



Tatiana Djamanov

Diana Enachi

RAPORT DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE

(Nr. II)

(Primăria Municipiului Orhei)

Chișinău, 2018

Tatiana Djamanov

Diana Enachi

RAPORT DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE Nr. II

(Primăria Municipiului Orhei)



Kingdom of the Netherlands



www.viitorul.org

Acest raport a fost realizat în proiectul „Parteneri în Îmbunătățire”, finanțat de Uniunea Europeană prin programul „Facilitarea acțiunilor regionale a societății civile din vecinătate”, gestionat de Asociația de Politici pentru o Societate Deschisă (PASOS) și cofinanțat de Ambasada Olandei. Opiniile exprimate la eveniment nu reflectă în mod necesar poziția finanțatorilor.



www.viitorul.org

Opiniile exprimate aparțin autorilor. Administrația IDIS „Viitorul” și Consiliul Administrativ al Institutului pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale „Viitorul” nu poartă răspundere pentru estimările și opiniile prezentate în cadrul acestei publicații.

Pentru alte detalii, vă rugăm să contactați responsabilul pe presă, Victor URSU la următoarea adresă: **ursu.victoor@gmail.com** sau la numărul de telefon **069017396**.

Adresa de contact:

Chișinău, Iacob Hîncu 10/1, 2005, Republica Moldova

Telefon: (373-22) 21 09 32

Fax: (373-22) 24 57 14

www.viitorul.org

Orice utilizare a unor extrase ori opinii ale autorului acestui Studiu trebuie să conțină referință la IDIS „Viitorul”.

CUPRINS

Introducere	5
I. Constatări privind transparența achizițiilor publice	6
II. Monitorizarea contractelor de achiziție publică	9
• <i>Contract atribuit D.I.F.&W SRL pentru „lucrări de reparație interioare și exterioare a rețelei de canalizare la Grădinița nr. 12 din municipiul Orhei”, urmare a procedurii COP din 15.08.2018 în valoare de 506.877,49 lei.....</i>	9
• <i>Contract atribuit S.C. CLIMATEC SRL pentru „construcția rețelei de canalizare la grădinița nr. 12” urmare a procedurii COP din 22.08.2017 în valoare de 204.804,90 lei (contract reziliat 2 luni mai târziu.....</i>	11
• <i>Contract de achiziție atribuit Borintex SRL pentru “Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018”, urmare a LP Nr. 17/03913 din 21.12.2017 în valoare de 1.997.721 lei.....</i>	12
• <i>Contracte de achiziție pentru iluminatul public din municipiul Orhei în valoare de peste 5,5 milioane lei în ultimii 3 ani</i>	14
Concluzii și recomandări	16
Anexe.....	18

ACRONIME

AAP – Agenția Achiziții Publice

BAP – Buletinul Achizițiilor Publice

PIB – Produsul Intern Brut

CMV – Contracte de Mică Valoare

COP – Cerere a Ofertelor de Prețuri

COPF – Cerere de Oferte de Prețuri Fără Publicare

HG – Hotărâre de Guvern

LP – Licitație Publică

RSAP – Registrul de Stat al Achizițiilor Publice

VE – Valoarea estimativă a achiziției

INTRODUCERE

Achizițiile publice sunt considerate unul dintre sectoarele cele mai vulnerabile la riscurile de corupție și fraudă. Factorii care generează aceste riscuri nu se limitează doar la sumele considerabile care circulă prin acest sistem (între 5 și 10% din PIB). **Riscurile de corupție în sistemul achizițiilor publice** sunt generate inclusiv de complexitatea proceselor, prevederi legale incomplete sau lacunare, actorii implicați și interacțiunea dintre oficiali și reprezentanți ai mediului de afaceri. Totodată, **lipsa transparenței procesului de achiziție și îngrădirea accesului societății civile la informațiile privind achizițiile** sunt factori care crește considerabil riscurile de fraudă și corupție.

La baza procesului de monitorizare a achizițiilor publice au stat prevederile Legii nr.131 privind achizițiile publice din 03.07.2015 și Regulamentului privind activitatea grupului de lucru pentru achiziții (Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27 mai 2016). Participarea reprezentanților societății civile în procesul de achiziție în calitate de membri grupului de lucru nu a fost posibilă din cauza respingerii cererilor depuse către primărie în acest sens și îngrădirii accesului societății civile.

În procesul de monitorizare au fost utilizate următoarele surse de informații:

- Pagina web a Agenției Achiziții Publice (AAP) – <http://etender.gov.md/>;

- Registrul de Stat al Achizițiilor Publice (RSAP) – <http://etender.gov.md/index>;
- Buletinul Achizițiilor Publice (BAP);
- Pagina web oficială a Primăriei mun. Orhei – <http://orhei.md/index.php?l=ro>
- Noul sistem electronic al achizițiilor publice „MTender” – <https://mtender.gov.md/#/> și platforma <https://achizitii.md/ro/>

Totodată, în procesul de monitorizare a achizițiilor publice a fost utilizat instrumentul de monitorizare „stegulețele roșii”(red flags) din GHIDUL pentru monitorizarea achizițiilor publice elaborate de către IDIS „Viitorul”¹

Primăria mun. Orhei desfășoară anual, în calitate de autoritate contractantă, proceduri de achiziție în valoare de zeci de milioane de lei. De la începutul anului 2018, potrivit datelor publicate pe pagina web a AAP, au fost **atribuite 18 contracte de achiziție publică**, în care Primăria Orhei are calitatea de autoritate contractantă. Contractele au fost atribuite în rezultatul desfășurării a 4 Licitatii publice (LP) și 14 Cereri de oferte de prețuri (COP). **Valoarea totală a acestor contracte de achiziție publică este de peste 15,6 milioane lei.**

¹ <http://viitorul.org/files/library/Ghid%20Achizitii%20Societate%20Civila%202017%20-%20PRINT.pdf>

I. CONSTATĂRI PRIVIND TRANSPARENȚA ACHIZIȚIILOR PUBLICE

Unul dintre **principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice este transparența**. Conform prevederilor legislative în vigoare, printre atribuțiile grupului de lucru pentru achiziții din cadrul autorității contractante se numără și:

- asigurarea transparenței și publicității procedurilor de achiziție publică;
- asigurarea publicării documentației de atribuire pe pagina web a autorității contractante;
- asigurarea participării pe scară largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție, în scopul asigurării concurenței și combaterii concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice;
- informarea operatorilor economici înregistrați la procedura de achiziție despre operarea modificărilor în documentația de atribuire;
- oferirea informației reflectată în documentația de atribuire operatorilor economici solicitanți.

Autoritățile contractante asigură transparența procedurilor de achiziție publică prin intermediul BAP-ului, paginii web a AAP și RSAP. Însă, în scopul asigurării unei transparențe maxime, **autoritățile publice sunt încurajate să publice anunțurile de participare și în alte mijloace de informare în masă, naționale sau internaționale**. Anunțul publicat și în alte mijloace de informare locale, naționale sau internaționale va menționa numărul și data BAP în care a fost publicat inițial anunțul și nu va conține alte informații decât cele publicate în buletinul respectiv.

Primăria Orhei asigură transparența achizițiilor publice prin intermediul paginii web oficiale², care are disponibilă rubrica „Achiziții Publice” la secțiunea „Transparența decizională”. **Informații-**

ile publicate la rubrica „Achiziții publice” sunt sporadice, incomplete și nestructurate. Nu există disponibile filtre sau motoare de căutare care să faciliteze căutarea informațiilor privitor la o anumită achiziție dintr-o anumită perioadă. Prin urmare, accesul societății civile și al cetățenilor în general la date privind achizițiile de bunuri, servicii și lucrări este limitat.

Pentru satisfacerea necesităților de bunuri, lucrări și servicii, **autoritatea contractantă este obligată să planifice contractele de achiziții publice**, care urmează a fi încheiate ca rezultat al desfășurării procedurilor de achiziție publică, cu respectarea principiilor asigurării concurenței, eficienței, transparenței, tratamentului egal, nediscriminării și nedivizării acestora. Planificarea anuală și trimestrială a contractelor de achiziții publice se efectuează prin intermediul elaborării și publicării planurilor de achiziții și anunțurilor de intenție

În ceea ce privește asigurarea transparenței la etapa de planificare a achizițiilor, **primul plan anual de achiziții care a fost publicat pe pagina web oficială a Primăriei Orhei, este planul de achiziții pentru anul 2018**. Documentul a fost publicat abia pe data de 15.05.2018, atunci când o mare parte a achizițiilor planificate fusese deja realizate. Această, contrar prevederilor pct. 1c8 din HG1419/16 care prevede că autoritatea contractantă este obligată să publice pe pagina web planul de achiziții în termen de 15 zile de la aprobarea acestuia.

Potrivit Planului de achiziții pentru anul 2018, publicat pe pagina web a primăriei³, în perioada lunilor iulie-octombrie, Primăria Orhei planifica să desfășoare 5 proceduri de achiziție publică (vezi tabelul de mai jos). Doua dintre acestea sunt proceduri CMV, iar altele două – COP.

² <http://orhei.md/index.php?pag=news&id=764&l=ro>

³ <https://achizitii.md/ro/public/contract/10004795>

Tabelul nr. 1. Planul de achiziții 2018 (publicat pe pagina web a primăriei pe 15.05.2018)

Obiectul achiziției		Suma estimativă planificată	Procedura achiziție planificată	Perioada desfășurării procedurii de achiziție
57	medicamente pentru instituțiile publice, de educație timpurie și stația de salvare subordonate primăriei	19000	CMV	iulie
58	procurarea accesoriilor de pat, îmbrăcămintei și încălțămintei	97000	CMV	august
59	reîncărcarea și regenerarea imprimantelor			
60	detergenți pentru instituțiile subordonate	100000	COP	august
61	produse petroliere pentru anul 2019	140000	COP	octombrie

Sursa: extras din Planul de achiziții pentru anul 2018

După cum se poate observa în tabelul de mai sus, în Plan a fost inclusă o achiziție cu obiectul “Reîncărcarea și regenerarea imprimantelor”, însă datele despre suma, tipul procedurii și perioada pentru care a fost programată această achiziție lipsesc. Cu toate acestea, pe data de 19 octombrie, curent Primăria Orhei a încheiat un contract cu I.I. “I.Cernei” în valoare de 16.000 lei⁴, pentru “servicii de reîncărcare și regenerare a imprimantelor de la instituțiile subordonate”.

Până la data de 25 octombrie curent, în edițiile BAP ori în alte surse oficiale deschise **nu a fost publicat nici un anunț (de intenție, de participare) privitor la procedura COP planificată** pentru luna octombrie pentru achiziționarea “Produse petroliere pentru anul 2019”.

Pentru un alt COP, planificat pentru luna august, anunțul de participare a fost publicat, atât pe pagina web oficială a Primăriei Orhei⁵, cât și în BAP nr.67 din 24.08.2018. În anunțul pentru COP Nr. 18/03812 din 04.09.2018, ca și în Planul de achiziții, era indicat obiectul achiziției “Detergenți pentru instituțiile subordonate” (valoarea estimativă (VE) - 100.000,00 lei). În același timp, lista bunurilor, serviciilor și specificațiile tehnice din documentul “Descriere.nou”, care a fost atașat la anunțul de pe pagina web a autorității, include și alte substanțe și mărfuri, ceea ce ar fi putut lăsa spațiu de

interpretări între achizițiile planificate/anunțate și cele efectiv desfășurate. Or, **lipsa transparenței la această etapă a procesului de achiziție sporește riscurile de corupție și fraudă** în procesul de utilizare a banilor publici.

Așadar, achiziția de produse de curățat nu există în Planul de achiziții pentru anul 2018, dar pe pagina web a autorității și în BAP nr.72 din 14.09.2018 a fost anunțat COP Nr. 18/04101 pentru data de 24.09.2017, cu obiectul achiziției “Produse de curățat pentru instituțiile subordonate”.

Conform datelor din RSAP, COP din 04.09.2018 (detergenți pentru instituțiile subordonate)⁶ figurează cu statut de procedură finalizată, iar procedura de achiziție din 24.09.2018 (produse de curățat pentru instituțiile subordonate)⁷, ca fiind în proces de executare. Totuși, conform datelor AAP, pentru achiziționarea detergenților la COP pentru detergenți, anterioară celei pentru produse de curățat, nu există niciun contract de achiziție atribuit de către Primăria Orhei în anul 2018. Ultimele două contracte de achiziție de acest tip sunt din perioada anilor 2017 (în valoare de 95.999,65 lei) și 2015 (în valoare de 57.861,80 lei).

De asemenea, deși nu figurează în Planul de achiziții pentru 2018, o achiziție de valoare considerabilă, având în vedere bugetul primăriei, în valoare de 5.420.000 lei, a fost anunțată pe data de 26.10.2018,

⁴ <http://orhei.md/index.php?pag=news&id=764&rid=2470&l=ro>

⁵ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=29983337>

⁶ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=30318801>

prin intermediul noului sistem electronic de achiziții, MTender, pentru “servicii de preparare și distribuire a hranei pentru copii la IPET din oraș”⁸.

Analizând informațiile disponibile pe pagina web a autorității locale, Planul de achiziții pentru anul 2018 nu a suferit modificări. Cu toate acestea, în luna august, **Primăria a desfășurat o procedură de achiziție neplanificată.** Drept urmare, pe data de 18.09.2018, Primăria Orhei a atribuit firmei “Toplider” SRL un contract pentru „*Demontarea, confecționarea și montarea ferestrelor și ușilor la Instituția Publică de Educație Timpurie nr. 4 din mun. Orhei*”.

În valoare de 418.024,00 lei, în rezultatul unei proceduri COP cu deschiderea ofertelor pe data de 23.08.2018. De menționat, în context, și faptul că resursele bugetare în valoare de 440 000,00 lei au fost alocate considerabil mai târziu prin Decizia Consiliului municipal Orhei nr.8.3. din 03.10.2018.⁹

Lipsa transparenței a fost constatată și la etapa de executare a contractelor de achiziție. Astfel, în perioada anilor 2016-2018, niciun raport de monitorizare a executării contractelor de achiziții publice, fie anual, fie trimestrial/semestrial, nu a fost publicat pe pagina web a Primăriei Orhei.

⁸ <https://achizitii.md/ro/public/tender/21000386>

⁹ http://orhei.md/media/files/files/8_3_cu_privire_la_modificarea_deciziei_consiliul_mun_orhei_nr_5_3_1_din_22_06_2018_3317515.pdf

II. MONITORIZAREA CONTRACTELOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ

În perioada anului curent, 2018, potrivit datelor publicate pe pagina web a AAP¹⁰, au fost **atribuite 18 contracte de achiziție publică, în care Primăria Orhei are calitatea de autoritate contractantă**. Contractele au fost atribuite în rezultatul desfășurării a 4 Licitatii publice (LP) și 14 Cereri de oferte de prețuri (COP). Valoare totală a acestor contracte de achiziție se ridică la peste 15,6 milioane lei.

Contract atribuit D.I.F. & W SRL pentru „lucrări de reparație interioare și exterioare a rețelei de canalizare la Grădinița nr. 12 din municipiul Orhei”, urmare a procedurii COP din 15.08.2018 în valoare de 506.877,49 lei, inclusiv TVA

În primul raport de monitorizare a achizițiilor publice ale Primăriei Orhei¹¹, publicat înainte de atribuirea contractului, au fost reflectate cele trei ședințe de deschidere a ofertelor și alte constatări privind încălcările admise de autoritatea locală în procesul de organizare și desfășurare a procedurii de achiziție publică.

Prima procedură, COP Nr. 18/02321 din 14.06.2018 „lucrări de reparație interioare și exterioare a rețelei de canalizare la Grădinița nr. 12 din municipiul Orhei”, a fost anulată din lipsa a trei oferte calificate, la procedură prezentându-se ofertele doar două firme: Climatec SRL – 479.533 lei, fără TVA, și întreprinderea municipală – Regia Apă Canal SA, cu oferta de 562.098 lei fără TVA. De menționat faptul că oferta financiară a Climatec SRL este cu 23,4% mai mică decât VE, iar oferta Regia Apă Canal – cu 10,2% mai mică decât VE. Procedura de achiziție a fost anulată conform pct. 150, alin. (1) din HG 669/16, pe motivul că nu există cel puțin trei ofertanți, care au întrunit condițiile de calificare stabilite.

D.I.F. & W SRL este o companie înregistrată la data de 12.02.2013 cu adresa juridică în or. Anenii Noi. Genurile de activitate licențiate cuprind: activitatea de proiectare pentru toate categoriile de construcții, pentru urbanism, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucții, restaurări; construcțiile de clădiri și construcții ingineresti, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucțiile, consolidările, restaurările. Printre genurile de activitate nelicențiate: comerțul cu amănuntul al articolelor de fierărie, vopselelor și sticlei, comerțul cu ridicat pe baza de tarife și contracte, etc.

Conform datelor tender.gov.md, compania este activă pe piața achizițiilor publice din anul 2014. În perioada 2015-2017 nu a mai avut contracte de achiziție, revenind în forță pe piața achizițiilor în anul 2018. Astfel, pe parcursul anului curent are 15 contracte de achiziție publică cu mai multe autorități locale în valoare de circa 7,2 milioane lei.

La procedura repetată, COP Nr. 18/02720 din 05.07.2018, a depus oferta o altă companie, Vaspus SRL din Călărași și, din nou, Climatec SRL. Plicul noii oferte nu a fost desigilat, iar procedura a fost anula-

¹⁰ www.tender.gov.md

¹¹ <http://viitorul.org/files/library/Monitorizare%20achiziti%20Orhei%20web%202.pdf>

tă din cauza lipsei cvorumului la ședința grupului de lucru. Conform pct. 30 din HG 667/16 ședința grupului de lucru este deliberativă dacă la ea este prezintă majoritatea membrilor săi, iar decizia grupului de lucru se adoptă prin vot deschis, cu simpla majoritate de voturi. Prin urmare autoritatea a acționat cu rea-voință în momentul în care nu a asigurat cvorumul necesar pentru deschiderea ofertelor. Totodată, autoritatea trebuia să desigileze plicurile cu ofertele depuse de către toți operatorii economici și să consemneze conținutul acestora în procesul verbal de deschidere a ofertelor conform art. 62, alin. (2) din Legea nr. 131/15.

La a treia și ultima ședință - COP Nr. 18/03134 din 26.07.2018, și-au depus ofertele trei companii. VE a achiziției constituie 626.600 lei.

1. **Climatec SRL** - 479.533 lei, fără TVA, **ofertă cu 23,5% mai mică decât VE;**
2. **Vaspus SRL** - 455.990,63 lei, fără TVA, **ofertă cu 27,2% mai mică decât VE;**
3. **D.I.F.&W SRL** - 422.397,90 lei, fără TVA, **ofertă cu 32,6% mai mică decât VE.**

Din câte se poate observa, **toate cele 3 oferte sunt anormal de scăzute, conform art. 66 al Legii 131/2015.** Respectiv, în cazul unei achiziții publice de lucrări, o ofertă prezintă un preț semnificativ mai scăzut în comparație cu ofertele altor ofertanți sau în raport cu lucrările ce urmează a fi executate **dacă prețul ofertat reprezintă mai puțin de 85% din valoarea lucrărilor,** calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit. În acest caz, autoritatea este obligată **să asigure operatorului economic posibilitatea de justificare a prețului anormal de scăzut.** În cazul unei oferte care are un preț aparent anormal de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului, în scris și înainte de a lua o decizie de respingere a acelei oferte, detalii și precizări pe care le consideră semnificative cu privire la ofertă, precum și de a verifica răspunsurile care justifică prețul respectiv. Cu alte cuvinte, **autoritatea era obligată să solicite de la fiecare ofertant justificări cu privire la formarea prețului ofertei.**

În cele din urmă, la mijlocul lunii august curent (15.08.2018), Primăria Orhei a atribuit acest con-

tract de achiziție în valoare de peste jumătate de milion de lei (506.877,49 lei, inclusiv TVA) companiei care a oferit cel mai mic preț - D.I.F. & W SRL.

Alți indicatori de risc (stegulețe roșii) privind achiziția respectivă de lucrări sunt:

- **Nu este specificat cum a fost întocmită valoarea estimată (VE) a lucrărilor.** Totodată nu este specificat dacă există proiect tehnic de detaliu. Astfel, **există risc înalt de lucrări suplimentare, neprevăzute.** În cazul dat este necesar elaborarea unui proiect și întocmirea unui deviz de cheltuieli estimativ.
- **Autoritatea nu a solicitat garanție bancară de participare și garanția de bună execuție.** Prin urmare AC s-a lipsit de pârghii legale pentru situațiile în care OE își retrage oferta sau refuză să semneze contractul de achiziție publică și dacă OE execută necalitativ lucrările contractate.
- **Autoritatea a desemnat câștigătoare oferta cu preț anormal de scăzut (-) 32.6% din VE.** Prin urmare aceasta a acceptat justificările oferite de compania D.I.F. & W SRL. Nu sunt clare care elemente ale formării prețului au fost solicitate de către autoritate spre justificare și modalitate de justificare a operatorului. Prin urmare, **există risc major ca operatorul să fie în incapacitate să execute lucrările, fapt confirmat și de către vizitele la obiectul achiziției efectuate de către monitor.**

În primul Raport de monitorizare, printre neregulile admise în procesul de achiziție publică, a fost constatat și faptul că **Primăria nu a inclus această achiziție în Planul de achiziții pentru anul 2018, precum și faptul ca nu a publicat anunțul de intenție.** Acestea reprezintă abateri grave de la prevederile legale. Conform Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice¹², **autoritatea contractantă este obligată să planifice contracte de achiziții publice, care urmează a fi încheiate ca rezultat al desfășurării procedurilor de achiziție publică,** cu respectarea principiilor asigurării concurenței, eficienței, transparenței, tratamentului egal, nediscriminării și nedivizării acestora.

¹² <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=368203>

Mai mult, **neplanificarea achizițiilor publice sau planificarea acestora cu încălcarea prevederilor actelor normative, nepublicarea invitației de participare și a anunțului de intenție, se sancționează conform Codului contravențional (art. 327¹).**

Un alt aspect care reprezintă un **indicator de risc** este și **refuzul autorității la cererea de includere a unui reprezentant al societății civile** în grupul de lucru pentru prima procedură de achiziție din 14.06.2018 (vezi la Anexe). Acestea, dar și alte ne-reguli au fost aduse la cunoștința AAP care a răspuns că în cazurile semnalate, va efectua un control ex-post (vezi la anexe)

În răspunsul oferit de către primărie (vezi la anexe), decizia privind neinclusiunea reprezentantului IDIS „Viitorul” în grupul de lucru a fost argumentată prin faptul că în componența acestuia deja existau doi membri ai societății civile. Acestea s-au dovedit a fi AO Pentru Orhei, care a fost creată cu girul primarului de Orhei și care este condusă de persoane din anturajul acestuia, precum și I.P. „Institutul de Resurse și Analiza Juridice”, un ONG înregistrat la Chișinău. **Autoritatea publică nu a oferit o explicație a neorganizării procedurii de tragere la sorți pentru a determina în mod legal cei doi reprezentanți ai societății civile** care să fie incluși în grupul de lucru. Or, Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții prevede

faptul că grupul de lucru asigură înregistrarea cererilor din partea membrilor societății civile, precum și despre data, locul și ora desfășurării tragerii la sorți, în cazul în care au fost depuse mai multe cereri decât numărul admis în raport cu numărul de membri cu vot deliberativ. Mai mult decât atât, **autoritatea poate decide să includă reprezentanți ai societății civile în componența grupului de lucru fără această plafonare**, având oportunitatea de a demonstra transparență și deschidere în procesul de achiziție publică.

De menționat, în context, un alt posibil indicator de risc, și anume faptul că achiziția de lucrări la Grădinița nr.12 este singura procedură de achiziție desfășurată de către Primărie, la care au fost incluși reprezentanți ai societății civile și anume, în număr de două persoane, adică numărul maxim admisibil de reprezentanți ai societății civile conform prevederilor regulamentului menționat mai sus. Astfel, neinclusiunea reprezentantului IDIS „Viitorul” fiind justificată. Potrivit dispozițiilor primarului/vice-primarilor de pe pagina web oficială a Primăriei, pentru nicio altă procedură de achiziție nu au fost incluși reprezentanți ai societății civile. Mai mult, cei doi reprezentanți ai societății civile care s-au interesat anume de această procedură de achiziție din data de 14.06.2018, **au lipsit de la ședințele de deschidere a ofertelor la procedurile de achiziție repetate**, de pe data de 05.07.2018 și 26.07.2018.

Contract atribuit S.C. CLIMATEC SRL pentru „construcția rețelei de canalizare la grădinița nr. 12” urmare a procedurii COP din 22.08.2017 în valoare de 204.804,90 lei (contract reziliat 2 luni mai târziu)

Planul de achiziții pentru anul 2017 nu a fost publicat pe pagina web oficială a Primăriei Orhei. Astfel, e imposibil de constatat dacă procedura pentru achiziția lucrărilor de construcție a rețelei de canalizare la grădinița nr. 12 a fost planificată în perioada anului trecut.

Documentația de atribuire (Caiet de sarcini sau documentația descriptivă; Fișa de date – instrucțiune către ofertanți; Model orientativ de contract; Formularele ofertei) nu a fost publicată pe pagina web a autorității contractante, așa încât să fie accesibilă agenților economici, dar și publicului. Iar datele din SIA RSAP oferă posibilitatea de a afla doar o mică parte din informațiile de interes public despre achiziția respectivă.

Anunțul de participare la procedura COP Nr. 17/02288 “Construcția rețelei de canalizare la grădinița nr. 12” a fost publicat în BAP nr. 57 din 01.08.2017, unde era menționat faptul că “data publicării anunțului de intenție nu este specificată”.

Potrivit datelor disponibile pe pagina web a AAP, pe data de 22.08.2017, în rezultatul unei proceduri de achiziție la care au participat 4 operatori economici, contractul de achiziție, în valoare de 204.804,90 lei a fost atribuit firmei Climatec SRL, iar pe data de 18.10.2017 contractul a fost reziliat.

S.C. Climatec SRL este o companie înregistrată la data de 10.05.2005 cu adresa juridică în or. Orhei. Genurile de activitate (nelicențiate) ale companiei: comerțul cu ridicare al produselor din porțelan și sticlă, al tapetelor și produselor de întreținere; comerțul cu ridicarea al echipamentului sanitar, al aparatelor electrice de uz casnic; alte tipuri de comerț cu amănuntul, alte lucrări de utilizare a construcțiilor.

Compania este activă pe piața achizițiilor publice, având încheiate de la începutul anului 2018 - 16 contracte de achiziție în valoare de circa 7,2 milioane lei, conform datelor AAP.

De bază	22.08.2017	Cerere a ofertelor de prețuri	— Primăria Orhei	S.C. CLIMATEC S.R.L.	(ZERO) construcția rețelei de canalizare la grădinița nr. 12	204.804,90
ObjID: 21558935 CPV: 45232400-6 Numărul de participanți: 4 IDNO:			Numărul procedurii: 17/02288 Număr de intrare: Numărul documentului: 17/02288/001			

Sursa: www.tender.gov.md

Reprezentanții autorității locale susțin că rezilierea s-a făcut din cauza că s-a constatat faptul că sunt necesare nu doar lucrări interioare la rețeaua de canalizare, pe care le-a solicitat administrația grădiniței, ci și la cele exterioare. Iar suma alocată din bugetul municipal nu ar fi fost suficientă.

Contract de achiziție atribuit Borintex SRL pentru „Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018”, urmare a LP Nr. 17/03913 din 21.12.2017 în valoare de 1.997.721 lei

Anunțul de participare la LP Nr.17/03913 a fost publicat în BAP nr.93 din 21 noiembrie 2017. Anunțul conține principalele date necesare informării eventualilor ofertanți. Totuși, o neclaritate apare în legătură cu formularea obiectului achiziției, care este incomplet din cauza lipsei denumirii localității unde urmează să fie prestate serviciile. Această omisiune a fost menținută în toate documentele ulterioare, inclusiv în datele privind contractul atribuit. Drept termen de depunere a ofertelor și termen de desfășurare a procedurii de achiziție publică a fost stabilită data de 21.12.2017, ora 14.00.

În surse de date deschise nu există informații privind modul în care grupul de lucru pentru achiziții din cadrul Primăriei Orhei a evaluat ofertele depuse pentru licitația publică din 21.12.2017, cu obiectul achiziției “**Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018**”. Unele informații privind contractul de achiziție sunt publicate pe pagina AAP și în SIA RSAP. Potrivit acestor date, criteriul

de evaluare pentru atribuirea contractului a fost *cel mai mic preț*.

La compartimentul „Contracte atribuite”, pe pagina web a AAP există doar informații succinte despre contractul de achiziție: data acestuia, numărul de participanți la licitație, obiectul achiziției, câștigătorul licitației și suma pentru care contractul a fost atribuit. Potrivit acestor date, pe data de 04.01.2018 SC Borintex SRL i-a fost atribuit contractul în valoare de 1.997.721 lei.

Borintex SRL este o companie înregistrată la data de 23.04.1998 cu adresa juridică în or. Chișinău. Compania este licențiată în activitatea de proiectare pentru toate categoriile de construcții, pentru urbanism, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucții, restaurări.

Compania este activă pe piața achizițiilor publice din anul 2011, având la activ 12 contracte de achiziție publică atribuite până în prezent, conform datelor *tender.gov.md*. Valoarea totală a acestor contracte se ridică la 7,2 milioane lei, iar cele mai mari contracte (circa 2 milioane lei și 1,5 milioane lei) sunt cele încheiate cu Primăria Orhei pentru servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiu, unul pentru 2017 și celălalt pentru 2018.

CONTRACTE ATRIBUITE

Tipul Contractului	Data documentului	Tipul documentului	Autoritatea Contractantă	Operator Economic	Obiectul Achiziției	Suma
De bază	04.01.2018	Licitație publică	— Primăria Orhei	BORINTEX S.R.L.	Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018	1.997.721,00
ObjID: 24486567 CPV: 77310000-6 Numărul de participanți: 1 IDNO: 1003600027878			Numărul procedurii: 17/03913 Număr de intrare: Numărul documentului: 17/03913/001			

Sursa: www.tender.gov.md

La licitație a participat doar operatorul economic nominalizat, care a și câștigat concursul, cu obiectul achiziției „Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018”.

Potrivit datelor despre procedura de achiziție “Servicii de deservire și întreținere a spațiilor verzi în municipiul anul 2018”, care sunt accesibile în SIA RSAP¹³, contractul se află la etapa executării.

Totodată, grupul de lucru din cadrul Primăriei Orhei, care a atribuit contractul respectiv, fiind responsabil și de monitorizarea executării acestuia, nu a semnalat careva nereguli. Nu se cunoaște dacă grupul de lucru din cadrul autorității contractante a elaborat rapoartele trimestriale/semestrial, anuale, privind executarea contractelor de achiziție, dar pe pagina web oficială a primăriei nu a fost publicat niciun raport, cu toate că acest lucru este obligatoriu încă din anul 2016. Acest fapt contravine prevederilor pct. 34 din HG 667/16 care prevede că grupul de lucru asigură monitorizarea contractelor întocmind rapoarte în acest sens, și plasându-le pe pagina web a autorității contractante.

¹³ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=22505654>

Printre cele mai mari trei contracte de achiziție atribuite de către Primăria Orhei în perioada anului 2018, monitorizate și incluse în primul Raport de monitorizare, s-a regăsit și cel pentru „*Lucrări de extindere a iluminatului public în mun. Orhei*” în valoare de 3.427.679,02 lei, atribuit Companiei Electrica SA. Faptul că obiectul achiziției l-a constituit iluminarea publică, iar pe pagina web oficială a AAP figurează mai multe achiziții pe care municipalitatea le-a făcut în același scop anterior, a determinat extinderea perioadei de monitorizare și includerea în prezentul Raport și a unor date privind achizițiile din anii precedenți.

În ultimii 3 ani, administrația publică locală a alocat din buget pentru achiziționarea diverselor lucrări și bunuri necesare iluminării locurilor publice din Orhei, o sumă care se ridică la cca 5,57 milioane de lei. Din aceasta sumă, anului 2018 îi revin peste 4,33 milioane de lei. Aceasta, fără a lua în calcul cheltuielile curente pentru deservirea sistemului de iluminare.

Mai mult ca atât, în anul 2015, prin Decizia Consiliului local nr.6.12 din 30.07.2015 a fost aprobată decizia cu privire la acceptarea efectuării lucrărilor de iluminare cu titlu gratuit¹⁴. Pentru realizarea gratuită a acestor lucrări s-a oferit compania FCI „Capital” SRL, care ar fi urmat să efectueze lucrări de schimbare a tuturor cablurilor vechi cu o lungime totală de 65 km și suplimentarea cu încă 11 km a cablurilor torsadate noi; precum și instalarea a peste 200 de piloni de electricitate și a peste 1.300 de becuri de tip LED, etc.

În anul 2016, pe data de 18.04.2016, Primăria Orhei a atribuit un contract de achiziție în valoare de 369.993,25 lei, pentru „*Lucrări de reparație curentă, exploatare periodică a liniilor electrice de iluminare publică în cablu și aeriene și semafoarelor din orașul Orhei*”. În mod cert, achiziția a avut drept obiect,

aproape în totalitate, iluminatul public, dat fiind faptul că în raza orașului Orhei, în 2016, existau doar două semafoare. Contractul a fost atribuit firmei Capital SRL, cu sediul în or. Chișinău, în rezultatul organizării a două proceduri COP – una în luna februarie și cealaltă în luna martie. La cel de-al doilea COP au participat doar doi ofertanți. Anunțul de participare a fost publicat în BAP nr.12. din 16.02.2016, și respectiv, BAP nr.20 din 18.03.2016. Între timp, pe pagina web oficială a primăriei, pe durata întregului an, a fost anunțată o singură procedură de achiziție, iar Planul de achiziții pentru anul 2016 nu a fost publicat.

În anul 2017, Primăria Orhei a atribuit trei contracte de achiziție pentru lucrări și bunuri necesare iluminării/alimentării cu energie electrică în sumă totală de 1.235.214 lei. În acest scop au fost desfășurate mai multe proceduri de achiziție publică.

Pe data de 01.08.2017, în rezultatul unui COP desfășurat pe data de 04.07.2018, a fost atribuit contractul de achiziție pentru „*Construcția instalațiilor de alimentare cu energie electrică*”, în valoare de 224.502,19 lei. Contractul a fost atribuit firmei „Energoclimat SRL” din Orhei, care a fost singura participantă la concurs. Anunțul de participare pentru COP a fost publicat în BAP, în timp ce pe pagina web oficială a primăriei nu există nicio informație cu privire la această achiziție. De menționat, de asemenea, că la distanță de doar două săptămâni, într-o altă ediție BAP, Primăria Orhei a publicat un alt anunț de participare la un COP cu același obiect de achiziție. Analizând datele de pe pagina web AAP, niciun contract nu a fost atribuit urmare a acestei proceduri. Cu toate acestea, pe pagina SIA RSAP procedura de achiziție are statut de achiziție finalizată.¹⁵

Ulterior, pe data de 14.12.2017, în rezultatul unei LP desfășurată pe 04.12.2017, a fost atribuit un contract pentru „Lampii de tip LED”, în sumă de 349.866,00 lei. Contractul a fost distribuit firmei

¹⁴ http://orhei.md/media/files/files/6_12_cu_privire_la_acceptarea_efectuarii_lucrarilor_de_iluminare_publica_cu_titlu_gratuit_7498619.pdf

¹⁵ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=20589411>

„Panelectro SRL” cu sediul în or. Chișinău, după ce **autoritatea contractantă a amânat data stabilită pentru deschiderea ofertelor de trei ori**, fapt despre care vorbesc anunțurile de modificare publicate în BAP. Amânarea dății stabilită pentru deschiderea ofertelor reprezintă un indicator de risc (red flag) care poate să denote înțelegeri între autoritate și ofertantul ulterior desemnat câștigător. Conform datelor disponibile în SIA RSAP¹⁶, câștigătoarea LP urma să livreze, timp de o lună de la înregistrarea contractului, în total 305 lămpi de tip LED.

Tot pe data de 14.12.2017, în rezultatul unei proceduri de LP, desfășurată pe 05.12.2017, a fost atribuit un contract pentru *“Iluminarea trotuarelor adiacente carosabilului străzilor, drumurilor și piețelor din mun. Orhei”*, în valoare de 661.846,84 lei. Contractul a fost atribuit, din nou, către firma “Energo-climat” SRL. În BAP nr.94 din 24.11.2017, obiectul achiziției este *“Iluminarea trotuarelor mun. Orhei”*, iar data procedurii de LP – 15.12.2017. **Un alt indicator de risc îl reprezintă faptul că, la distanță de 4 zile, în BAP nr.95 din 28.11.2017, primul anunț a suportat două modificări**, obiectul achiziției fiind îngustat la *“Iluminarea trotuarelor adiacente carosabilului străzilor, drumurilor și piețelor din mun. Orhei”*, iar **termenul de depunere a ofertelor micșorat**, data ședinței de deschideri a ofertelor fiind stabilită pentru 05.12.2017. În BAP nr.96 din 01.12.2017 mai este indicat că o nouă modificare în anunțul de participare a fost operată în “Lista documentelor și cerințelor de calificare”. Potrivit datelor SIA RSAP¹⁷, câștigătoarea concursului trebuia să execute lucrările “timp de 10 zile calendaristice”.

Planul de achiziții pentru anul 2017 nu a fost publicat pe pagina web a Primăriei Orhei, iar la rubrica „Achiziții publice” în lunile iunie-iulie a anului

2017 au fost plasate doar trei anunțuri de participare.

În anul curent, 2018, Primăria Orhei a atribuit trei contracte de achiziție pentru iluminatul public, în valoare totală de 4.333.218 lei. În acest scop, au fost desfășurate câteva proceduri de achiziție. Pe data de 06.03.2018, în rezultatul unei proceduri de LP, desfășurată pe data de 13.02.2018, a fost atribuit contractul de achiziție pentru *„lucrări de extindere a iluminatului public în mun. Orhei”*, în sumă de 3.427.679,02 lei. Contractul a fost atribuit Companiei Electrice SA. Anunțul de participare a fost publicat în BAP nr.4 din 12.01.2018, dar modificat ulterior prin anunțul din BAP nr. 10 din 02.02.2018, **atunci când data LP a fost deplasată cu 11 zile**. Potrivit datelor SIA RSAP¹⁸, contractul se află la etapa de executare (în momentul prezentării prezentului raport), termenul fiind de “2 luni”.

Mai târziu, pe data de 26.03.2018, în rezultatul unui COP, desfășurat pe 26.02.2018, aceiași Companii Electrice SA i-a fost atribuit un alt contract, pentru *“Lucrări de iluminare a trotuarelor din mun. Orhei”*, în valoare de 702.256,76 lei. Și acest contract se află la etapa de executare, care potrivit SIA RSAP¹⁹, trebuie să dureze 10 zile calendaristice.

Tot pe data de 26.03.2018, în rezultatul unei proceduri de tip COPF, a fost atribuit un contract firmei Electrosan SRL din Orhei, pentru *“Montarea iluminatoarelor pe piloni și a conductorilor”*, în valoare de 202.283,50 lei.

Datele privind desfășurarea celor trei proceduri de achiziție nu au fost publicate pe pagina web a Primăriei Orhei, iar Planul de achiziții pentru anul 2018 a fost publicat tocmai pe 15.05.2018, adică la 2 luni după atribuirea contractelor.

¹⁶ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=22555457>

¹⁷ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=23077082>

¹⁸ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=24388298>

¹⁹ <http://etender.gov.md/proceduricard?pid=25209394>

CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Ca urmare a activității de monitorizare a achizițiilor publice care are la bază metodologia „*red flags*”, atât în primul²⁰, cât și în prezentul Raport de monitorizare a achizițiilor publice au fost identificați o serie de indicatori de riscuri în ceea ce privește transparența, eficiența și legalitatea procesului de achiziție publică în cadrul Primăriei Orhei. Analiza contractelor de achiziție publică incluse în cele două rapoarte, începând cu etapa de planificare a achiziției, de elaborare a documentației, de atribuire a contractelor și, în cele din urmă, de executare a contractelor, s-a constatat un nivel extrem de scăzut al transparenței achizițiilor în cadrul Primăriei Orhei dar și încălcări grave ale legislației în domeniu. Lipsa transparenței și îngrădirea accesului societății civile la procesul de achiziție reprezintă indicatori de riscuri de corupție și trebuie investigate de către organele de supraveghere și control care au mandat în acest sens.

Autorității publice locale supuse monitorizării i se recomandă transparentizarea procesului de achiziție publică și urmarea procedurilor legale privind accesul societății civile în grupurile de lucru pentru achiziții. Or, în lipsa acestora, monitorizarea procesului de achiziție publică devine și

mai necesară și chiar obligatorie în scopul evitării utilizării frauduloase a banilor publici de către o autoritatea publică. Societatea civilă are rolul de a supraveghea dacă banii publici sunt utilizați în interesul cetățenilor și conform principiilor de transparență, eficiență, eficacitate și legalitate. Totodată, pentru confirmarea indicatorilor de risc, a abaterilor și ilegalităților sunt responsabile organele de control și supraveghere. Or, pârghiile societății civile sunt aducerea în spațiul public a neregulilor constatate și acțiunilor prin care este prejudiciat bugetul public local. Astfel, va exista mai multă siguranță că banii publici sunt utilizați corect și eficient, în interes public, dar nu în interesul unor persoane/grupuri de persoane private.

Indiferent de acțiunile organelor de control, cert este că societatea civilă trebuie să continue monitorizarea achizițiilor publice, inclusiv la nivel local. Actualmente, această activitate se prezintă ca una dintre cele mai sigure, în primul rând, în scopul informării ulterioare a cetățenilor cu privire la modul în care banii publici se utilizează pentru achiziția produselor, serviciilor și lucrărilor de interes public.

Recomandări pentru autoritatea publică monitorizată –Primăria Orhei:

- Estimarea valorii achiziției conform legislației în vigoare și conform normativelor de construcții în vigoare.
- Publicarea în format electronic a proiectelor tehnice pentru lucrările de construcții, listele cu cantități și catalogul de prețuri unitare (Formularul 5).
- Contractarea persoanelor autorizate fizice/juridice atestate în domeniul achizițiilor publice, pentru elaborarea documentației de atribuire; asistarea autorității în deschiderea/evaluarea ofertelor; supraveghere în monitorizarea contractelor;
- În cazul achizițiilor de lucrări complexe, atragerea specialiștilor și consultanților pentru elaborarea calitativă a documentației de atribuire.
- Efort suplimentar din partea autorității contractante pentru asigurarea participării la scară largă a agenților economici în scopul asigurării concurenței și combaterii concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice..
- Respectarea prevederilor legale privind includerea reprezentanților societății civile în componența grupurilor de lucru pentru achiziții publice.

²⁰ <http://viitorul.org/files/library/Monitorizare%20achiziti%20Orhei%20web%202.pdf>

- Asigurarea unui grad adecvat de transparență la toate etapele procesului de achiziție publică, începând cu planificarea, elaborarea documentației de atribuire, atribuirea contractului și implementarea acestuia cu publicarea informației privind performanța acestora așa cum prevede legea
- Monitorizarea executării conforme a contractelor de achiziție publică, inclusiv elaborarea și publicarea rapoartelor trimestriale/semestriale și anuale privind monitorizarea executării contractelor de achiziție atribuite).
- Restructurarea rubricii „achiziții publice” de pe pagina web a primăriei și publicarea informațiilor structurat și într-o manieră accesibilă publicului (secțiuni separate pentru etapele procesului de achiziție, introducerea filtrelor și motoarelor de căutare care să faciliteze accesul la informațiile privind achizițiile publice).

RADIO ORHEI RadioOrhei.Info	"MEDIA SFERA" SRL or.Orhei, R .Moldova MD-3504, str.Eliberarii,29 Tel/fax:(235) 22792 Mob.: 069204972 E-mail: radioorhei@gmail.com
--	---

Nr.22.10-1 din "22"octombrie 2018

*Către: Primăria municipiului Orhei
Viceprimarei Reghina Apostolova;
Specialistei în AP Violeta Morari*

C E R E R E **de informații de interes public**

Prin prezenta, în conformitate cu prevederile art. 5 și art. 6 din Legea nr. 982 din 11.05.2000, privind accesul la informație, solicităm informații de interes public care țin de domeniul achizițiilor publice și, în particular, referitoare la lucrările la rețeaua de canalizare de la Grădinița nr.12 și lucrările legate de iluminarea publică în municipiul Orhei, prin intermediul răspunsurilor pe care Vă rugăm să le oferiți la următoarele întrebări:

- De ce în Planul de achiziții pentru anul 2018 nu figurează achiziționarea lucrărilor pentru rețeaua de canalizare la Grădinița nr.12?
- Cum va fi sancționată firma D.I.F. & W S.R.L. pentru depășirea termenului de executare a lucrărilor care, după cum a arătat documentarea pe teren, au început cu aproximativ 2 luni în urmă?
- Ce număr de fântâni trebuia să execute firma D.I.F. & W S.R.L. (aparte, în exteriorul și în interiorul curții grădiniței), conform Caietului de sarcini, și ce sancțiuni vor fi aplicate în cazul neîndeplinirii cantității/volumelor de lucrări ?
- Cine din angajații Primăriei au sarcina de a monitoriza cum se execută lucrările la Grădinița nr.12?
- Când a început Compania Electrică S.A. să execute lucrările de extindere a iluminării stradale și de iluminare a trotuarelor din municipiul Orhei, conform celor două contracte care i-au fost atribuite de Primăria Orhei în anul 2018?
- Ce volum a lucrărilor a fost îndeplinit de Compania Electrică până în prezent și cum va fi sancționat executorul pentru depășirea termenelor stabilite?

1.

- Ce lucrări de construcție a instalațiilor de iluminare electrică și de iluminare a trotuarelor a efectuat, în anul 2017, Energoclimat SRL? De ce pe pagina web a Primăriei Orhei nu a fost publicat niciun raport de monitorizare a executării lucrărilor?
- De ce, contrar prevederilor legale, pe pagina web a Primăriei Orhei nu au fost publicate Planurile de achiziții pentru anii 2016 și 2017, rapoartele de monitorizare privind executarea contractelor atribuite și alte documente ce țin de achizițiile publice?
- În perioada anilor 2015-2016, din partea organizațiilor societății civile, câte cereri de includere în componența grupurilor de lucru pentru achiziții publice au fost recepționate și satisfăcute de Primăria Orhei? De către cine și când au fost depuse cererile în cauză?

Informațiile solicitate le puteți furniza *în format electronic* la adresa de e-mail: radioorhei@gmail.com.

Vă mulțumim pentru sollicitudine!

Tatiana Djamanov





Nr. 1 din 11 iunie 2018

Către: *Primăria Orhei*

C E R E R E

de includere în grupul de lucru a unui reprezentant al societății civile

Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale „Viitorul”, în persoana Directorului Executiv, Igor Munteanu care acționează în baza statutului, înregistrat la Ministerul Justiției cu nr. 0125 la data de 13 ianuarie 1998 (cod fiscal 1010620006882, adresa Chișinău, str. Iacob Hîncu, 10/14, telefon +37322221844, Codul IBAN: MD11VI000002224726389MDL, codul băncii VICBMD2X469, B.C. „Victoriabank” S.A., Filiala nr. 26, orașul Chișinău), solicită respectuos includerea în componența grupului de lucru pe achiziții a dnei Tatiana Djamanov, pentru Cerere a ofertelor de preturi Nr. 18/02321, care a fost publicată în BAP nr 43 din data de 1 iunie 2018.

Prezenta cerere este depusă în temeiul art. 13 al Legii privind achizițiile publice nr 131 din 03.07.2016 și art. 5 din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, care menționează ca *autoritatea contractanta include obligatoriu în component grupului de lucru reprezentanți ai societății civile* în cazul în care a fost depusă o cerere scrisă în acest sens cu 2 zile pînă la data limită de depunere a ofertelor.

Suntem la current ca reprezentanții societății civile incluși în grupul de lucru au drept de vot consultativ sau dreptul la opinie separată, care se expune în actul deliberativ al grupului respectiv.

De asemenea cunoaștem ca potrivit pct.32 din Hotărîrea Guvernului nr.667 din 27.05.2016, grupul de lucru examinează ofertele în mod confidențial și nu divulga informația privind examinarea, evaluarea și compararea ofertelor, ofertanților sau persoanelor neimplicate oficial în aceste proceduri sau în determinarea ofertei cistigatoare.

Confirmăm ca persoana care va fi inclusă în componența grupului de lucru va semna o declarație de confidențialitate și imparțialitate (pct 41 din Hotărîrea Guvernului nr.667 din 27.05.2016). Scopul implicării reprezentantului societății civile la procedura de achiziție publică este de a vedea deschiderea, transparența autorității contractante și predispunerea de colaborare cu societatea civilă, dar de asemenea de a supraveghea corectitudinea desfășurării procedurii de achiziție publică.

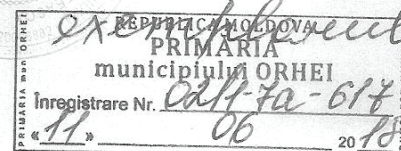
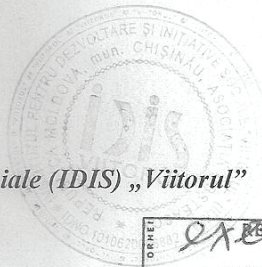
În acest context, solicităm includerea în grupul de lucru, pentru Cerere a ofertelor de preturi Nr. 18/02321, care a fost publicată în BAP nr 43 din data de 1 iunie 2018, pe Dna Tatiana Djamanov (adresa de contact: str. Eliberării, 29, or. Orhei, tel 069204972, email: radioorhei@gmail.com).

Despre acțiunile întreprinse și răspunsul la prezența cerere, rugăm să fim înștiințați în timp util la adresa de email indicată mai sus (radioorhei@gmail.com)

Anexe: Copia scanată a certificatului de înregistrare
Copia buletinului de identitate a persoanei delegate


Munteanu Igor,

Director Executiv, Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”





Republica Moldova
PRIMARUL
municipiului Orhei

MD-3500, mun. Orhei, str. V.Mahu, 160
tel: +373 235 22767; fax: +373 235 20378
email: primaria@orhei.md
www.orhei.md



13.06.2018 nr. 02/1-7e-1140

la nr. _____

INSTITUTUL PENTRU DEZVOLTARE ȘI INIȚIATIVE SOCIALE
(IDIS) "Viitorul"
Domnul Igor MUNTEANU, director executiv

Prin prezenta, cu referință la cererea depusă de Dumneavoastră, înregistrată cu nr. 02/1-7a-617 din 11.06.2018 Primăria municipiului Orhei comunică următoarele.

Potrivit Dispoziției nr. 290 din 27.11.2017 este format grupul de lucru pentru achizițiile publice de bunuri (materiale de construcții), lucrări și servicii de proiectare, în componență de 7 persoane.

În conformitate cu prevederile pct.5 din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, *autoritatea contractantă va include obligatoriu în componența grupului de lucru reprezentanți ai societății civile, în cazul în care a fost depusă o cerere scrisă în acest sens cu două zile înainte de data-limită de depunere a ofertelor, dar aceștia nu pot constitui mai mult de o treime din componența totală a grupului.*

Așadar, pentru procedura de achiziție: cererea ofertelor de prețuri nr. 18/02321 publicată în buletinul achizițiilor publice nr. 43 din 01.06.2018, obiectul achiziției: "Lucrări de reparație interioare și exterioare a rețelei de canalizare la Grădinița nr. 12 din mun. Orhei" autoritatea contractantă a inclus în componența grupului de lucru 2 (doi) reprezentanți ai societății civile.

Reieșind din cele expuse, Vă comunicăm despre faptul imposibilității satisfacerii cerințelor invocate în contextul cererei.

Primar

Igor ȘOR

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

AGENȚIA ACHIZIȚII
PUBLICE

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2028, mun. Chișinău, șos. Hincești 53, tel: +373(22)23-42-80, fax: +373(22)73-33-00,
e-mail: BAP@tender.gov.md

Nr. 29/74- 625 din 16.07.2018

La nr. _____

Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”

mun. Chișinău, str. Iacob Hîncu 10/1

Agencia Achiziții Publice a examinat demersul Institutului pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale din 02.07.2018 și aduce la cunoștință că a avertizat autoritatea contractantă menționată în demersul Dvs. privind aplicare corectă a prevederilor legale.

Totodată, comunicăm că, informația relatată va fi adăugată la informațiile care vor fi examinate la etapa de selectare a procedurilor de achiziție publică pentru efectuarea controlului ex-post.

/Director 

Ruslan MALAI

Ex. Cristian CAINARIAN
Tel. 78-20-92

