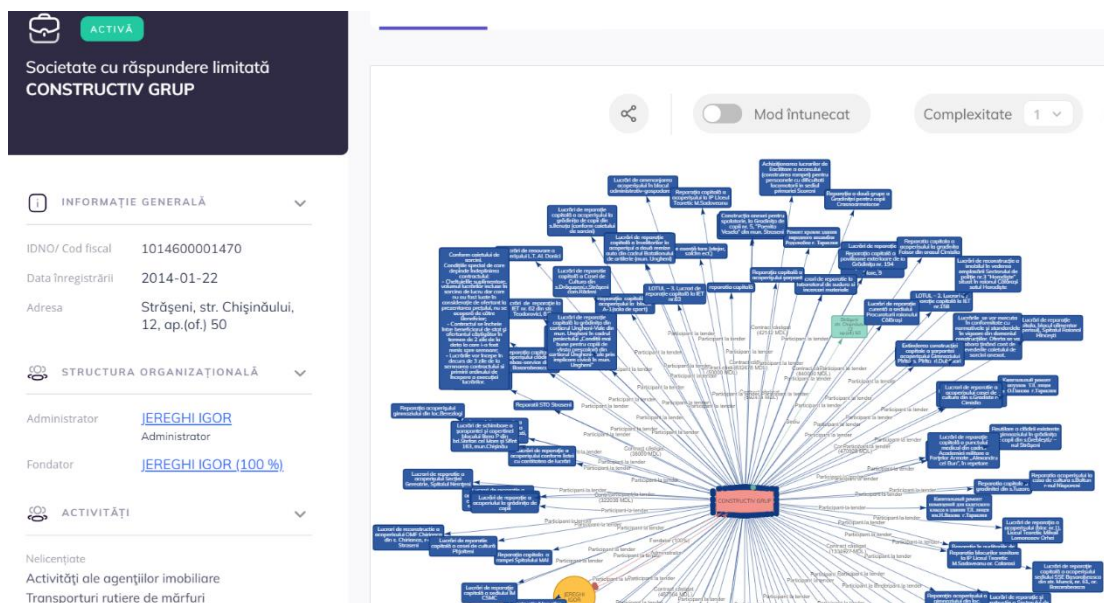


## 19. Certificatul privind atribuirea contului bancar;

După verificarea pe [www.msign.md](http://www.msign.md), constatăm că toate documentele ofertei sunt semnate electronic, conform cerințelor legale privind depunerea ofertei electronice.

În procesul de evaluare a ofertelor, care a durat circa 2 săptămâni din data deschiderii ofertelor, autoritatea publică a desemnat câștigător operatorul economic SRL Constructiv Grup cu oferta de 470.928,18 lei (fără TVA). Ofertantul a avut cel mai mic preț, fiind primul clasat de sistemul electronic care clasează automat în ordine crescătoare toate ofertele depuse.

Conform portalului de date deschise, [www.openmoney.md](http://www.openmoney.md), compania SRL Constructiv Grup, cu sediul în mun. Strășeni a fost înregistrată în anul 2014. Compania îl are în calitate de fondator (100%) și administrator pe Igor Jereghi. Compania are o experiență vastă în implementarea contractelor de achiziții publice, în valoare totală de circa 8 milioane de lei.



Sursa: [www.openmoney.md](http://www.openmoney.md)

Iar, conform datelor indicate în ofertă, compania are o **cifră medie de afaceri în perioada anilor 2016 – 2018 de circa 6,8 milioane lei.**

Nr. d/o	Anul	Cifra de afaceri anuală la 31 decembrie, lei
1.	2016	4 155 971
2	2017	8 156 979
3	2018	8 045 375
		Media anuală: 6 786 108

Sursa: Sistemul electronic de achiziții Mtender. [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md)





Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



## ETAPA DE ATRIBUIRE ȘI EXECUTARE A CONTRACTULUI

### Atribuirea contractului de achiziții

Evaluarea ofertelor se finalizează odată cu **adoptarea deciziei de atribuire a contractului de achiziții publice** sau anularea procedurii de atribuire. Cu toate acestea, constatăm că **Decizia de atribuire nu a fost publicată în sistemul electronic.**

Conform datelor din Mtender, CR Călărași a informat pe data de 29 august operatorul economic câștigător că în procesul examinării și evaluării ofertelor, grupul de lucru din cadrul autorității a declarat câștigătoare oferta care satisface toate cerințele conform criteriului de atribuire prevăzut în anunțul de participare „prețul cel mai scăzut”, în valoare de 565.113, 82 lei, inclusiv TVA. Scrisoarea de informare este publicată pe Mtender.

Totodată, constatăm faptul că Anunțul de atribuire a contractului de achiziții atribuit nu este disponibil public, nici pe pagina web a autorității, nici în sistemul electronic.

Informarea cu privire la decizia de atribuire a contractului

Data atribuirii:  
30.08.2019 / 13:24

Detaliile deciziei:  
Oferta satisface toate cerințele conform criteriului de atribuire prevăzut în anunțul de participare „prețul cel mai scăzut”

### Documente legate de decizie



Oferta câștigătoare [srl constructiv\\_grup.pdf](#)

ID: 99a9ae1a-f6bd-4a5d-8549-99466ce122a4-1567160686411

Data publicării: 30.08.2019 / 13:24

Sursa: [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md)

Iar, conform datelor din MTender și de pe [site-ul ANSC](#), contestații împotriva rezultatului procedurii de atribuire nu au fost depuse. Or, existența contestațiilor în cadrul unei proceduri de achiziție publică reprezintă un indicator de risc.

Contractul de achiziții publice semnat de către CR Călărași și ofertantul declarat câștigător a fost înregistrat la AAP, conform prevederilor legale. **Valoarea constructului de achiziție constituie 565.113,82 lei, inclusiv TVA** iar termenul de valabilitate este 31 decembrie 2020. Conform anunțului de participare, în anul 2019, **termenul de executare a lucrărilor este de 3 luni.** Contractul a fost înregistrat la AAP pe data de 6 septembrie 2019, respectiv, putem spune că operatorul desemnat câștigător a avut suficient timp la dispoziție pentru realizarea lucrărilor în anul 2019.





Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



cooperare  
germană  
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Tipul Contractului	Data documentului	Tipul documentului	Autoritatea Contractantă	Operator Economic	Obiectul Achiziției	Suma
Contract de achiziție	06.09.2019	COP MTender	CR Calarasi	Constructiv Grup SRL	„Reparația acoperișului la Centrul medicilor de familie din or. Călărași” (contract pe 2019-2020)	565.113,82

ObjID: 580692  
CPV: 45453000-7  
Numărul de participanți: 14  
IDNO: 1014600001470

Numărul procedurii: ocds-b3wdp1-MD-1564551572286  
Număr de intrare: 201912480  
Numărul documentului: 58

XLS DOC CSV TXT XML

Sursa: pagina web a AAP [www.tender.gov.md](http://www.tender.gov.md) (contracte atribuite)

### Executarea și monitorizarea contractului de achiziții

Date și informații publice privind executarea contractului de achiziții a lucrărilor de reparație a acoperișului medicilor de familie din or. Călărași nu sunt disponibile pe pagina web a CR Călărași. Aceasta, deși conform prevederilor legale, pct. 34 a HG nr. 667/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții (în vigoare până la 20 ianuarie 2021) „grupul de lucru va asigura monitorizarea executării contractelor de achiziție publică, întocmind rapoarte în acest sens, trimestrial/semestrial și anual.”

Regulamentul respectiv mai prevede că rapoartele de monitorizare se plasează pe pagina web a autorității contractante, iar în lipsa acestora pe pagina oficială a autorității centrale căreia îi se subordonează sau a autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea. Rapoartele respective trebuie să includă în mod obligatoriu informații cu privire la etapa de executare a obligațiilor contractuale, cauzele neexecutării, reclamațiile înaintate și sancțiunile aplicate, mențiuni cu privire la calitatea executării contractului etc. **Analiză paginii web a CR Călărași relevă lipsa oricăror Rapoarte de monitorizare a contractelor de achiziții**, deși aceasta reprezintă o obligație legală pentru autoritatea contractantă.

Conform paginii AAP, pe parcursul perioadei de implementare a contractului respectiv (septembrie 2019 – 2020) nu au fost înregistrate Acorduri adiționale (de majorare / micșorare a valorii sau de prelungire a termenului).

Pe data de 18 mai, a fost desfășurată o ședință cu expertul în achiziții publice și reprezentanții societății civile din Călărași, în care au fost discutate principalele probleme identificate și formulate recomandări pentru CR Călărași. În cadrul discuției, participanții au menționat că, deși specialiștii în domenii ar trebui să aprecieze calitatea lucrărilor de reparație acoperișului, totuși personalul medical de la Centrul medicilor de familie este mulțumit de calitatea lucrărilor și faptul că problema acoperișului defectuos a fost rezolvată de către autoritatea raională.

Constatăm următorii indicatori de risc la etapa de executare și monitorizare a contractului de achiziții: lipsa de transparență și încălcarea normelor legale prin nepublicarea Rapoartelor de monitorizare pe pagina web.



Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



## CONCLUZII

CR Călărași depune eforturi în asigurarea transparenței achizițiilor publice, în special la etapa de tender, și în asigurarea conformității achizițiilor cu legislația în vigoare. Însă, aceste eforturi necesită a fi consolidate pentru a asigura atât respectarea legislației în vigoare, cât și asigurarea transparenței achizițiilor publice la toate etapele procesului de achiziție.

Aceste măsuri au potențialul de a contribui la sporirea gradului de informare a cetățenilor și comunității locale cu privire la achizițiile și contractele de achiziții implementate de autoritatea locală. Iar un cetățean informat este un cetățean responsabil și un cetățean care se implică activ în soluționarea problemelor la nivel de comunitate și dezvoltarea armonioasă a acesteia.

În concluzie, ca urmare a monitorizării **etapei de planificare a achiziției (pre-tender)** lucrărilor de reparație a acoperișului Centrului medicilor de familie din or. Călărași, constatăm o transparență parțial asigurată. La această etapă au fost identificați următorii indicatori de risc: planificare defectuoasă prin desfășurarea unei procedurii de achiziție care nu a fost inclusă în Planul anual de achiziții publice anul 2019 al CR Călărași; și accesul dificil la informațiile privind achizițiile planificate publicate pe pagina web a autorității contractante.

**Etapa de desfășurare și lansare a procedurii de achiziție (tender) s-a dovedit a fi cea mai transparentă**, deci a fost asigurată respectarea normelor legale privind transparența. Procedura de atribuire a contractului prin COP a fost desfășurată electronic prin sistemul de achiziții MTender. Respectiv, toată documentația aferentă procedurii: anunțul de participare, documentația de atribuire, caietul de sarcini și formularul DUAE, toate semnate electronic. De asemenea, toate documentele ofertei desemnate câștigătoare sunt disponibile public, principalele fiind: propunerea tehnică, propunerea financiară și formularul DUAE completat.

De subliniat că nu au fost formulate contestații împotriva documentației de atribuire, ceea ce denotă calitatea și claritatea acesteia, fapt ce a fost demonstrat și prin faptul că a fost depuse un număr foarte mare de oferte – 14. Or, conform statisticilor AAP, numărul mediu de oferte la nivel național constituie 4,39 în cazul contractelor de lucrări atribuire prin COP și desfășurate electronic prin sistemul electronic MTender.

Compania desemnată câștigătoare de către autoritatea contractantă – SRL Constructiv Grup – este o companie care are o experiență vastă în implementarea contractelor de achiziții publice, în valoare totală de circa 8 milioane de lei. Conform paginii [www.tender.gov.md](http://www.tender.gov.md), compania nu figurează în Lista de interdicție. După o analiză a principalelor surse media cu investigații jurnalistice privind corupția în achizițiile publice, compania respectivă nu a fost implicată în astfel de scheme.

Iar, la **etapa de atribuire și executare a contractului**, constatăm un grad redus de transparență argumentat prin faptul că autoritatea contractantă nu a publicat în sistemul electronic Mtender Decizia de atribuire, deși sistemul permite acest lucru. Autoritatea a publicat însă scrisoarea prin care a informat compania SRL Constructiv Grup cu privire la desemnarea acesteia în calitate de câștigătoare a procedurii de atribuire a contractului. De asemenea, autoritatea contractantă nu a asigurat publicarea Rapoartelor trimestriale / semestriale și anuale de monitorizare a contractelor de achiziții publice pe pagina web. Drept



Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



consecință, nu există date și informații publice privind modul de executare a contractului de achiziție privind reparația acoperișului Centrul medicilor de familie din or. Călărași.

Indicatorii de risc care au fost identificați la această etapă sunt: o lipsă totală de transparență la etapa de executare a contractului, încălcarea normelor legale privind elaborarea și publicarea Rapoartelor de monitorizare a contractelor de achiziții publice.

## RECOMANDĂRI

În vederea sporirii **transparenței și eficienței procesului de achiziții publice din cadrul CR Călărași**, se recomandă:

1. Asigurarea unei planificări mai riguroase a achizițiilor publice prin respectarea cadrului legal privind transparența la această etapă. Este imperativă includerea în Planurile anuale de achiziții a tuturor procedurilor de achiziție planificate. Iar, în situația unor rectificări ale bugetului local, identificarea unor noi surse de finanțare, modificarea Planului anual de achiziții, corespunzător și publicarea acestuia pe pagina web conform cerințelor legale. HG nr. 1419/2016 prevede obligația autorității contractante de a publica pe pagina sa web planul anual de achiziții, în termen de 15 zile de la aprobarea acestuia sau în 5 zile de la modificarea acestuia.
2. Identificarea organizațiilor, asociațiilor locale, cetățenilor activi care ar fi interesați să se implice și includerea acestora în grupul de lucru pe achiziții publice la diverse proceduri de achiziție;
3. Asigurarea publicării anunțurilor de participare și documentației de atribuire pe pagina web a primăriei sau, cel puțin, a link-ului procedurii desfășurate prin sistemul electronic MTender, pentru a facilita accesul comunității locale la procesul de achiziție publică;
4. Asigurarea transparenței la etapa de executare a contractelor de achiziții publice prin publicarea deciziei de atribuire în sistemul electronic de achiziții care dispune de funcționalități în acest sens.
5. Îmbunătățirea procesului de monitorizare a modului de executare a contractelor de achiziții publice prin elaborarea și publicarea Rapoartelor semestriale și anuale de monitorizare a executării contractelor de achiziții publice pe pagina web a CR Călărași;
6. Implicarea cetățenilor activi din comunitate în procesul de monitorizare a executării contractelor de achiziții publice prin verificarea calității bunurilor, serviciilor, lucrărilor executate, efectuarea vizitelor de lucru la obiectul achiziției, etc.
7. Revizuirea modului de publicare a informațiilor și datelor privind achizițiile publice pe pagina web a CR Călărași care actualmente nu este intuitivă. Pentru un acces facil al cetățenilor la informațiile privind achizițiile desfășurate de autoritatea raională, se recomandă includerea la secțiunea „*achiziții publice*” a următoarelor sub-rubrici:  
- *Planuri de achiziții*, unde vor fi publicate Planurile anuale de achiziții și modificările acestora;





Proiect finanțat de  
Uniunea Europeană



cooperare  
germană

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

- *Anunțuri*, vor fi publicate anunțurile de participare, anunțurile de intenție, anunțuri de atribuire;
- *Rapoarte / Dări de seamă*, unde urmează a fi publicate Rapoartele privind monitorizarea contractelor de achiziții publice, Dările de seamă anuale privind achizițiile de valoare mică, etc.;
- *Grupul de lucru privind achizițiile publice*, unde vor fi publicate decizia / deciziile privind instituirea grupului de lucru pentru achiziții și modificările acestora, precum și dispozițiile de numire a reprezentanților societății civile în calitate de membri ai grupului de lucru etc.

**AGER**



[www.viitorul.org](http://www.viitorul.org)